

Raadsvergadering d.d.	:	22 december 2022
Commissievergadering d.d.	:	8 december 2022
Commissie	:	commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	wethouder N. Heijink
Programmaonderdeel	:	001. Bestuur
		001001. Burgemeester en wethouders
Registratienummer	:	2022004307
Productiedatum	:	9 november 2022

---

**Onderwerp**

Dit voorstel gaat over het instellen van een GR Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede per 1 januari 2023.

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 oktober 2022

**b e s l u i t:**

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023
2. Toestemming te geven voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,

---

## **Voorgesteld besluit**

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023
2. Toestemming te geven voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023.

## **Aanleiding en beoogd effect**

### *Aanleiding*

De gemeenten Bloemendaal en Heemstede zijn zelfstandige gemeenten en willen dat blijven. De gemeenten werken bestuurlijk samen met diverse andere gemeenten en overheden op verschillende terreinen omdat (brede) regionale samenwerking onontbeerlijk is voor een optimale dienstverlening aan inwoners en bestuurskracht als zelfstandige gemeente. De ambtelijke samenwerking Heemstede – Bloemendaal draagt voor ieder van beide gemeenten ook bij aan deze doelstelling.

De ambtelijke samenwerking Bloemendaal - Heemstede is in de afgelopen jaren sinds 2013 gestart, organisch tot stand gekomen en praktisch van aard. In 2016 zijn beide gemeenten met elkaar een privaatrechtelijke 'samenwerkingsovereenkomst uitwisselen van kennis, kunde en capaciteit gemeenten Heemstede en Bloemendaal' aangegaan op basis waarvan vervlochten teams zijn ingericht. Dit zijn gezamenlijke teams Bloemendaal – Heemstede, samengebracht onder 1 leidinggevende, waarvan de medewerkers in dienst blijven van de eigen gemeente maar werken voor beide gemeenten.

In 2020 is deze samenwerking organisatorisch afgebakend tot een aantal teams Bedrijfsvoering (HRM, Communicatie, Facilitaire Zaken, Financieel Beheer) en Handhaving Openbare Ruimte aan de hand van het door beide raden vastgestelde 'kader voor de ambtelijke samenwerking Heemstede – Bloemendaal'. Hierop is vervolgens de samenwerkingsovereenkomst ook aangepast.

De beide raden hebben de wens aangegeven behoefte te hebben aan meer transparantie, informatie en grip op de samenwerking. Onder andere naar aanleiding van een in 2017 bij de gemeente Heemstede uitgebracht Rekenkamerrapport over de ambtelijke samenwerking. Om een eenduidige sturing en transparante verantwoording te kunnen vormgeven zal de samenwerking in de bedrijfsvoering op een andere wijze vorm gegeven moeten worden. Op dit moment is de financieel-administratieve en fiscale beheersing van de samenwerking in vervlochten teams niet optimaal. Met een lichte Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering kunnen we dit beter borgen.

Eveneens naar aanleiding van aanbevelingen van de Rekenkamerrapport is per 1 januari 2021 al de Gemeenschappelijke Regeling Digitalisering en Informatie Technologie (DIT) van kracht geworden. Met als centrumgemeente Heemstede. Daarbij is bestuurlijk afgesproken dat in dezelfde lijn ook de GR Bedrijfsvoering vorm en inhoud wordt gegeven, met als centrumgemeente Bloemendaal.

### *Beoogd effect*

Het beoogd effect is om de vervlochten teams Human Resources Management (HRM), Communicatie en Facilitaire Zaken om beheersmatige redenen per 1 januari 2023 onder te brengen in een lichte Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023.

### **Politieke keuzeruimte**

Instelling van een lichte GR centrumgemeente is een bevoegdheid van ons college.

Conform artikel 1 derde lid van de Wgr heeft de raad het recht om binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren te brengen. Conform artikel 1 vierde lid van de Wgr gaat het college van burgemeester en wethouders niet over tot het treffen van de regeling dan na de verkregen toestemming van de raad.

### **Gedachtegang**

#### *Argumenten*

Ons college heeft op 18 oktober 2022 ingestemd met het organisatorisch onderbrengen van de vervlochten teams Human Resources Management, Communicatie en Facilitaire Zaken per 1 januari 2023 in een Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering alsmede in te stemmen met de inhoud van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering. Tevens heeft ons college besloten om het ontwerp de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de raad voor toestemming, al dan niet voorzien van een zienswijze.

De huidige vervlochten teams functioneren naar tevredenheid en leveren de gewenste dienstverlening. De toegevoegde waarde van het onderbrengen in een GR is:

- *Heldere verantwoording van formatie*  
Om in de huidige situatie de gewenste formatieverdeling Bloemendaal – Heemstede in beeld te houden, zijn in de loop der tijd toenemend administratieve constructies toegepast in de bezetting en formatiebeheer die rapportages hierover minder transparant maken.
- *Voldoen aan fiscale vereisten*  
In de huidige constructie vindt geen verrekening van BTW plaats omdat er geen verrekening van uren binnen vervlochten teams plaatsvindt. Vanwege de formalisering in een GR centrumgemeente zijn in de nieuwe situatie fiscale consequenties van toepassing.
- *Heldere inrichting van aansturing, verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor het beheer van de vervlochten teams*  
In de huidige situatie wordt het beheer verzorgd door beide gemeenten en verzorgt ieder zijn eigen verantwoording. Dit is minder efficiënt en wordt nu bij de GR helder toebedeeld.

### **Teams binnen de GR Bedrijfsvoering**

De teams HRM, Communicatie en Facilitaire Zaken worden in de GR Bedrijfsvoering ondergebracht. Aanvankelijk zou het team Financieel Beheer ook onderdeel uit gaan maken van de GR Bedrijfsvoering. Geconstateerd is echter dat bij beide gemeenten de verwevenheid van de taken Financieel Beheer met de lokale teams Financieel Beleid zo groot is en afstemming ook dusdanig lokaal maatwerk vereist, dat vervlechting van team Financieel Beheer van onvoldoende toegevoegde waarde is. Het team Financieel Beheer is daarom in het voorjaar 2022 ontvlochten. Handhaving is een kerntaak van beide burgemeesters en de organisatie ervan dient daarom zo dicht mogelijk bij beide bestuurders georganiseerd te worden. Het team Handhaving wordt daarom niet aan de GR toegevoegd, maar blijft een vervlochten team.

#### *Kantttekeningen*

De vorm en inhoud van de GR Bedrijfsvoering is gebaseerd op de GR DIT.

Op enkele punten wordt afgeweken:

- Bij de GR Bedrijfsvoering is geen sprake van een uitvoeringsorganisatie zoals bij GR DIT; waar de teams DIT een inhoudelijke afdeling vormen, gaat het bij de GR Bedrijfsvoering 3 teams die inhoudelijk los staan van elkaar. Daaraan gerelateerde artikelen in beide GR'en wijken dus van elkaar af.
- In de GR DIT is een artikel (12) opgenomen over 'archieef' vanuit de verantwoordelijk voor de gemeentelijke archieven, dit is bij de GR Bedrijfsvoering niet aan de orde.

- Er is een voortschrijdend inzicht sinds de instelling van de GR DIT, over de (juridisch) gewenste inhoud en actualiteit van een aantal artikelen. Onder andere is in de GR DIT opgenomen dat medewerkers gehuisvest worden bij de centrumgemeente. Inmiddels wordt ervan uitgegaan dat medewerkers praktisch gezien daar werken waar het werk is (bij beide gemeenten en / of thuis). Bij de evaluatie van de GR DIT zal dit voortschrijdend inzicht worden meegenomen.
- In de huidige situatie van de betreffende bedrijfsvoeringsteams vormt een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst juridisch gezien de basis. Bij artikel 7, die de GR DIT niet kent, zijn aspecten hiervan nu opgenomen in de GR Bedrijfsvoering. Hiermee wordt de samenwerkingsovereenkomst enkel nog van kracht voor Handhaving en zal daarop worden aangepast.

#### *Alternatieven*

Alternatief is om de huidige situatie van vervlochten teams te handhaven of invoering uit te stellen. Daarmee wordt echter bestendinging van deze bedrijfsvoering teams uitgesteld.

#### **Overwegingen van het college**

Het college wenst bestendinging van de bedrijfsvoering niet uit te stellen en wil per 1 januari 2023 de GR invoeren.

#### **Middelen**

##### *Financiële middelen*

##### *Kostenverdeling bij de regeling GR Bedrijfsvoering*

De totale kosten van de Regeling, onder aftrek van de kosten voor eventuele plustaken die door beide gemeenten afzonderlijk worden betaald, worden tussen de Gemeenten verdeeld op basis van het inwoneraantal van de Gemeenten van 1 januari van het voorgaande jaar. Bij de start per 1 januari 2023 zal dat een verhouding Heemstede – Bloemendaal zijn van 54% - 46%.

##### *In te brengen budgetten*

Het doel is om:

- Reguliere bedrijfsvoeringsbudgetten en alleen budgetten waaraan een gemeenschappelijk (bestuurlijk vastgesteld) beleid aan ten grondslag ligt op basis van de aan de orde zijnde verdeling onder te brengen in de GR in de vorm van gezamenlijke budgetten;
- Niet reguliere (lees: incidentele / tijdelijke) bedrijfsvoeringsbudgetten en/of budgetten waaraan geen gemeenschappelijk bestuurlijk beleid aan ten grondslag worden niet opgenomen in de GR BV.

##### *Gevolgen begroting*

Voor de begrotingen 2024 van beide gemeenten zal dit worden geëffectueerd gezien dat voor de huidige begrotingen praktisch in tijd gezien niet meer mogelijk is. Maar ook omdat de methodiek van begroten tussen beide gemeenten verschillend is, wat enig maatwerk vraagt om te borgen dat eenduidigheid bij de interpretatie van budgetten gewaarborgd is.

Het realiseren van GR Bedrijfsvoering heeft een fiscaal gevolg. Partijen betalen BTW over geleverde activiteiten, dit geldt niet voor de centrumgemeente Bloemendaal. Op basis van inbreng 2023 gaat dat om circa € 15.000 netto aan additionele fiscale lasten voor gemeente Heemstede.

In de concept begroting van beide gemeenten wordt in de toekomst op basis van de begroting van de GR Bedrijfsvoering voorstellen gedaan voor benodigde investeringen en is definitieve besluitvorming hierover aan de raad.

Effecten voortvloeiend vanuit het financieel kader zijn via de P&C cyclus voor beide gemeenten vanaf de begroting 2024 zichtbaar. De kostenverdeling conform inwonertal gaat in vanaf 1/1/2023 wat betreft de formatie en vanaf 1/1/2024 ook wat betreft de overige budgetten

#### *Personele middelen*

De totale begrote formatie per 1 januari 2023 voor de 3 teams bedraagt 28,69 fte: 15,6 fte Heemstede en 13,1 fte Bloemendaal. Dit is conform de aan de orde zijnde verhouding. De medewerkers blijven conform de GR DIT in dienst van de eigen gemeenten.

#### *Organisatorische middelen*

Ieder team heeft een leidinggevende die verantwoordelijk is voor de dienstverlening vanuit het betrokken team. Daar hoort ook de beleidsinhoudelijke afstemming bij met beide gemeenten. De vaststelling van het inhoudelijk beleid is verantwoordelijkheid van de eigen gemeente.

Ten behoeve van de bestuurlijke aansturing van de GR Bedrijfsvoering is er een periodiek bestuurlijk overleg waarbij de gemeenten elk zijn vertegenwoordigd door één lid van het college per gemeente die handelt namens de portefeuillehouders van de Gemeenten, die HRM, Facilitaire Zaken en Communicatie in hun portefeuille hebben. Er is een aanspreekpunt geregeld voor de betreffende verantwoordelijke bestuurders en de ambtelijk opdrachtgevers. Dit is vormgegeven met de rol van Manager GR Bedrijfsvoering welke wordt ingevuld door een lid van het managementteam. Deze manager GR Bedrijfsvoering heeft het technisch beheer van de GR Bedrijfsvoering als verantwoordelijkheid, wat inhoudt dat hij / zij zorgt voor het invulling geven aan de P&C-cyclus en het portefeuillehouder overleg daarin bedient. De manager GR Bedrijfsvoering legt ambtelijk verantwoordelijkheid af aan de beide gemeentesecretarissen. Een en ander zal ook in de mandatenregeling van beide gemeenten conform worden aangepast.

#### **Participatie**

Medewerkers van de vervlochten teams en de ondernemingsraden en de leden van het Lokaal Overleg zijn geïnformeerd over de voorgenomen wijziging, waarbij is aangegeven dat er geen personele consequenties zijn.

De gezamenlijke Ondernemingsraden hebben positief ingestemd onder voorwaarden dat er een tweetal artikelen (2.7 en 3.2) verduidelijkt worden en dat de regeling zelf geredigeerd wordt zodat duidelijk en concreet is dat het om 2 deelnemende gemeenten gaat (Bloemendaal en Heemstede). Met beide voorwaarden is door de bestuurder ingestemd en zijn in de regeling doorgevoerd. De instemming van de Ondernemingsraden alsmede de reactie van de bestuurders is als bijlage toegevoegd.

Het Lokaal Overleg heeft aangegeven dat zij met kennisname van de instemming van de Ondernemingsraden en gelet op het feit dat er geen personele gevolgen verbonden zijn aan de GR Bedrijfsvoering, geen aanleiding zien om niet in stemmen met de GR Bedrijfsvoering.

#### **Communicatie**

Het besluit is bestuurlijk voorbereid in samenwerking met de portefeuillehouder P&O van de gemeente Heemstede. Een vergelijkbaar raadsbesluit wordt behandeld in de raadsvergadering van Heemstede 21 december 2022.

#### **Samenwerking (Heemstede)**

Dit voorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeente Heemstede.

#### **Vervolgproces/evaluatie**

##### *Vervolgproces*

Na bestuurlijke besluitvorming zullen de betrokken medewerkers geïnformeerd over de formele instelling van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering 2023 per 1 januari 2023.

### *Evaluatie*

In de GR Bedrijfsvoering is een artikel opgenomen ten behoeve van de evaluatie GR Bedrijfsvoering. Deze zal plaatsvinden in het eerste kwartaal 2024. Dit zal gebeuren in samenhang met de GR DIT die ook in deze periode tegelijk zal worden geëvalueerd.

In 2023 zal ook geanalyseerd worden in hoeverre eenduidigheid in de uitwerkingen van de Gemeenschappelijke Regelingen Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken, Gemeentelijke Belastingen Kennemerland Zuid, Digitalisering en Informatie Technologie en Bedrijfsvoering aan de orde kan zijn. Hierover zal advies worden uitgebracht aan beide colleges. De uitkomsten kunnen worden betrokken bij de evaluatie.

### **Bijlagen**

- Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoering Bloemendaal en Heemstede 2023 (corsa 2022004477)
- Instemming OR (corsa 2022004758)
- Reactie gemeentesecretarissen op instemming OR (corsa 2022004759)

### **Achterliggende documenten**

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.