

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	3 juni 2021
Commissievergadering d.d.	:	19 mei 2021
Commissie	:	Samenleving
Portefeuillehouder	:	S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel	:	403. Onderwijsbeleid en leerlingzaken
Registratienummer	:	2021000927
Productiedatum	:	10 maart 2021

Onderwerp

Zienswijze conceptbegroting 2022 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV)' RMC-regio West-Kennemerland.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 maart 2021

b e s l u i t:

1. akkoord te gaan met de conceptbegroting 2022 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond;
2. dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen;
3. kennis te nemen van de jaarrekening 2020.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,

Voorgesteld besluit

Het college stelt de raad voor:

1. akkoord te gaan met de conceptbegroting 2022 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond;
2. dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen;
3. kennis te nemen van de jaarrekening 2020.

Gebruikte afkortingen en termen

VSV - voortijdig schoolverlaten

RMC - Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (melding en registratie van alle jongeren tussen de 18 en 23 jaar die niet op school zitten maar nog geen startkwalificatie hebben)

CAReL - Centrale Administratie RMC en Leerplicht

Leerplein – regionale uitvoering leerplicht

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Bloemendaal neemt samen met de gemeenten van de RMC-regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond' (Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort) deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Op 17 februari 2021 heeft het bestuur van de GR de jaarrekening 2020 en de Conceptbegroting 2022 vastgesteld.

Beoogd effect

Het bestuur van de GR heeft als doelstelling ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leer(werk)aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma de school verlaten. Door akkoord te gaan met de voorgestelde begroting kunnen de werkzaamheden van het Leerplein ononderbroken doorgaan, kan voor de Bloemendaalse leerlingen de Leerplichtwet efficiënt worden uitgevoerd en kunnen alle inspanningen vanuit het Leerplein om schooluitval te voorkomen ook voor Bloemendaalse leerlingen worden ingezet.

Ter kennisneming wordt tegelijkertijd de Jaarrekening 2020 aangeboden. Het college van de gemeente Bloemendaal heeft deze op 23 maart 2021 ter kennisneming aangenomen.

Politieke keuzeruimte

De Conceptbegroting 2022 van de 'GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten RMC-regio Zuid Kennemerland en IJmond' moet op grond van de wet GR voorzien van een toelichting toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting. De conceptbegroting moet voor 1 augustus 2021 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland zijn ingediend.

Gedachtegang

Argumenten

Conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van het Meerjarenplan VSV

Het GR bestuur heeft een Meerjarenbeleidsplan 'Vervolgaanpak VSV 2019-2022' opgesteld. Het (jaarlijks) beschikbare budget voor de aanvullende regionale aanvullende VSV aanpak, inclusief de aanpak van jongeren in kwetsbare posities voor 2021-2024 is verwerkt in de conceptbegroting 2022.

Kanttekeningen

Exacte rijksbijdragen

De exacte bedragen wordt door de rijksoverheid bekend gemaakt in december 2021.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren

In de ontwerpbegroting 2022 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen RMC, Kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem (namens de regiogemeenten) in kas. Indien een deel van de uitkeringen niet is uitgegeven mag het niet bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren. Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen hierdoor worden opgevangen door de opgebouwde buffers. Dit mag tot en met 2024

Inzetten afkoopsom

De uittreding van Haarlemmerliede en Spaarnwoude per 1 januari 2019 is gepaard gegaan met frictiekosten. Hiervoor is met die gemeente een afkoopsom voor percelen 1,2 en 3 over vijf jaar afgesproken (conform art. 32, lid 6 GR). Deze afkoopsom zal (over een periode van vijf jaar) worden ingezet voor frictiekosten.

Overwegingen van het college

De voorgestelde begroting 2022 past binnen de meerjarenbegroting, de beleidsaanpak volgt uit het eerder vastgestelde Meerjarenplan: 'Vervolgaanpak Voortijdige Schooluitval 2019 tot en met 2022'. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters te verminderen. Het college ziet deze GR als een succesvolle regionale samenwerking en stemt aldus in met de voorliggende conceptbegroting.

Middelen

Financiële middelen

Jaarrekening 2020

Een overzicht van baten en lasten van de gehele GR is te vinden op pagina 7 en 8 van de jaarrekening 2020. Vanaf pagina 9 wordt een toelichting op de jaarrekening gegeven.

Bijdragen gemeente Bloemendaal 2020	Begroot 2020	Realisatie 2020
Perceel 1 (CAREl - Centrale Administratie RMC en Leerplicht)	15.411	14.706
Perceel 2 (uitvoering leerplicht/ kwalificatieplicht)	67.358	67.358
Perceel 3 (uitvoering RMC)	18.600	21.588
Totaal	101.369	103.652

Conceptbegroting 2022

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgetten van de regiogemeenten en de rijksoverheid. Financieringsbronnen gehele GR VSV:

GR Perceel	Financieringsbron	Begroting 2022
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiogemeenten	219.787
	Rijksuitkering RMC	73.262
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten	596.309
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht	333.446
Perceel 3 RMC	Rijksuitkering RMC	464.194
	Bijdrage Participatiewet	50.000
	Rijksbijdrage uitkering VSV	335.096
	Uitkering Regionale Programmageldenregeling VSV	371.373
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp	605.000
	Uitkering (tijdelijk 2 jaar) Jeugdwerkloosheid RMC regio	85.000
	excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)	
Totaal		3.133.467

Toelichting op de begroting voor de gehele GR is te vinden vanaf pagina 7 van de meerjarenbegroting GR schoolverzuim en VSV.

Bijdragen gemeente Bloemendaal	Conceptbegroting 2022
Perceel 1 (CAREL - Centrale Administratie RMC en Leerplicht)	15.825
Perceel 2 (uitvoering leerplicht/ kwalificatieplicht)	72.637
Perceel 3 (uitvoering RMC)	22.001
Totaal	110.463

Voor Bloemendaal is er in 2022 sprake van een hogere bijdrage in perceel 3 (€ 22.001, t.o.v. € 18.600 in voorgaande jaren). Het begrootte bedrag is gebaseerd op 3 trajecten Perspectief, in 2020 is in overleg met Perspectief en de regio de trajectprijs verhoogd naar € 6.400. Daarnaast wordt de kosten van de begeleiding van de leerwerktrajecten door Kenter Jeugdhulp ondergebracht bij het Leerplein, voor Bloemendaal komt dat neer op € 2.801. Het is mogelijk dat in een jaar meer trajecten door jongeren worden gevolgd, deze kosten worden extra in rekening gebracht.

Definitieve begroting 2021

De definitieve begroting 2021 is vastgesteld na het bekend worden van de definitieve Rijksbijdrage (december 2020, vaststellen conceptbegroting GR is in voorjaar 2020 gebeurd) en de definitieve percentages voor indexering. Daarnaast zijn de bijdragen Perspectief verhoogd. Art. 23 uit de GR stelt dat veranderingen in de begroting alleen aan de Raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd als er sprake is van een afwijking groter dan 10%, dat is nu niet het geval.

Participatie

Het voorstel past in de doelstelling van maatschappelijke participatie, m.n. door doelstelling van de GR om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Samenwerking (Heemstede)

Voorafgaand aan iedere bijeenkomst van het bestuur van de GR is er een ambtelijk overleg met alle deelnemende gemeentes (incl. Heemstede), alwaar in technische zin de bestuursbijeenkomst wordt voorbereid.

De ontwerpbegroting 2022 wordt aan alle zeven gemeenteraden van de RMC regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond' aangeboden.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 1 augustus 2021 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR en kan de uitvoering van leerplicht, RMC en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale bureau leerplicht en RMC, 'Leerplein' van de RMC-regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond'. De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

Evaluatie

De jaarrekening 2021 zal voorjaar 2022 ter kennisneming aan het College worden aangeboden.

Bijlagen

2021000930 - Conceptbegroting 2022 en Meerjarenbegroting tot 2025

2021000931 - Jaarrekening 2020

2021000928 - Voorblad raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.