

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 3 juli 2025
Commissie : Grondgebied
Portefeuillehouder : Wethouder Th. Van der Windt
Programmaonderdeel : 201. Verkeer en vervoer
507. Openbaar groen en (openlucht)recreatie
Registratienummer :
Productiedatum : 13 mei 2025

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het beheerplan bruggen en beschoeiingen Bloemendaal 2025 - 2028

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025

besluit:

1. Het beheerplan bruggen en beschoeiingen Bloemendaal 2025 – 2028 vast te stellen;
2. De financiële consequenties te verwerken in de meerjarenbegroting 2025 - 2028.

De raad voornoemd, d.d.

03 JULI 2025

de griffier,



de voorzitter,



Voorgesteld besluit

1. Het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2025 – 2028 vast te stellen;
2. De financiële consequenties te verwerken in de meerjarenbegroting 2025 - 2028.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Het beheer van kapitaalgoederen van de gemeente vindt planmatig plaats op basis van een beheerplan. Het beheerplan moet op grond van de Verordening financieel beheer Bloemendaal elke vier jaar worden geactualiseerd en worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het huidige beheerplan bruggen en beschoeiingen is vastgesteld in 2020 en bestrijkt de periode 2021-2024.

Beoogd effect

Het beheerplan bruggen en beschoeiingen heeft een tweeledig doel:

- Vastleggen van de uitgangspunten van het beheer;
- Inzicht verschaffen in uit te voeren beheermaatregelen en de kosten daarvan opdat de noodzakelijke beheermaatregelen kunnen worden uitgevoerd.

Politieke keuzeruimte

Voor het beheer van de openbare ruimte kan onderscheid worden gemaakt tussen:

- Wettelijke kaders
- Eigen beleidsmatige kaders
- Financiële kaders

Wettelijke kaders:

De gemeente is als eigenaar en beheerder van de openbare ruimte op grond van het Burgerlijk wetboek en de Wegenwet aansprakelijk voor schade die ontstaat door gebreken aan die openbare ruimte, en daardoor verplicht de openbare ruimte veilig te onderhouden.

Voor bruggen vertaalt die verplichting zich in de zorgplicht om de bouwkundige veiligheid en verkeersveiligheid te waarborgen. Voor beschoeiingen is vooral het waarborgen van de waterafvoer van belang (daaraan stelt het hoogheemraadschap Rijnland eisen), maar ook hier kunnen hier veiligheidsaspecten, zoals het veilig betreden van oevers aan de orde zijn.

Ten aanzien van de wettelijke kaders is de politieke keuzeruimte gering.

Eigen beleidsmatige kaders:

De gemeentelijke ambitie voor de beeldkwaliteit van de openbare ruimte in het algemeen is vastgelegd in het Kwaliteitsplan beheer openbare ruimte Bloemendaal, vastgesteld door de raad in 2008.

De duurzaamheidsambitie van de gemeente is onder andere opgenomen in de Duurzaamheidsvisie Bloemendaal 2030 en het collegeprogramma. Bij vervanging van bruggen en beschoeiingen wordt uitgegaan van circulaire materialen met een lange levensduur en weinig onderhoud.

De politieke keuzevrijheid bij beheer van bruggen en beschoeiingen ligt met name in deze eigen beleidsmatige kaders.

Ten aanzien van de beeldkwaliteit kan een hoger of lager ambitieniveau worden gekozen. Beide keuzes leiden tot hogere beheerkosten door vroegtijdig of juist te laat uitvoeren van onderhoud. In het beheerplan is er van uitgegaan dat de huidige beeldkwaliteit "basis" gehandhaafd blijft.

Financiële kaders:

De financiering van onderhoud en vervanging van kunstwerken in de openbare ruimte moet voldoen aan de eisen van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Gedachtegang

Planmatig beheer van bruggen en beschoeiingen is noodzakelijk

Het beheer van bruggen en beschoeiingen kan alleen zorgvuldig worden gevoerd als dat planmatig wordt uitgevoerd. In het beheerplan wordt daaraan invulling gegeven door:

- vastleggen van een beheerstrategie;
- het beschrijven van de beleidskaders waaraan de kwaliteit van de kunstwerken wordt getoetst;
- het beschrijven van de frequentie en methode van inspectie, waarmee wordt geborgd dat de beheergegevens actueel, kwalitatief goed en onderling vergelijkbaar zijn;
- het verzamelen van de constructieve gegevens van bruggen waar die niet bekend zijn.
- het beschrijven en begroten van de benodigde onderhoudsmaatregelen voor de komende 4 jaar op basis van de actuele inspectieresultaten;
- het inschatten van de benodigde financiële en personele middelen om het beheer op deze wijze te kunnen uitvoeren.

Circulair inkopen is de norm bij aanleg en vervangen van bruggen en beschoeiingen

Aan de duurzaamheidsambitie wordt in het beheerplan invulling gegeven door de keuze voor circulair geproduceerde bouwmaterialen met een lange levensduur bij vervanging van bruggen en beschoeiingen.

Overwegingen van het college

Het college is van mening dat de raad voldoende, heldere en uitvoerbare beleidskaders heeft gesteld voor het beheer van de gemeentelijke bruggen en beschoeiingen. Het ziet geen aanleiding met het vaststellen van het voorliggende beheerplan andere of aanvullende beleidskaders voor te stellen.

Middelen

Beschoeiing

Het onderhoudsbudget voor beschoeiingen is niet meer toereikend. Hierdoor wordt voorgesteld om met ingang van 2025 het budget structureel te verhogen met € 6.323 per jaar. Daarnaast zijn er in 2028 eenmalige inspectiekosten van € 15.000. Met deze structurele verhoging van € 6.323 en de eenmalige verhoging van het budget in 2028 zijn alle geraamde uitvoeringskosten volledig gedekt.

Bruggen

Klein onderhoud aan bruggen wordt bekostigd uit het structurele budget Bruggen. Het reeds in de meerjarenbegroting geraamde budget voor klein onderhoud aan bruggen is toereikend om het klein onderhoud uit te kunnen voeren.

Groot onderhoud van bruggen wordt uitgevoerd ten laste van de voorziening Onderhoud bruggen. Aangezien de storting in de voorziening de afgelopen jaren nagenoeg gelijk is aan de onttrekking en de kosten voor groot onderhoud goed geraamd kunnen worden wordt voorgesteld om de voorziening op te heffen. Deze aanpassing wordt meegenomen bij de actualisering van de nota reserves en voorzieningen die in de Begrotingsraad van november wordt behandeld. Het spaarsaldo van de voorziening (ad € 231.572) zal hierdoor eenmalig vrijvallen ten gunste van de exploitatie. Alle kosten voor groot onderhoud komen vervolgens ten laste van het budget Bruggen. Het structurele budget Bruggen is toereikend om het groot onderhoud tot en met 2028 uit te kunnen voeren.

Een inspectie wordt eens in de vier jaar uitgevoerd en de kosten bedragen in 2028 € 20.000. Met een eenmalige verhoging van het budget Bruggen in 2028 zijn ook deze kosten volledig gedekt. Voor nieuwbouw en vervanging van bruggen en beschoeiingen zijn investeringen nodig die worden afgeschreven in 30 of 50 jaar, afhankelijk van de ontwerplevensduur. De tot nu toe gehanteerde afschrijvingstermijn van 25 jaar voor houten bruggen wordt in de Nota activabeleid verhoogd naar 30 jaar. In de praktijk blijken de houten bruggen pas na minstens 30 jaar te worden vervangen.

In het beheerplan 2025-2028 zijn vervangingsinvesteringen voor 5 bruggen en voor 4 beschoeiingen opgenomen naast de al beschikbare kredieten voor de nieuwe Stationsbrug en beschoeiing van de Spiegelensburghlaan.

Voorgesteld wordt de investeringen op te nemen in de meerjarenbegroting.

Participatie

Bij het opstellen van het beheerplan bruggen en beschoeiingen is geen participatie toegepast. De voornaamste reden daarvoor is dat het plan over het hele areaal gaat en niet over afzonderlijke kunstwerken.

Bij de planvorming van de afzonderlijke vervangingsprojecten is participatie wel mogelijk, met name bij vervanging van hele bruggen. In het voorliggende plan is de vervanging van drie fietsbruggen en één voetgangersbrug voorzien in Bennebroek en Overveen. Het ligt voor de hand bij het ontwerp van een nieuwe brug in ieder geval de dorpsraden en de Fietzersbond te betrekken. Daarbij wordt er van uit gegaan dat het vervangingsbudget taakstellend is.

Bij regulier groot onderhoud worden meestal onderdelen van kunstwerken vervangen of hersteld waarbij het uiterlijk niet wijzigt. In die gevallen ligt participatie niet voor de hand.

Communicatie

Over het beheerplan bruggen en beschoeiingen 2025 – 2028 is niet gecommuniceerd met bewoners of instanties.

Dat zal wel gebeuren voorafgaand aan de uitvoering van de afzonderlijk vervangings- of onderhoudsprojecten die in het plan zijn benoemd.

Vervolgproces/evaluatie

De meerjarenplanning onderhoud en vervanging bruggen en beschoeiingen uit het beheerplan wordt verwerkt in de meerjarenbegroting. Jaarlijks wordt in de begrotingscyclus gerapporteerd over de voortgang en eventuele aanpassing van de planning.

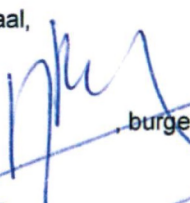
In 2028 worden de bruggen en beschoeiingen opnieuw geïnspecteerd en op basis daarvan wordt een beheerplan 2029-2032 opgesteld en aan de gemeenteraad voorgelegd.

Een evaluatie van het beheerplan 2025-2028 maakt deel uit van dat beheerplan.

Bijlagen

Beheerplan bruggen en beschoeiingen Bloemendaal 2025-2028

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.



, gemeentesecretaris.