

Raadsvergadering d.d. : 05 juli 2023
Commissievergadering d.d. : 22 juni 2023
Commissie :
Portefeuillehouder : de heer E.J. Roest (burgemeester)
Zaaknummer : 1181704
Productiedatum : 25 april 2023

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het ontwerp-jaarverslag VRK 2022, de ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027 en het voornemen van het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland om deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's in Nederland samen, de Stichting Waarborgfonds.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 april 2023

besluit:

1. in te stemmen met het ontwerp-jaarverslag VRK 2022 en de bestemming van het resultaat;
2. in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027;
3. in te stemmen met de begrotingswijziging VRK 2023;
4. in te stemmen met het voornemen van het bestuur van de VRK om deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's in Nederland samen, de Stichting Waarborgfonds;
5. dit standpunt als zienswijze mede te delen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland.

De raad voornoemd, d.d. 5 juli 2023

de voorzitter,

de griffier,



Voorgesteld besluit

1. in te stemmen met het ontwerp-jaarverslag VRK 2022 en de bestemming van het resultaat;
2. in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027;
3. in te stemmen met de begrotingswijziging VRK 2023;
4. in te stemmen met het voornemen van het bestuur van de VRK om deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's in Nederland samen, de Stichting Waarborgfonds;
5. dit standpunt als zienswijze mede te delen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland.

Aanleiding en beoogd effect

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) is een gemeenschappelijke regeling waarbinnen de 9 deelnemende gemeenten hun veiligheids- en gezondheidszorg hebben georganiseerd. De VRK verzoekt de gemeenteraad om een zienswijze over het ontwerp-jaarverslag 2022 en de ontwerp-programmabegroting 2024-2027. Aanvullend wordt tevens dit jaar het (éénmalige) verzoek om een zienswijze gedaan op het voornemen van het bestuur van de VRK om deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's in Nederland samen, de Stichting Waarborgfonds.

Beoogd effect

De gemeenteraad van Bloemendaal wordt gevraagd in te stemmen met het ontwerp-jaarverslag 2022, de ontwerp-programmabegroting 204-2027 en het voornemen deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidregio's in Nederland samen (de Stichting Waarborgfonds) en geeft haar zienswijze op de genoemde ontwerpstukken en het voornemen.

Politieke keuzeruimte

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland (GR VRK) dient het ontwerp-jaarverslag VRK 2022 en de ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027 voor een zienswijze voorgelegd te worden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Voordat door het bestuur van de VRK kan worden besloten tot het oprichten van en deelnemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband (in dit geval een stichting) dienen de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te worden gesteld daarover een zienswijze te geven.

Het Algemeen Bestuur van de VRK betreft de zienswijzen van de 9 deelnemende gemeenten bij het te nemen besluit.

Gedachtegang

Ontwerp-jaarverslag VRK 2022

De VRK sluit het boekjaar 2022 af met een klein positief exploitatieresultaat van € 144.000. Door de VRK wordt voorgesteld dit te gebruiken voor de vorming van een bestemmingsreserve voor de ontvlechting van de meldkamer.

Ontwerp-programmabegroting 2024-2027

Nominale en autonome ontwikkelingen en groei van het aantal inwoners leidt tot een structurele toename van de gemeentelijke bedrage van € 371.400.

Het effect van de loon- en prijsindexering heeft gevolgen voor het lopende boekjaar 2023. De bijstelling bedraagt 7.49%, het verschil is te groot om binnen de begroting van de VRK op te vangen en daarom wordt een besluit aan de gemeenten voorgelegd om de gemeentelijke bijdrage

over 2023 als gevolg hiervan te verhogen met € 5.509.000. Dit betekent voor de gemeente Bloemendaal in 2023 een verhoging van de bijdrage aan de VRK van € 236.887.

Het Dagelijks Bestuur van de VRK heeft op 20 maart 2023 het ontwerp-jaарverslag VRK 2022 en de ontwerp-programmabegroting 2024-2027 vastgesteld. De door het Dagelijks Bestuur genomen besluiten treft u hieronder aan.

Dictum ontwerp-jaарverslag VRK 2022:

1. Het ontwerpjaарverslag 2022 aan te bieden aan de besturen van de regiogemeenten met het verzoek om voor 21 juni hun zienswijze kenbaar te maken.
2. Het jaарverslag 2022 op 10 juli 2023 te agenderen voor finale besluitvorming door het AB, waarbij de volgende besluitpunten door het DB zijn voorzien.
 - a. Het AB voor te stellen een bestemmingsreserve Ontvlechting meldkamer te vormen voor een bedrag van € 461.400 en deze te dekken uit het jaारresultaat 2022 ad. € 144.000 en het hogere aandeel algemene reserve ad. € 317.400;
 - b. Het AB voor te stellen een bedrag van € 7.300.200 aan restantkredieten voor vervangingsinvesteringen over te hevelen naar 2023, conform specificatie bijlage 2 van het Jaarverslag;
 - c. In verband met de rechtmatigheid het AB voorstellen de in deze jaarrekening verantwoorde overschrijdingen alsnog goed te keuren;

Dictum ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027:

1. De ontwerpbegroting 2024 op 3 april 2023 aan te bieden aan de besturen van de regiogemeenten met het verzoek om voor 21 juni hun zienswijze kenbaar te maken, en daarbij mededeling te doen van de intentie in de definitieve versie van de begroting te werken met de indexcijfers die in maart bekend zijn geworden.
2. De programmabegroting op 10 juli 2023 te agenderen voor finale besluitvorming door het AB, waarbij de volgende besluitpunten door het DB zijn voorzien:
 - a. De programmabegroting 2024-2027 vast te stellen.
 - b. In te stemmen met de in de programmabegroting vervatte jaarschijf 2024 van het meerjareninvesteringsplan 2023-2027 en daarvoor de bijbehorende kredieten te voteren (zie bijlage 6.5 programmabegroting).
 - c. In te stemmen met de gewijzigde jaarschijf 2023 en daarvoor de bijbehorende kredieten te voteren (zie bijlage 6.5 programmabegroting)
 - d. In te stemmen met het eventueel betrekken van investeringen uit de jaarschijven 2025-2026 van het MJIP 2024-2027 bij de aanbestedingen om zo een aantrekkelijk inkoopvolume en efficiënt inkoopproces te bevorderen. De uitlevering van dit soort investeringen gebeurt over meerdere jaren.
 - e. In te stemmen met de structurele verhoging van de inwonerbijdrage met €7.606.000 met ingang van 2024;
In te stemmen met een verhoging van de inwonerbijdrage met €5.509.000 over 2023;
 - f. Met dien verstande dat alle bedragen worden aangepast met de in maart 2023 bekend geworden CPB-kerngegevens m.b.t. indexering.

Stichting Waarborgfonds

Het Algemeen Bestuur van de VRK is bevoegd tot het oprichten van een stichting als dat in het bijzonder aangewezen is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. In februari 2023 heeft het Dagelijks Bestuur van de VRK voorgenomen deel te nemen aan een Stichting Waarborgfonds. Een definitief besluit kan het bestuur slechts nemen, nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijk regelingen).

Toelichting

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij de veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers van

veiligheidsregio's als gevolg van ongevallen tijdens werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als werkgever als ook de medewerkers van de veiligheidsregio hadden. Vaak ging het dan over de vraag van de verzekeraar of aan alle elementen van de ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker van de veiligheidsregio duidelijk letsel had opgelopen tijdens het werk.

Kosten

De insteek van de gewijzigde benadering van werknemers van veiligheidsregio's die schade hebben geleden door hun werk is allereerst om een kwaliteitsslag te maken. De gedachte daarbij is ook dat de ontwikkeling in ieder geval vanuit landelijk perspectief kostenneutraal moet zijn. De kostenneutraliteit heeft betrekking op 3 onderdelen:

1. de premie ongevallenverzekering (inclusief medische dienst);
2. de fee voor de dienstverlening van de makelaar;
3. de algemene reserve voor de niet-verzekerbare risico's

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwonertal. Deze verdeelsleutel wordt na vijf jaar geëvalueerd.

Voor de veiligheidsregio Kennemerland is de omslag naar de nieuwe manier van werken op dit moment nog niet financieel gunstiger. Het leidt tot hogere kosten, die worden opgevangen binnen de bestaande financiële kaders van de VRK. De verzekeringsmarkt is echter onzeker en te verwachten is dat de samenwerking op de langere duur ook voor de VRK financieel positief zal uitpakken.

Vervolg

Landelijk wordt beoogd om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering. Over aansluiting van de VRK bij de stichting Waarborgfonds beslist het Algemeen Bestuur.

Overwegingen van het college

Het college stelt de raad voor in te stemmen met het ontwerp-jaarsverslag 2022, de ontwerp-programmabegroting 2024-2027 en het voornemen van het bestuur van de VRK om deel te nemen aan een privaatrechtelijk samenwerkingsverband van de veiligheidsregio's in Nederland samen, de Stichting Waarborgfonds en dit standpunt als zienswijze mede te delen aan het Dagelijks Bestuur van de VRK.

Middelen

Aanpassen gemeentelijke bijdrage VRK (structureel nadeel € 371.000)

De loon- en prijsontwikkelingen zijn van invloed op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage aan de VRK. Gezien de inflatie en de cao-ontwikkelingen zal de gemeentelijke bijdrage worden verhoogd. De gemeentelijke bijdrage aan de VRK zal stijgen. Uit de ontwerp-programmabegroting VRK 2024-2027 valt op te maken dat deze zal stijgen naar ongeveer € 2,7 miljoen. Dit is vermeld in de kadernota 2024.

Effect loon- en prijsindexering lopend boekjaar 2023

De bijstelling over 2023 bedraagt 7.49%. Het verschil is te groot om binnen de begroting van de VRK op te vangen en daarom wordt een besluit aan de gemeenten voorgelegd om de gemeentelijke bijdragen over 2023 als gevolg hiervan te verhogen met €5.509.000. Dit betekent voor Bloemendaal in 2023 een hogere bijdrage aan de VRK van € 236.887. Het voorstel tot een hogere bijdrage is opgenomen in de zomernota 2023.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

In de aanbiedingsbrief van de VRK staat als termijn voor de zienswijze 21 juni 2023, die datum is gebaseerd op de wettelijke zienswijzetermijn. Deze termijn sluit niet aan bij het verloop van het bestuurlijke traject in de gemeente Bloemendaal. De zienswijze van de raad kan aan de VRK worden gezonden na de raadsbehandeling. Met de VRK is afgesproken dat het bestuur van de VRK wordt geïnformeerd over het standpunt van de commissie ten aanzien van dit voorstel.

Samenwerking (Heemstede)

De gemeente Heemstede maakt onderdeel uit van de VRK. De gemeente Heemstede heeft een eigen zienswijzetraject.

Vervolgproces/evaluatie

Het Dagelijks Bestuur van de VRK wordt na de raadsbehandeling per brief geïnformeerd over de zienswijze(n) van de gemeenteraad Bloemendaal. Na de commissiebehandeling wordt de VRK geïnformeerd over het standpunt van de commissie met betrekking tot het ontwerp-jaarverslag en ontwerp-programmabegroting alsmede over het voornemen over het oprichten van en deelnemen aan de stichting Waarborgfonds.

Bijlagen

1. aanbiedingsbrief verzoek om zienswijze;
2. ontwerp-jaarverslag VRK 2022;
3. ontwerp-programmabegroting 2024-2027;
4. conceptbrief zienswijze gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.