

Raadsvergadering d.d. :  
Commissie : Samenleving  
Portefeuillehouder : Mevrouw A. Gamri (wethouder)  
Zaaknummer : 1251938  
Productiedatum : 2 mei 2024

---

**Onderwerp**

Dit voorstel gaat over de ontwerpbegroting en kadernota 2025 - 2028 Beschermd Wonen Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer.

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024

**besluit:**

1. een positieve zienswijze af te geven op de Ontwerpbegroting en kadernota 2025-2028 en het Ontwerpbijdragebesluit 2025 van het GO BW Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer;
2. het college opdracht te geven deze zienswijze middels bijgevoegde brief bekend te maken aan het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer.

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



## **Voorgesteld besluit**

De gemeenteraad besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven op de Ontwerpbegroting en kadernota 2025-2028 en het Ontwerpbijdragebesluit 2025 van het GO BW Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer;
2. het college opdracht te geven deze zienswijze middels bijgevoegde brief bekend te maken aan het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer.

## **Aanleiding en beoogd effect**

### *Aanleiding*

Vooruitlopend op landelijke wetgeving om de verantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen naar alle gemeenten door te decentraliseren is in de regio Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer in januari 2024 gestart met gezamenlijke sturing op Beschermd Wonen. Voor deze samenwerking is een Gemeenschappelijke Regeling Beschermd Wonen Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer overeengekomen. Een Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen, waarin de voor Beschermd Wonen verantwoordelijke wethouders zitting hebben, vormt het bestuur van de regeling.

Wettelijk is bepaald dat het Gemeenschappelijk Orgaan jaarlijks een ontwerpbegroting en kadernota voor het volgende jaar vaststelt, en deze eerst voor zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. Tevens wordt een Bijdragebesluit voor zienswijze voorgelegd. Het Gemeenschappelijk Orgaan stelt deze stukken vast na verwerking van de zienswijze.

### *Beoogd effect*

De raad wordt in staat gesteld de ontwerpbegroting/kadernota 2025-2029 en het ontwerp Bijdragebesluit 2025 van het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen te beoordelen en hierop een zienswijze af te geven. Het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen betreft deze zienswijze bij het te nemen besluit over de begroting, kadernota en bijdragebesluit voor het volgende jaar. Door een positieve zienswijze af te geven wordt het Gemeenschappelijk Orgaan in staat gesteld deze stukken vast te stellen.

## **Politieke keuzeruimte**

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de GO BW 2025 – 2028 dient de ontwerp-programmabegroting voor een zienswijze voorgelegd te worden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

## **Gedachtegang**

### *Argumenten*

1. *Er zijn geen grote wijzigingen ten opzichte van de Begroting GO BW 2024-2026.*

De ontwerpbegroting voor de periode 2025 - 2028 is minimaal gewijzigd ten opzichte van de begroting 2024 - 2026. Gezien de onzekerheid over het verloop van de kosten die we in 2025 voor Beschermd Wonen maken is het uitgangspunt gehandhaafd om het budget dat we van het Rijk ontvangen als werkbudget te beschouwen.

Ten opzichte van de vorige begroting zijn de belangrijkste wijzigingen:

- Er is een extra jaar toegevoegd (2028) conform verplichting BBV (financiële regelgeving).
- Er is een update gegeven op de reservestand en ontwikkeling hiervan, inclusief het tekort op de Maatschappelijke Opvang (met daarin de verwerking van het verwachte het aanbestedingseffect).
- De lokale en regionale personele inzet (uitvoeringskosten) voor 2024 is aangepast. Ook de GO-personeelskosten voor 2025 en verder kunnen nog wijzigen, op basis van een betere inschatting

van de personele inzet die nodig is voor de inrichting van de toegang tot Beschermd Wonen bij de regiogemeenten.

2. *Het Ontwerpbijdragebesluit 2025 is gebaseerd op bestaande financiële afspraken.*

Het Ontwerpbijdragebesluit 2025 is minimaal gewijzigd ten opzichte van het Bijdragebesluit 2024. De enige wijziging betreft een aanpassing in het aanvraagproces voor het Innovatiefonds Opvang, Wonen en Herstel (artikel 6).

Door het uitstel van de landelijke doordecentralisatie (op basis van de Wet woonplaatsbeginsel) ontvangen de regiogemeenten ook in 2025 nog geen eigen middelen voor Beschermd Wonen. Er is dan ook nog geen sprake van een bijdrage vanuit de gemeenten aan het Gemeenschappelijk Orgaan. De gemeente Haarlem draagt de rijksmiddelen die zij namens de regio ontvangt voor Beschermd Wonen over aan het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen.

De financiële tekorten en overschotten van de zorgkosten van de individuele gemeenten worden over de eerste drie jaren vanaf het moment van de wettelijke doordecentralisatie voor 100% verevend. De vereveningsafspraken zorgen ervoor dat het risico voor de afzonderlijke gemeenten laag is. Na drie jaar wordt het fonds opgeheven. Dan wordt opnieuw bepaald wat nodig is.

In het Ontwerpbijdragebesluit is de afspraak opgenomen om in de eerste drie jaar na de doordecentralisatie het tekort op de Maatschappelijke Opvang te bekostigen vanuit het verwachte overschot op Beschermd Wonen. Met betrekking tot de regionale reserve Beschermd Wonen wordt een minimum van €5 miljoen en maximum van €7 miljoen afgesproken. Wanneer de reserve van het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen onder het minimum komt, zullen alle gemeenten de reserve naar rato van het verdeelmodel aanvullen. Wanneer de reserve hoger is dan afgesproken, wordt het overschot naar rato van het verdeelmodel uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

*Risico's / Kanttekeningen*

1. *Het aantal cliënten en de duur van het verblijf in Beschermd Wonen voorzieningen zijn onvoorspelbaar.*

Als het aantal cliënten dat op verblijf is aangewezen sneller toeneemt dan verwacht, kan dit leiden tot langere wachtlijsten of extra zorgkosten - als er genoeg personeel en plekken beschikbaar zijn. De kans hierop is echter klein voor 2025, omdat uitbreiding van personeel en plekken niet op korte termijn te realiseren zijn.

2. *De risico's op langere termijn zijn gerelateerd aan ontwikkelingen in aanpalende domeinen.*

Er is een landelijke 'Werkwijzer Medisch Noodzakelijk Verblijf in GGZ-instellingen' opgesteld om ervoor te zorgen dat cliënten niet langer dan nodig in GGZ-instellingen verblijven en tijdig kunnen doorstromen naar de passende vervolgzorg onder de Wlz, Zvw of de Wmo. Het (nog) ontbreken van regionale specialistische woonvormen, zoals Domus Plus en Skaeve Huse, zorgt ervoor dat er mensen in Beschermd Wonen voorzieningen worden opgevangen die hier onvoldoende passende hulp en huisvesting krijgen.

3. *De tekorten Maatschappelijke Opvang ten opzichte van voorgaande jaren lopen op.*

Er is een actueel overzicht van de verwachte kosten van de Maatschappelijke Opvang in de ontwerpbegroting opgenomen. Deze lopen op ten opzichte van voorgaande jaren en daarmee stijgt het tekort ten opzichte van de doeluitkering Maatschappelijke Opvang. Dit verwachte tekort op de Maatschappelijke Opvang wordt gedekt uit het verwachte overschot op Beschermd Wonen, in ieder geval gedurende 3 jaar na invoering van de Wet woonplaatsbeginsel en uiterlijk tot en met 2028. In de begroting is opgenomen dat deze afspraak in de komende periode opnieuw beoordeeld wordt, waarbij de aanbevelingen van het regionale onderzoek naar de kostenontwikkeling van de Maatschappelijke Opvang uit 2023 worden meegenomen.

4. *De verwachte kosten Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen zijn niet geïndexeerd.* Gezien de te verwachten kosten Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen niet geïndexeerd zijn kunnen deze kosten hoger uitvallen, met mogelijke gevolgen voor de reserve Beschermd Wonen. Hier staat tegenover dat via het gemeentelijke accres compensatie voor loon- en prijsstijgingen wordt toegekend, welke ook niet is opgenomen in de begroting.

#### *Alternatieven*

Geen. Op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Beschermd Wonen regio Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer stelt het GO BW de raden in de regio in de gelegenheid om een zienswijze te geven op de Ontwerpbegroting 2025-2028 en kadernota en het Ontwerpbijdragebesluit 2025 van het Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen.

#### **Overwegingen van het college**

Zie gedachtegang.

#### **Middelen**

Op basis van het Ontwerpbijdragebesluit is de Ontwerpbegroting 2025-2028 opgesteld. In de begroting 2025-2028 zijn de kosten voor de uitvoering weergegeven. Het uitgangspunt blijft Rijksbudget = Werkbudget. Hiermee blijft het kostenneutraal voor de gemeente.

#### **Participatie**

De gemeenteraden in de regio worden regelmatig geïnformeerd over de voortgang van de doordecentralisatie.

In september 2022 zijn de raden in een regionale raadsinformatiebrief geïnformeerd over het uitstel van de doordecentralisatie. De gemeenteraden hebben daarnaast in september 2022 in een webinar een toelichting gekregen op de ontwikkelingen binnen Beschermd Wonen en de Ontwerpbegroting 2023-2025 van het GO BW.

Op 8 mei 2023 is in een webinar technische toelichting gegeven op de oprichting van het GO BW en de ontwikkelingen rond de regionale aanbesteding van BW en MO zijn toegelicht.

Op 30 oktober 2023 was er een regionaal webinar over de gewijzigde GR.

Zorgaanbieders en andere (maatschappelijke) partners die betrokken zijn bij BW zijn regelmatig betrokken bij de (inhoudelijke) uitwerking van de doordecentralisatie. Ook zijn op meerdere momenten ervaringsdeskundigen betrokken, onder meer bij het opstellen van het regionale kader Opvang, Wonen en Herstel. Tot slot zijn we regelmatig met zorgaanbieders in gesprek in het kader van de regionale aanbesteding van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

#### **Communicatie**

Er is geen sprake van publicatie van het besluit. Het GO stelt de begroting en het bijdragebesluit vast.

#### **Vervolgproces/evaluatie**

Het GO BW stelt de raad schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen en de conclusies die het GO hieraan verbindt. Vervolgens worden de zienswijzen verwerkt in de definitieve stukken en worden deze definitief vastgesteld door het GO BW, mits alle deelnemers hiermee instemmen.

#### **Bijlagen**

1. Ontwerpbegroting en kadernota 2025-2028 GO BW Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer

2. Ontwerpbijdragebesluit 2025 GO BW Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer
3. Conceptbrief Bloemendaal Zienswijze Ontwerpbegroting en kadernota 2025 – 2028.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.



, gemeentesecretaris.