

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 5 oktober 2023
Commissievergadering d.d. : 20 september 2023
Commissie : Samenleving
Portefeuillehouder : mevrouw A. Gamri (wethouder)
Zaaknummer : 1199094
Productiedatum : 11 juli 2023

Onderwerp

Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 juli 2023

b e s l u i t:

De Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023 vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d. 5 oktober 2023

de voorzitter,

de griffier,

Voorgesteld besluit

Vaststellen Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023

Aanleiding en beoogd effect

Per 1 juli 2023 zijn enkele wetswijzigingen in de Participatiewet van kracht geworden. De wijzigingen komen voort uit het 'breed offensief'. Doel van het breed offensief is om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Het doorvoeren van deze maatregelen vereist ook dat de Re-integratieverordening moet worden gewijzigd per 1 juli 2023. Het gaat om instrumenten die al toegepast worden, zoals jobcoaching, individuele voorzieningen zoals vervoersvoorzieningen en werkplekaanpassingen en het proces rondom loonkostensubsidie.

Deze instrumenten zijn nu beschreven in beleidsregels, in het uitvoeringsprogramma of in uitvoeringsinstructies en moeten nu in de Re-integratieverordening worden opgenomen.

Politieke keuzeruimte

De verordening beschrijft het instrumentarium dat ingezet kan worden bij het aan het werk helpen van cliënten. De re-integratieverordening heeft een door het Rijk verplicht karakter, waarbij in de artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en 10b, vijfde en zevende lid, van de Participatiewet ook de onderwerpen zijn beschreven die in de verordening moeten zijn opgenomen. De thans toegevoegde artikelen als gevolg van de Wet Uitvoeren Breed Offensief hebben tevens een verplicht karakter. Met het vaststellen van de Verordening bepaalt de raad dat deze instrumenten ingezet kunnen worden. De beschreven instrumenten van de toegevoegde artikelen zijn in de uitvoering niet nieuw en zijn thans beschreven in beleidsregels, het uitvoeringsprogramma of uitvoeringsinstructies. Het uitvoeringsprogramma en de beleidsregels zullen voor zover nodig worden aangepast.

Gedachtegang

Onder meer de volgende maatregelen worden in de Re-integratieverordening verwerkt:

- maatregelen om de loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet voor werkgevers uniform en makkelijker te maken;
- mogelijkheden om hulp op maat aan te vragen voor de werknemer en werkgever;
- de verplichting als gemeente om meer duidelijkheid te geven over welke re-integratiemiddelen een werkgever kan krijgen en gebruiken;
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor een bijstandsuitkering meteen wordt behandeld (geen zoekperiode) en dat zij arbeidsondersteuning krijgen.

Tegelijkertijd zijn ook knelpunten in de uitvoering, aangepast of toegevoegd en er zijn een aantal redactionele wijzigingen doorgevoerd.

1. De nieuwe Re-integratieverordening draagt bij aan het doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden

Deze verordening draagt bij aan de ambitie van het college om door maatwerk meer mensen met een arbeidsbeperking naar werk toe te leiden. Dit komt overeen met de regionale bestuurlijke ambitie.

Het doel van deze maatregelen is dat:

- regels eenvoudiger worden voor werkgevers en werkzoekenden;
- werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker kunnen vinden;
- (meer) werken aantrekkelijk wordt;
- duurzaam werk wordt gestimuleerd.

2. De nieuwe Re-integratieverordening vult de bredere verordeningsplicht van de gemeente volledig in

Het Rijk heeft gemeenten opdracht gegeven om de verordening aan te passen als gevolg van de Wet Uitvoeren Breed Offensief. Belangrijkste wijziging is dat er een bredere verordeningsplicht wordt gehanteerd, waardoor meer zaken in de verordening moeten worden geregeld die nu in beleidsregels of zelfs uitvoeringsinstructies staan. Het gaat om instrumenten als jobcoaching, proefplaats en het proces rondom loonkostensubsidie. De instrumenten zijn dus niet nieuw en worden al langere tijd toegepast. De gemeente geeft in een verordening aan welk aanbod voor ondersteuning beschikbaar is en de wijze van verstrekking van de op werk gerichte of aanbodversterkende voorzieningen.

3. De nieuwe wijzigingen bieden transparantie, eenduidigheid en harmonisering

Naast het belang van een gevarieerd aanbod om maatwerk te kunnen leveren, zijn eenduidigheid en harmonisering van dit gemeentelijk aanbod aan voorzieningen ook belangrijke uitgangspunten. De nieuwe verordening zorgt voor meer transparantie over het gevarieerde pakket van ondersteunende instrumenten die we kunnen aanbieden en biedt houvast voor werkzoekenden en werkgevers. Ook geeft het richting aan de inzet van de gemeentelijke professionals. Bij het vertalen van landelijke wijzigingen naar deze verordening is regionale afstemming geweest. De verordening wijkt op één onderdeel af van de gemeente Haarlem. De definitie van "grote afstand tot de arbeidsmarkt" is in voorliggende verordening bepaald op: 'deelname aan de arbeidsmarkt is redelijkerwijs niet mogelijk binnen twaalf maanden'. Deze definitie bepaalt welke instrumenten we voor deze cliënten kunnen inzetten. Haarlem hanteert hier een termijn van achttien maanden. In de huidige verordening van Bloemendaal staat al een termijn van twaalf maanden en het college is van mening dat er geen voordelen voor de cliënt of de gemeente zijn om deze periode te vergroten. Het vasthouden aan de twaalf maandentermijn biedt voordelen omdat er zo eerder verschillende (maatwerk-)trajecten kunnen worden ingezet.

4. Kanttekening

1. Uitvoeringsprogramma en beleidsregels moeten worden gewijzigd als gevolg van de nieuwe Re-integratieverordening

Op dit moment is in het Uitvoeringsprogramma 2022 en in de Beleidsregels jobcoaching Bloemendaal 2022 nadere invulling gegeven aan het lokale beleid op diverse gebieden die nu verplicht in de nieuwe verordening zijn geregeld. Juridisch gezien gaat de hogere regeling (de verordening) voor, maar tot de tijd die nodig is om het uitvoeringsprogramma en de beleidsregels aan te passen kan er verwarring ontstaan bij inwoners omdat er meerdere regelingen naast elkaar bestaan. Dat vraagt om een goede communicatie.

Beoogd resultaat

Met het vaststellen van deze verordening wordt deze in overeenstemming gebracht met de wijzigingen in de landelijke wetgeving (de Wet Uitvoeren Breed Offensief), die op 1 juli 2023 van kracht is geworden. De wijzigingen in de Re-integratieverordening dragen bij aan het doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan een baan te helpen en aan het werk te houden.

Overwegingen van het college

De aanpassing van de huidige re-integratieverordening heeft een verplicht karakter door de Wet Uitvoeren Breed Offensief.

Middelen

Er zijn geen financiële consequenties.

Participatie

Namens de doelgroep is de Cliëntenraad betrokken en gevraagd om schriftelijk advies uit te brengen. De cliëntenraad stemt in met de verordening.

Communicatie

De Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023 zal op overheid.nl worden gepubliceerd en tevens raadpleegbaar zijn op de website van de IASZ.

Samenwerking (Heemstede)

Bij het vertalen van landelijke wijzigingen naar deze verordening is regionale afstemming geweest. De regiogemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond kiezen ervoor om zoveel mogelijk dezelfde verordening voor re-integratie te hanteren in het kader van harmonisering. Op deze manier maken we het voor werkzoekenden, werkgevers en uitvoerende professionals in de regio zo eenvoudig en eenduidig mogelijk.

Namens de doelgroep is de Cliëntenraad betrokken en gevraagd om advies uit te brengen. De cliëntenraad stemt in met de verordening.

Vervolgproces/evaluatie

De Re-integratieverordening Participatiewet IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023 zal op overheid.nl worden bekendgemaakt en raadpleegbaar zijn en op de website van de IASZ. De uitvoering wordt door de IASZ geborgd.

Evaluatie

De IASZ evalueert de uitvoering van het beleid jaarlijks en doet indien nodig in het uitvoeringsprogramma voorstellen tot bijstelling van het beleid.

Bijlagen

1. Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023
2. Toelichting op de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023
3. Was-woordt-tabel inzake de wijzigingen in de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2023 ten opzichte van de Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Bloemendaal 2017

Achterliggende documenten

-

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.