

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 1 februari 2024
Commissievergadering d.d. : 17 januari 2024
Commissie : Samenleving
Portefeuillehouder : A. Gamri
Programmaonderdeel :
Registratienummer : 1224051
Productiedatum : 29 november 2023

Onderwerp

Beleidsplan Sociaal Domein 2024 - 2027.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

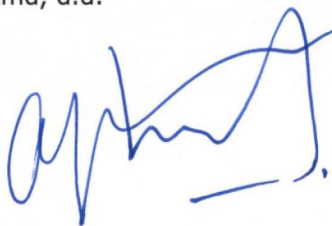
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 december 2023

besluit:

het beleidsplan Sociaal Domein 2024 - 2027 vast te stellen;

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,



de griffier,



2023.00.1929

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

het beleidsplan Sociaal Domein 2024 – 2027 vast te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Bij de start van een nieuwe collegeperiode stelt de raad voor de komende jaren de kaders en uitgangspunten voor het Sociaal Domein vast. Op 31 december 2023 loopt het voorgaande beleidsplan af. Voorgesteld wordt het nu voorliggende plan vast te stellen en in te laten gaan op 1 januari 2024.

Beoogd effect

Met dit nieuwe beleidsplan zijn de belangrijkste uitgangspunten binnen het Sociaal Domein van de gemeente voor inwoners en partners binnen het Sociaal Domein geformuleerd. Het plan is daarnaast het kader voor het beoordelen van subsidieaanvragen. Ook voor de uitvoerende partijen zet dit plan de lijn uit, waaraan hun werkzaamheden vastgesteld en beoordeeld worden. Het beleidsplan biedt de kaders waarbinnen bestaand of nieuw beleid vormgegeven wordt.

Politieke keuzeruimte

In art. 2.1.2 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en art. 2.2 van de Jeugdwet 2015 is vastgelegd dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt, waarin het door het gemeentebestuur te voeren beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp beschreven is. Net als voorgaande jaren wordt gekozen voor een breed beleidsplan Sociaal Domein, om integraliteit en samenhang te borgen.

Gedachtegang

Argumenten

Inhoud

Het nieuwe beleidsplan borduurt voort op de uitgangspunten uit het vorige beleidsplan Sociaal Domein (2019 – 2023). Ondanks dat de wereld veranderd is sinds 2019 is ook veel bij het oude gebleven, er is nog steeds een groep Bloemendalers die de steun van de gemeente hard nodig heeft. Het beleid voor de komende periode is dus niet allemaal nieuw, effectief bestaand beleid wordt behouden, voortgezet of verder ontwikkeld. Beleid dat werkt, wil het college behouden, zodat de Bloemendaalse inwoners blijvend op de gemeente kunnen rekenen.

Wel nieuw is dat gericht ingezet wordt op specifieke dorpskernen. Uit de gesprekken die we in aanloop naar dit beleidsplan hebben gevoerd met partijen en inwoners blijkt dat individuele kernen verschillende behoeften en mogelijkheden hebben. In overleg met inwoners en partijen waar de gemeente mee samenwerkt wordt per dorpskern bepaald welke gemeentelijke ondersteuning daarbij noodzakelijk is. Het college houdt daarbij rekening met de demografische en sociaaleconomische verschillen per kern, voor de uitdagingen die daarbij komen kijken wordt bepaald welke inzet nodig is. De komende periode richt het college zich niet alleen op de behoeften en uitdagingen maar ook op de mogelijkheden van individuele kernen. Er wordt gekeken welke kernen welke mogelijkheden hebben om als samenleving problemen te lijf te gaan. Daarnaast wordt in enkele kernen een groter beroep op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners gedaan dan in kernen met een zwakkere sociaaleconomische basis.

Het college zet in op een betere informatievoorziening en het versterken van participatie. Dat gebeurt met de platformen voor inwonerparticipatie (zoals de Cliëntenraad Werk en Inkomen, Wmo-raad, Toegankelijk Bloemendaal), maar ook met de partijen die uitvoerend werk doen voor de gemeente, met het onderwijs en met verenigingen. Participatie, m.n. op het gebied van jeugd moet worden versterkt. Vorig jaar is al een start gemaakt met de kinderbουργemeester. Daarnaast gaan we ook onderzoeken op welke wijze we jongeren nog meer kunnen bereiken en betrekken.

Opzet

Tegelijkertijd met het schrijven van dit beleidsplan is door de gemeente het Plan van Aanpak voor de subsidieaanvraag Brede SPUK (SPecifieke UitKering) opgesteld. De Brede SPUK-regeling is vanuit het rijk voor alle gemeenten beschikbaar gesteld voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis. Met als uitgangspunt een gezonde generatie in 2040. De afspraken die aan deze SPUK middelen ten grondslag liggen, zijn vastgelegd in het Hoofdlijnen Sportakkoord II, het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en het Preventieakkoord. Voor Bloemendaal betreft dit een uitkering van totaal € 915.000 voor de jaren 2023 – 2026.

Om voor deze subsidie in aanmerking te komen heeft de gemeente een plan van aanpak opgesteld, dat bij dit voorstel als bijlage is toegevoegd. Het plan van aanpak raakt het gehele Sociaal Domein en is als leidraad gebruikt voor voorliggend beleidsplan. In het plan van aanpak staat beschreven hoe wij de komende jaren lokaal de 15 onderdelen uit de Brede-SPUK gaan invullen. Het beleidsplan is hierin het kader en zorgt voor samenhang met andere onderwerpen uit het Sociaal Domein.

De opzet van het beleidsplan is zoveel mogelijk opgesteld conform de thema's zoals beschreven in de SPUK-regeling. De drie thema's in het beleidsplan zijn Gezondheid, Sociale Basis en Zorg en Ondersteuning. Per thema is een aantal doelen gekozen, komend uit vijf omschreven ambities voor de komende periode.

Totstandkoming

Als eerste is het vorige beleidsplan geëvalueerd, zowel intern als met organisaties die voor de gemeente actief zijn in het Sociaal Domein. Steeds is overwogen of bestaand beleid, eventueel aangescherpt, kan worden voortgezet. Dit is gebeurd door de activiteiten van afgelopen periode te beoordelen, of die zijn uitgevoerd, of vervolg gewenst is. Ook zijn kwantitatieve data gebruikt, zoals CBS-data, Gezondheidsmonitoren van GGD Kennemerland en het cliëntervaringsonderzoek Wmo en Jeugd.

De meest opvallende uitkomsten uit deze evaluatie m.b.t. het beleidsplan 2019 - 2023 zijn:

- Het beleidsplan is vooral/teveel gericht op volwassenen en ouderen, te weinig gericht op kinderen, jongeren en jongvolwassenen;
- Het beleidsplan is te concreet, weinig flexibel, waardoor het inspelen op actualiteiten wordt beperkt;
- Onderwerpen als inclusie en toegankelijkheid zijn onvoldoende of niet opgenomen;
- Een breed gezondheidsbeleid (jong en oud) ontbreekt;
- Het beleidsplan is generiek voor de gemeente, er wordt geen onderscheid gemaakt tussen de behoeften en mogelijkheden van de individuele dorpskernen.

Om te bepalen welke ontwikkelingen spelen en welke uitdagingen er liggen, zijn gesprekken gevoerd met uitvoerende partijen en andere partners in het Sociaal Domein. Er is een schriftelijke uitvraag gedaan bij partijen, er zijn twee inwonersbijeenkomsten georganiseerd en er is een avond voor vrijwilligers die in de gemeente actief zijn georganiseerd. De Wmo-raad is gevraagd advies te geven; dit advies en de reactie van het college zijn bij dit voorstel als bijlage toegevoegd. De vrijwilligers van Welzijn Bloemendaal zijn tijdens een speciale bijeenkomst gevraagd mee te denken over het beleidsplan. Zij kennen de Bloemendaalse samenleving als geen ander, hun inzet is zeer waardevol bij het uitvoeren van de doelen beschreven in het beleidsplan.

Wat in 2019 niet voorzien kon worden was de coronacrisis en de Oekraïneoorlog, beide hebben grote weerslag gehad op de werkzaamheden binnen het Sociaal Domein. De gevolgen van de coronacrisis zijn bijvoorbeeld in het onderwijs nog steeds te merken en de opvang van Oekraïense vluchtelingen is nog steeds gaande en stelt de gemeente voor verschillende uitdagingen. Het

beleidsplan is flexibel opgesteld en houdt ruimte om in te kunnen spelen op onvoorziene omstandigheden en ontwikkelingen.

Overwegingen van het college

Het college meent dat de wettelijk verplichte onderdelen, vanuit de Wmo 2015 en Jeugdwet 2015, goed zijn uitgewerkt in voorliggend beleidsplan. Er is draagvlak vanuit de samenleving, doordat diverse partijen zijn gehoord bij de totstandkoming. Daarnaast is er aandacht voor de demografische en sociaaleconomische verschillen per kern. Het plan geeft beleidsvoornemens voor het brede Sociaal Domein weer en biedt kaders voor de besluitvorming omtrent welzijn, preventie en het verstrekken van subsidies.

Middelen

Financiële middelen

De financiële middelen die nodig zijn om dit beleidsplan uit te voeren komen uit de reguliere gemeente begroting. Budgetten zijn terug te vinden in de programma's 4, 5, 6 en 7. Daarnaast zijn de gelden uit de Brede SPUK-regeling beschikbaar, in totaal voor 2023 – 2026 € 915.000. Voor 2024 is € 241.000 beschikbaar. Deze bedragen uit de SPUK-regeling zijn geormerkt.

De afgelopen jaren zien we de vraag naar ondersteuning vanuit de Wmo, Jeugdwet en Participatiewet (de wettelijke taken) toenemen. De verwachting is dat deze trend de komende jaren wordt voortgezet. Deze verwachting, in combinatie met de Cao-ontwikkelingen in de zorgsector, leidt ertoe dat de kosten de komende jaren verder zullen toenemen. Wanneer blijkt dat extra financiële middelen nodig zijn om onze wettelijke taken uit te voeren wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad.

Participatie

De gemeente heeft inwoners, maatschappelijke organisaties, vrijwilligers en de Wmo-raad betrokken bij het opstellen van het beleidsplan. De Wmo-raad wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang.

Samenwerking (Heemstede)

De Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ), belegd bij gemeente Heemstede, vormt de toegang tot hulp en ondersteuning vanuit de Wmo en Participatiewet. Ook is de IASZ verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van het beleid dat voortkomt uit de Participatiewet. De IASZ heeft bijgedragen aan het opstellen van dit beleidsplan.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De doelen en ambities uit het beleidsplan kunnen niet allemaal tegelijk worden uitgevoerd. Er staan voornemens in die met een enkele maatregel uitgevoerd kunnen worden, andere hebben meer aandacht nodig, of lopen meerdere jaren door. Het college stelt jaarlijks, op basis van de actualiteit, vast welke onderwerpen, doelen en ambities (speerpunten) in het betreffende jaar centraal staan.

Samenwerking met maatschappelijke organisaties is een continue proces. Voortgangsgesprekken met deze organisaties zullen in het teken staan van de gestelde doelen in het beleidsplan.

Verschillende organisaties waar de gemeente in het Sociaal Domein mee samenwerkt ontvangen subsidie. Dit beleidsplan geldt als kader voor het toekennen van subsidies. Het is mogelijk dat nieuwe doelen tot nieuwe vragen aan organisaties leiden, dat kan betekenen dat inmiddels langer lopende subsidies in de komende jaren moeten worden herzien. In de beschikkingen voor 2023 is hierover al een opmerking gemaakt, dit gesprek zal met het versturen van de beschikkingen voor 2024 met deze partijen verder gevoerd worden.

Nieuw is (in het verlengde van het advies van de rekenkamer) dat de gemeentelijke subsidiepartners niet alleen meer financieel verantwoording afleggen. Ook gaan zij de gemeente beter informeren over de resultaten van hun inzet, in relatie tot de gemeentelijke doelstellingen geformuleerd in het beleidsplan. Als het een organisatie niet lukt een bijdrage te leveren aan het realiseren van deze doelstellingen, zal er gekeken worden of de subsidierelatie beëindigd kan worden.

Evaluatie

Om de voortgang en effectiviteit van het beleidsplan te kunnen beoordelen, is monitoring en evaluatie van groot belang. Het college maakt gebruik van kwantitatieve en kwalitatieve methoden om de resultaten en effecten van ons beleid te analyseren. We verzamelen relevante data en indicatoren om de prestaties en resultaten van thema's en onderwerp te meten. Het college informeert de raad jaarlijks over de voortgang.

Het college gaat, conform een wens vanuit de Commissie Samenleving, twee maal per jaar een of meerdere organisaties uit te nodigen, om in een beeldvormende avond de gemeenteraad bij te praten over doelen, voornemens en resultaten.

Het staat vooraf al vast dat bij start van deze beleidsperiode de toekomst niet valt te voorzien. Het college evalueert jaarlijks de doelen en behaalde resultaten, zo nodig worden doelen bijgesteld of aangepast.

Over de resultaten en eventuele aanpassingen van doelen en/of ambities wordt de raad jaarlijks geïnformeerd.

Bijlagen

Beleidsplan Sociaal Domein 2024-2028

Plan van aanpak Brede-SPUK

Advies Wmo-raad

Reactie van het college op het advies van de Wmo raad

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

