

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	14 november 2016
Commissievergadering d.d.	:	12 januari 2017
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	wethouder N. Heijink
Programmaonderdeel	:	22. Financiën
Registratienummer	:	2016042041
Productiedatum	:	14 november 2016

Onderwerp

Convenant voor versterkte samenwerking binnen de MRA

Voorgesteld besluit:


De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 november 2016

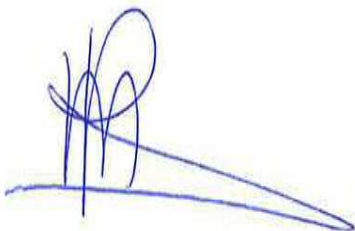
besluit:

een structurele bijdrage van € 1,50 per inwoner voor een totaalbedrag van € 33.000 ten behoeve van de uitvoering van het convenant voor versterkte samenwerking binnen de MRA via een wijziging van de begroting 2017 beschikbaar te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 26 januari 2017



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: Aangenomen
Stemmen voor: 15 (VVD, D66, GrL, CDA, PvdA)
Stemmen tegen: 3 (HvB, LB)
Afwezig: 1 (LB)

Voorgesteld besluit

Een structurele bijdrage van € 1,50 per inwoner voor een totaalbedrag van € 33.000 ten behoeve van de uitvoering van het convenant voor versterkte samenwerking binnen de MRA via een wijziging van de begroting 2017 beschikbaar te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

De regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) heeft in een brief aan de colleges binnen de MRA gevraagd om in te stemmen met het convenant voor versterkte samenwerking. De betreffende brief treft u in de bijlagen aan. Het convenant is een bijlage bij de brief.

Op 24 mei 2016 heeft het college ingestemd met het concept convenant. De raad is over dat besluit geïnformeerd door middel van een collegebrief. Deze treft u eveneens in de bijlagen aan.

Het doel van het convenant is de samenwerking binnen de MRA te versterken en daardoor de economische positie te behouden en te verbeteren. In het convenant worden afspraken gemaakt over de manier waarop de samenwerking plaatsvindt. In de Metropoolregio Amsterdam werken op dit moment 32 gemeenten, twee provincies en de Stadsregio Amsterdam (SRA) op regionale schaal samen aan ruimtelijke ontwikkeling, wonen, economie, duurzaamheid, landschap en verkeer en vervoer.

In het convenant wordt aan de gemeenten een structurele bijdrage van € 1,50 per inwoner per jaar gevraagd. Dat betekent voor Bloemendaal een bijdrage van € 33.000 per jaar. Dat bedrag wordt gebruikt voor uitvoering van de MRA agenda en de oprichting van een ondersteunend MRA bureau. In de Kadernota voor 2017 is reeds melding gemaakt van deze structurele bijdrage per inwoner. Per abuis is dit niet meegenomen in de begroting voor 2017. Om die reden wordt nu voorgesteld het bedrag beschikbaar te stellen via een wijziging van de begroting.

Politieke keuzeruimte

Het opnemen van het budget draagt bij aan een betere samenwerking binnen de MRA. De opgaven binnen de regio Zuid-Kennemerland en de MRA vragen om een gezamenlijke aanpak. Dit wordt toegelicht in de volgende paragraaf.

Alternatief is om geen financiële bijdrage te leveren. In dat geval plaatst Bloemendaal zich buiten de organisatie van de MRA. Er is dan geen mogelijkheid om mee te doen in de uitvoering van de MRA agenda. Opgaven die vragen om een regionale aanpak zijn dan niet op te lossen.

Gedachtegang

MRA agenda

Op 18 februari 2016 is de MRA agenda vastgesteld. Daarin zijn acties benoemd voor de komende vier jaar, onder meer gericht op het verbeteren van de internationale concurrentiepositie. Dat gebeurt aan de hand van 7 ontwikkelrichtingen met bijbehorende acties. Deze agenda vormt de inhoudelijke basis voor een verdere samenwerking binnen de MRA. De gemeenteraad is in een brief van 8 maart 2016 geïnformeerd over de vaststelling van de MRA agenda.

Convenant

Het doel van het convenant is de samenwerking binnen de MRA te versterken en op die manier slagvaardig uitvoering te kunnen geven aan de MRA agenda. Het convenant bevat de werkwijze en spelregels van de samenwerkende deelnemers. Er is geen sprake van een gemeenschappelijke regeling, openbaar lichaam of een stichting. Een bestuurlijke regiegroep functioneert als algemeen bestuur. Een agendacommissie bereidt de vergaderingen voor. In de regiegroep zijn alle deelregio's bestuurlijk vertegenwoordigd.

In het convenant wordt ook de oprichting van een ondersteunend MRA bureau geregeld. Het bureau wordt ondergebracht bij de gemeente Amsterdam. Voor de dekking van de kosten van het bureau en de uitvoering van activiteiten is aan de gemeenten een bijdrage gevraagd van € 1,50 per inwoner per jaar. Voor Bloemendaal komt dat neer op een bijdrage van € 33.000 per jaar. De totale lasten voor 2017 zijn geraamd op circa € 7,9 miljoen. In het convenant is bepaald dat de regiegroep jaarlijks een voorstel doet voor de financiële bijdrage van de deelnemers. Dit gebeurt aan de hand van werkplannen en vaststelling van budgetten. Dat betekent dat de bijdrage van € 1,50 per inwoner mogelijk kan wijzigen. Dit kan echter pas na consultatie van de deelnemende gemeenten en provincies. Die kunnen dit vervolgens verwerken in de eigen begroting die door de betreffende gemeenteraad/staten moet worden vastgesteld.

De uitvoering van de ambitieuze MRA Agenda en de onderliggende werkplannen vragen om degelijke organisatie en financiering. Om het draagvlak voor een regionale aanpak van opgaven en de regionale slagkracht in de uitvoering te vergroten is een duidelijke rol van raden en staten essentieel. Met het voorstel tot versterkte samenwerking wil de regiegroep de positie van raden en staten bij de regionale samenwerking versterken. Het op te richten MRA bureau zal een centrale rol spelen in de informatievoorziening aan de raden en het organiseren van bijeenkomsten voor de raden.

Belang voor Bloemendaal

De regio Zuid-Kennemerland met centrumgemeente Haarlem vormt vanwege haar geografische ligging een integraal onderdeel van het 'daily urban system' van de Metropoolregio Amsterdam. Dit heeft geleid tot een grote verwevenheid op bijvoorbeeld de gebieden economie, onderwijs, wonen, recreatie en vervoer. Zo zijn mensen voor hun werk, onderwijs of huisvesting niet gebonden aan hun eigen gemeente, maar bestrijken zij de hele Metropoolregio. Dat komt bijvoorbeeld tot uitdrukking in een relatief hoge uitgaande pendel van Zuid-Kennemerland naar o.a. Schiphol en Amsterdam.

Het is niet meer dan logisch dat lokale overheden zich aanpassen aan deze ontwikkeling en daartoe kiezen voor samenwerking, waarbij gebruik gemaakt wordt van ieders sterke punten. Voor Zuid-Kennemerland zijn dat onder andere het aantrekkelijke woon- en werkmilieu, de grote diversiteit van het winkelaanbod, versterken toerisme en (verblijfs)recreatie (Amsterdam Beach), (creatieve) start ups en de sterke culturele sector. Tegelijkertijd is het schaalniveau van de Metropoolregio nodig om (gemeente)grensoverschrijdende knelpunten die dit met zich meebrengt op te lossen. Voorbeelden daarvan zijn de verwachte bevolkingsgroei, woningbouw en mobiliteit (verbindingen). Alleen door afspraken op regionaal niveau te maken kunnen duurzame oplossingen tot stand komen.

De Bloemendaalse opgaven zijn gelijk aan die van de regio Zuid-Kennemerland, zoals:

- een hoogwaardig woonmilieu;
- regionale afstemming over een goed en gevarieerd winkelaanbod;
- behoud en versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de landgoederen en groene gebieden;
- versterking van (verblijfs)recreatie en goede vergader- en congresfaciliteiten;
- goede en hoogwaardige (OV-)verbindingen met Amsterdam en Schiphol;

Bloemendaal zal niet in staat zijn om deze opgaven in te vullen zonder een verdergaande samenwerking met de gemeenten in de regio Zuid-Kennemerland en de MRA. Enerzijds vanwege het grensoverschrijdende karakter van de opgaven, anderzijds vanwege de benodigde ambtelijke inzet. Samenwerking is in die zin efficiënt en kostenbesparend.

Toegevoegde waarde van de jaarlijkse bijdrage aan de MRA

Bloemendaal houdt met de deelname aan de MRA direct, dan wel indirect via de regio Zuid-Kennemerland toegang tot de slagkracht en toegang tot rijks- en Europese financiering, beleid en lobby van de MRA. De lobby-mogelijkheden die bijvoorbeeld nu voor de regio en de gemeente Haarlem onder de vlag van de MRA zijn ontstaan, zouden zij op eigen kracht niet voor elkaar hebben kunnen krijgen.

Daarnaast krijgt Bloemendaal directere invloed op inzet van middelen. Waar tot nu toe in een informeel samenwerkingsverband op projectbasis afspraken werden gemaakt over inzet van mensen en financiering, ontstaat er nu meer structuur en transparantie via de jaarlijkse begrotingen. Met de instelling van een ondersteunend bureau en een totaal werkbudget van ca. € 7 miljoen op jaarbasis kan Bloemendaal als deelnemende gemeente rekenen op een adequate en meer gestructureerde informatievoorziening en bekostiging van en ambtelijke ondersteuning bij de uitvoering van de werkplannen op MRA-niveau, maar ook op regionaal niveau van de verschillende platforms, bijeenkomsten, etc.

Overwegingen van het college

Het college heeft op 21 november 2016 ingestemd met het convenant. Daarbij is een voorbehoud gemaakt voor wat betreft de financiële bijdrage.

Het college is van mening dat het convenant en de daarmee samenhangende financiële bijdrage zullen bijdragen aan de opgaven binnen de regio Zuid-Kennemerland en stelt daarom voor een structureel budget op te nemen in de begroting.

Middelen

De hoogte van de bijdrage per inwoner wordt jaarlijks vastgesteld op basis van een overzicht van de benodigde budgetten, het jaarverslag en de verantwoording over het voorafgaande jaar. Het bedrag van € 1,50 staat alleen voor 2017 vast en kan daarna hoger of lager worden vastgesteld. De regiegroep stelt dit

bedrag per deelnemer vast na consultatie van alle deelnemers. Uittreding is aan het eind van elk jaar mogelijk zonder kosten.

Ter versterking van de samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam wordt bij wijziging van de begroting 2017 voorgesteld een structureel budget van € 33.000 beschikbaar te stellen. Het begrotingsaldo 2017 van de in uw raad van 3 november 2016 vastgestelde begroting biedt hiertoe voldoende ruimte. Ook in de meerjarenbegroting 2018-2020 is voldoende financiële buffer aanwezig. Zie onderstaande tabel.

MEERJARENBEGROTING 2017-2020 x € 1.000	2017	2018	2019	2020
Saldo meerjarenbegroting 2017-2020 (3 november 2016)	-187	292	293	568
Bijdrage MRA	-33	-33	-33	-33
Saldo meerjarenbegroting 2017-2020 na wijziging	-220	259	260	535
Eliminatie incidentele baten en lasten	367	99	38	0
Saldo materieel na eliminatie incidentele baten en lasten	147	368	298	535

Participatie

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Samenwerking (Heemstede)

N.v.t.

Vervolgproces/evaluatie

Het MRA bureau zal de werkplannen voor uitvoering van de MRA agenda coördineren en de gemeenteraad over de voortgang op de hoogte houden door middel van een jaarlijkse evaluatie.

Bijlagen

2016040616: brief MRA met bijlage 1 Leden van de regiegroep en bijlage 2 Aanpassingen convenant;
2016040613: bijlage 3 Convenant;
2016040614: bijlage 4 Opzet MRA bureau;
2016040615: bijlage 5 MRA begroting;

2016017183: Collegebrief MRA convenant, 26-05-2016

Achterliggende documenten

2016004619: MRA agenda, Ruimtelijk-economische Actie-agenda 2016-2020
2016006354: Collegebrief vaststelling MRA agenda

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

Advies Commissie

Er wordt gesproken over de mate van invloed op samenwerking en de MRA. Wethouder **Heijink** wijst op het voorstel 'grip op samenwerking' dat binnenkort naar de raad komt en een kader biedt voor invloed en grip op samenwerking.

De **voorzitter** concludeert dat het voorstel als bespreekpunt voor de raadsvergadering van 26 januari 2017 kan worden geagendeerd.