Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

| | | |
|---|---|---|
| Raadsvergadering d.d. | : | 17 december 2020 |
| Commissievergadering d.d. | : | 1 december 2020 |
| Commissie | : | Grondgebied |
| Portefeuillehouder | : | wethouder H. Wijkhuisen |
| Programmaonderdeel | : | 201. Verkeer en vervoer<br>507. Openbaar groen en (openlucht) recreatie |
| Registratienummer | : | 2020003180 |
| Productiedatum | : | 25 september 2020 |

**Onderwerp**

Dit voorstel gaat over het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021-2024

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 oktober 2020

**besluit:**

1. Het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021 – 2024 vast te stellen;
2. De financiële consequenties te verwerken in de meerjarenbegroting 2021 - 2024.

De raad voornoemd, d.d. 17 december 2020

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 19
Tegen: 0
Afwezig: 0

**Voorgesteld besluit**

1. Het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021 – 2024 vast te stellen;
2. De financiële consequenties te verwerken in de meerjarenbegroting 2021 - 2024.

**Aanleiding en beoogd effect**

*Aanleiding*
Het beheer van kapitaalgoederen van de gemeente vindt planmatig plaats op basis van een beheerplan. Het beheerplan moet op grond van de Verordening financieel beheer Bloemendaal elke vier jaar worden geactualiseerd en worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het huidige beheerplan bruggen en beschoeiingen is vastgesteld in 2016 en loopt eind 2020 af.

*Beoogd effect*
Het beheerplan bruggen en beschoeiingen heeft een tweeledig doel:
- Vastleggen van de uitgangspunten van het beheer;
- Inzicht verschaffen in uit te voeren beheermaatregelen en de kosten daarvan.

**Politieke keuzeruimte**
Voor het beheer van de openbare ruimte kan onderscheid worden gemaakt tussen:
- Wettelijke kaders
- Eigen beleidsmatige kaders
- Financiële kaders

Wettelijke kaders:
De gemeente is als eigenaar en beheerder van de openbare ruimte op grond van het Burgerlijk wetboek en de Wegenwet aansprakelijk voor schade die ontstaat door gebreken aan die openbare ruimte, en daardoor verplicht de openbare ruimte veilig te onderhouden.

Voor bruggen vertaalt die verplichting zich in de zorgplicht om de bouwkundige veiligheid en verkeersveiligheid te waarborgen. Voor beschoeiingen is vooral het waarborgen van de waterafvoer van belang (daaraan stelt het hoogheemraadschap Rijnland eisen) , maar ook hier kunnen hier veiligheidsaspecten, zoals het veilig betreden van oevers aan de orde zijn.
Ten aanzien van de wettelijke kaders is de politieke keuzeruimte gering.

Eigen beleidsmatige kaders:
De gemeentelijke ambitie voor de beeldkwaliteit van de openbare ruimte in het algemeen is vastgelegd in het Kwaliteitsplan beheer openbare ruimte Bloemendaal, vastgesteld door de raad in 2008.

De duurzaamheidsambitie van de gemeente is onder andere opgenomen in de Duurzaamheidsvisie Bloemendaal 2030 en het collegeprogramma. Bij vervanging van bruggen en beschoeiingen wordt uitgegaan van circulaire materialen met een lange levensduur en weinig onderhoud.

De politieke keuzevrijheid bij beheer van bruggen en beschoeiingen ligt met name in deze eigen beleidsmatige kaders.

Ten aanzien van de beeldkwaliteit kan een hoger of lager ambitieniveau worden gekozen. Beide keuzes leiden tot hogere beheerkosten door vroegtijdig of juist te laat uitvoeren van onderhoud. In het beheerplan is er van uitgegaan dat de huidige beeldkwaliteit "basis" gehandhaafd blijft.

Financiële kaders:
De financiering van onderhoud en vervanging van kunstwerken in de openbare ruimte moet voldoen aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

**Gedachtegang**

*Planmatig beheer van bruggen en beschoeiingen is noodzakelijk*
Het beheer van bruggen en beschoeiingen kan alleen zorgvuldig worden gevoerd als dat planmatig wordt uitgevoerd. In het beheerplan wordt daaraan invulling gegeven door:
- vastleggen van een beheerstrategie;
- het beschrijven van de beleidskaders waaraan de kwaliteit van de kunstwerken wordt getoetst;
- het beschrijven van de frequentie en methode van inspectie, waarmee wordt geborgd dat de beheergegevens actueel, kwalitatief goed en onderling vergelijkbaar zijn;
- het verzamelen van de constructieve gegevens van bruggen waar die niet bekend zijn.
- het beschrijven en begroten van de benodigde onderhoudsmaatregelen voor de komende 5 jaar op basis van de actuele inspectieresultaten;
- het inschatten van de benodigde financiële en personele middelen om het beheer op deze wijze te kunnen uitvoeren.

*Circulair inkopen is de norm bij aanleg en vervangen van bruggen en beschoeiingen*
Aan de duurzaamheidsambitie wordt in het beheerplan invulling gegeven door de keuze voor circulair geproduceerde bouwmaterialen met een lange levensduur bij vervanging van bruggen en beschoeiingen.

**Overwegingen van het college**
Het college is van mening dat de raad voldoende, heldere en uitvoerbare beleidskaders heeft gesteld voor het beheer van de gemeentelijke bruggen en beschoeiingen. Het ziet geen aanleiding met het vaststellen van het voorliggende beheerplan andere of aanvullende beleidskaders voor te stellen.

**Middelen**

*Financiële middelen*
De huidige meerjaren begroting 2021-2024 is gebaseerd op het vorige beheerplan (2016-2020). Vanaf 2017 is het verplicht conform de BBV (Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) vervanging en nieuw aanleg van bruggen en beschoeiingen op de balans te verantwoorden en niet meer ten laste van de voorziening te brengen. Die voorziening is destijds ingesteld om grote schommelingen in kosten op te vangen. De raming van de storting in de voorziening onderhoud bruggen en steigers kan hierdoor structureel naar beneden worden bijgesteld. Ook het jaarlijks onderhoudsbudget voor bruggen kan op basis van het nieuwe beheerplan structureel worden verlaagd.
De huidige raming in de meerjaren begroting 2021-2024 voor onderhoud beschoeiingen is gebaseerd op alleen klein onderhoud. Uit het nieuwe beheerplan blijkt dat er ook kosten komen voor groot onderhoud aan beschoeiingen. Hier is in de MJB 2021-2024 geen rekening mee gehouden. Dit budget dient dan ook structureel te worden verhoogd.

De financiële consequenties uit het beheerplan 2021-2024 hebben per saldo een positieve uitwerking op het begrotingsresultaat 2021-2024 van structureel ruim € 16.000, zo blijkt uit onderstaand overzicht:

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|---|---|---|---|
| 62010710-472100 Voorziening onderhoud bruggen en steigers | € -19.731 | € -20.027 | € -20.327 | € -20.632 |
| 62010710-438403 Budget onderhoud bruggen en steigers | € -16.891 | € -17.144 | € -17.401 | € -17.663 |
| 65073020-438403 Budget onderhoud beschoeiingen | € 20.555 | € 20.863 | € 21.176 | € 21.495 |
| **Per saldo een structureel voordeel op het begrotingsresultaat** | **€ -16.067** | **€ -16.308** | **€ -16.552** | **€ -16.800** |

**Participatie**
Bij het opstellen van het beheerplan bruggen en beschoeiingen is geen participatie toegepast. De voornaamste reden daarvoor is dat het plan over het hele areaal gaat en niet over afzonderlijke kunstwerken.

Bij de planvorming van de afzonderlijke vervangingsprojecten ligt participatie wel voor de hand, met name bij vervanging van hele bruggen. In het voorliggende plan is participatie mogelijk en logisch bij de vervanging van de fietsbrug over de Leidsevaart. Daarbij wordt er van uit gegaan dat het vervangingsbudget taakstellend is.

Bij regulier groot onderhoud worden meestal onderdelen van kunstwerken vervangen of hersteld waarbij het uiterlijk niet wijzigt. In die gevallen ligt participatie niet voor de hand.

**Communicatie**
Over het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021 – 2024 is niet gecommuniceerd met bewoners of instanties.
Dat zal wel gebeuren voorafgaand aan de uitvoering van de afzonderlijk vervangings- of onderhoudsprojecten die in het plan zijn benoemd.

**Samenwerking (Heemstede)**
Ter voorbereiding van het beheerplan bruggen en beschoeiingen is in 2019 samen met Heemstede een inspectie van alle kunstwerken aanbesteed en uitgevoerd.

**Vervolgproces/evaluatie**
De meerjarenplanning onderhoud en vervanging bruggen en beschoeiingen uit het beheerplan wordt verwerkt in de meerjarenbegroting. Jaarlijks wordt in de begrotingscyclus gerapporteerd over de voortgang en eventuele aanpassing van de planning.

In 2023 worden de bruggen en beschoeiingen opnieuw geïnspecteerd en op basis daarvan wordt een beheerplan 2025-2028 opgesteld en aan de gemeenteraad voorgelegd.
Een evaluatie van het beheerplan 2021-2024 maakt deel uit van dat beheerplan.

**Bijlagen**
Beheerplan bruggen en beschoeiingen 2021-2024 (corsanr. 2020003567).
Meerjarenraming bruggen en beschoeiingen 2021-2029, bijlage 1 bij beheerplan (corsanr. 20203585)

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.