

STARTNOTITIE

Aan de Commissie Samenleving

Commissievergadering d.d. :
Portefeuillehouder : A. Gamri
Zaaknummer : 1236633
Onderwerp : Conceptversie Verordening Jeugdhulp gemeente ZKIJ 2024
Productiedatum : 8 februari 2024

Aanleiding

Op grond van de Jeugdwet is de gemeenteraad verplicht om een verordening jeugdhulp vast te stellen. De verordening regelt de rechten en plichten die jeugdigen en ouders hebben op grond van de Jeugdwet. Met andere woorden, in de verordening staat wat ouders en jeugdigen van de gemeente mogen verwachten en wat de gemeente van hen verwacht.

In lijn met de regionale samenwerking in de inkoop van specialistische jeugdhulp, dienen de huidige verordeningen jeugdhulp van de samenwerkende regiogemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond gewijzigd te worden. Hiermee wordt een eenduidige uitvoering van jeugdhulp duurzaam geborgd. Dit is bevorderlijk voor de samenwerking tussen de regiogemeenten en de uitvoerende partijen. De wethouders van de regiogemeenten met de portefeuille jeugd hebben overeenstemming bereikt over de regionaal gelijkgestemde inhoud van de nieuwe verordening jeugdhulp. Om deze reden wordt u gevraagd om de voorliggende conceptversie van de Verordening Jeugdhulp gemeente ZKIJ 2024 (hierna: verordening) ter kennisname aan te nemen en te voorzien van een richtinggevend advies. Het opvragen van een advies betekent dat de commissieleden in de gelegenheid worden gesteld hun perspectief te delen en richting te geven aan een regionaal afgestemde en gedragen verordening. Op basis van de opgehaalde adviezen wordt de nieuwe verordening jeugdhulp waar nodig aangepast en afgerond, om deze vervolgens per gemeente ter vaststelling aan te bieden aan de raad. Over dit proces wordt u via voorliggende bespreeknotitie geïnformeerd.

De concept verordening, de toelichting daarop, de wordt-was tabel en de regionale pgb-tarieven zijn bijgevoegd als bijlagen.

Aandachtspunten

De Regiovisie jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond (vastgesteld in 2021) en de door de colleges vastgestelde gunningsleidraden voor de inkoop van specialistische jeugdhulp – waarin is afgesproken te streven naar het harmoniseren van beleid – gelden als basis voor de verordening. Er is een wordt-was tabel (bijlage 3) opgesteld om de verschillen met de voorgaande verordening inzichtelijk te maken. De indeling van de nieuwe verordening verschilt met de voorgaande verordening, en op verschillende onderdelen is de inhoud aangepast. Enkele aandachtspunten hierbij worden hieronder besproken.



Persoonsgebonden budget-tarieven

Als alternatief voor jeugdhulp via zorg in natura (regionaal ingekochte jeugdhulp) kan een individuele jeugdhulpvoorziening worden bekostigd via een persoonsgebonden budget (hierna: pgb). De tarieven voor het pgb worden door het college vastgesteld. De afgelopen jaren zijn de pgb-tarieven elk jaar geïndexeerd. Om deze beweging voor te zetten – en daarmee jeugdigen en ouders voldoende ruimte te geven om de jeugdhulp te kunnen blijven inkopen – zijn de pgb-tarieven voor 2024 wederom geïndexeerd. Echter, een onderdeel van de regionaal afgestemde verordening is het regionaliseren van de pgb-tarieven, om voor aanbieders en inwoners in Zuid-Kennemerland en IJmond een eenduidige manier van werken te hanteren. De samenwerkende regiogemeenten hebben de pgb-tarieven – m.u.v. gemeente Heemstede en Bloemendaal – de afgelopen jaren niet geïndexeerd. De gemeentelijke pgb-tarieven liggen daardoor relatief ver uit elkaar.

Gezien het feit dat de pgb-tarieven in Bloemendaal de afgelopen jaren geïndexeerd zijn, liggen deze hoger dan de regionale pgb-tarieven zoals deze in concept zijn opgenomen in bijlage 4. Met het vaststellen van de definitieve verordening, worden ook de pgb-tarieven vastgesteld. De huidige tarieven gelden tot de nieuwe verordening wordt vastgesteld.

Dyslexiezorg

Dyslexiezorg voor jeugdigen met ernstige dyslexie viel tot 1 januari 2015 onder de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de geestelijke gezondheidszorg. In de nieuwe verordening worden de voortgezet onderwijs-scholen gemandateerd om namens het college te besluiten over de inzet van dyslexiehulp. Dyslexie valt onder de reikwijdte van de Jeugdwet. In de Jeugdwet staat bovendien dat moet worden voldaan aan de landelijke protocollen als het gaat om de inzet van dyslexiezorg.

Dit is een wijziging t.o.v. de voorgaande verordening van de gemeente Bloemendaal.

Resultaatgericht beschikken

In de inkoopstrategie is gekozen om voor beide percelen van specialistische jeugdhulp (meervoudige en enkelvoudige) op dezelfde manier te werken in de toeleiding naar de zorg, te weten resultaatgericht. De verordening is in lijn met de actuele wet- en regelgeving opgesteld. Echter, met het resultaatgericht verwijzen wordt hiervan afgeweken. Op grond van de jurisprudentie moeten de aard en omvang van de hulp worden vastgesteld door de gemeente (ofwel, het daarvoor gemandateerde Centrum voor Jeugd en Gezin). In de nieuwe regionaal afgestemde verordening wordt dit, in lijn met de regionale werkwijze, door de jeugdhulpaanbieders gedaan. Er zijn meerdere gemeenten in Nederland die op deze manier werken.

Participatie en advies

De participatie- en adviesorganen van de regiogemeenten zijn betrokken geweest bij het opstellen van de verordening door middel van twee bijeenkomsten. Deze organen worden bovendien gelijktijdig met gemeentelijke commissies gevraagd om een advies op de verordening jeugdhulp zoals deze er momenteel ligt. Deze adviezen worden vervolgens weer meegenomen in de definitieve verordening die ter vaststelling wordt aangeboden aan de gemeenteraden. Ook de cliëntenraden van de aanbieders worden gevraagd om een richtinggevend advies op de verordening.

Vervolgproces

De conceptversie van de verordening die voorligt heeft als doel om de richtinggevend advies van de commissie samenleving op te halen. Het opvragen van een richtinggevend advies betekent dat de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld hun perspectief te delen en richting te geven aan een regionaal afgestemde verordening. Op deze manier worden zij vroegtijdig betrokken bij het vaststellen

van de nieuwe regionale verordening jeugdhulp. Op basis van de zeven richtinggevende adviezen wordt de nieuwe verordening afgerond, om deze vervolgens per gemeente ter vaststelling aan de raad aan te bieden.

De nieuwe Jeugdwet (nog in behandeling) en de in juni 2023 vastgestelde Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 (hierna: HVAJ) maken onderdeel uit van de landelijke ontwikkelingen in het jeugdzorgstelsel. Op dit moment wordt gewerkt aan de invoering van de acht actielijnen die in de HVAJ zijn geformuleerd. Een belangrijk onderdeel van de HVAJ en in de aanpassing van de Jeugdwet is de afbakening van de reikwijdte van de jeugdhulpplicht. Met de aanpassing zal de reikwijdte meer geduid worden. De antwoorden op de problematieken in het systeem (gezin) van de jeugdigen kunnen uit verschillende wetten (o.a. Wet maatschappelijke ondersteuning, Participatiewet, Wet langdurige zorg, Zorgverzekeringswet en Passend Onderwijs) en verantwoordelijkheden komen. Dit houdt verband met elkaar. De aanpassing van de Jeugdwet kan hierdoor niet los gezien worden van de reikwijdte en verplichtingen in de andere wetten. Gelet op de urgentie om tot een geldende en bij de regionale inkoop passende verordening te komen, kunnen we deze ontwikkelingen niet afwachten. Het is mogelijk dat de verordening op basis van deze ontwikkelingen in de toekomst aangepast moet worden.