

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	11 november 2021
Commissievergadering d.d.	:	12 oktober 2021
Commissie	:	Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Wijkhuizen
Programmaonderdeel	:	801. Ruimtelijke ordening 801001. Bestemmingsplannen
Registratienummer	:	2021002440
Productiedatum	:	11 augustus 2021

Onderwerp

Dit voorstel heeft betrekking op het benoemen van scenario's die uitgewerkt kunnen worden ten behoeve van de Omgevingsvisie.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 augustus 2021

besluit:

de drie scenario's 'Behouden', 'Middenweg' en 'Ontwikkelen' nader uit te werken;

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,

Voorgesteld besluit

de drie scenario's 'Behouden', 'Middenweg' en 'Ontwikkelen' nader uit te werken;

Aanleiding en beoogd effect

Opmerking vooraf

Op 30 september 2021 wordt er een beeldvormende avond georganiseerd. Aan de hand van de opmerkingen deze avond kan het zijn dat de stukken worden aangepast.

Aanleiding

De Omgevingsvisie gaat uiteindelijk de huidige structuurvisie vervangen. In de Omgevingsvisie worden de gemeentelijke ambities en visie op de fysieke leefomgeving tot 2040 geschetst. In december 2018 is het Plan van Aanpak Omgevingsvisie door de gemeenteraad vastgesteld. Het opstellen van de Omgevingsvisie is opgesplitst in 3 fase. In fase 1 is al het gemeentelijk beleid in beeld gebracht en zijn de opgaven geïnventariseerd. Dit heeft geresulteerd in de vaststelling van het beleidsstuk 'Bloemendaal van A tot Z' in juli 2019. Momenteel zijn we in fase 2. Fase 2 betekent enerzijds het opstellen van de visie op hoofdlijnen (de algemene kaders) en anderzijds het kiezen van een scenario. Voor dit laatste onderdeel is dit voorstel een tussenstap. Net als in de vorige fase zijn er werkateliers georganiseerd met bewoners en andere overheden. Op basis van de georganiseerde werkateliers zijn er drie scenario's ontwikkeld. Het is aan de gemeenteraad om te bepalen of dit de drie scenario's zijn die zij graag verder uitgewerkt zien worden, dat er één of meerdere scenario's aan toegevoegd moeten worden of dat één of meerdere scenario's worden geschrapt.

Huidige stap

De huidige stap is het kiezen van drie (of meer) scenario's die nader worden uitgewerkt en waarover zal worden geparticipeerd.

In een latere stap wordt er één scenario gekozen op basis waarvan de Omgevingsvisie vorm krijgt. Op dit moment hoeft er nog geen keuze gemaakt te worden voor één scenario.

In de bijlage is een eerste aanzet gemaakt voor het uitwerken van de scenario's.

Beoogd effect

Het benoemen van een aantal scenario's zodat deze verder uitgewerkt kunnen worden. Bij de vaststelling van fase 2 (de visie op hoofdlijnen) kan dan een definitieve keuze gemaakt worden voor een scenario. De vaststelling van fase 2 staat gepland voor februari 2022. Na de vaststelling van fase 2 zal de Omgevingsvisie in fase 3 definitief vorm krijgen. Fase 3 bestaat met name uit het onderzoeken van de effecten van de Omgevingsvisie op milieuaspecten (mer) en het onderzoeken van de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Afhankelijk van de onderzoeken is de definitieve vaststelling van de Omgevingsvisie gepland in het najaar van 2022. De nieuwe Omgevingswet gaat, volgens huidige planning, in op 1 juli 2022. Niet lang naar de inwerkingtreding is de gemeente Bloemendaal daarmee in het bezit van een wettelijk verplichte Omgevingsvisie. Hierna kan het Omgevingsplan worden opgesteld.

Politieke keuzeruimte

Onder de nieuwe Omgevingswet is het verplicht om een Omgevingsvisie te hebben. Op welke wijze deze vorm krijgt en tot stand komt is echter vrij. De gemeenteraad heeft het proces met het plan van aanpak uit 2018 vormgegeven. Er kan worden gekozen om af te wijken van dit plan van aanpak door bijvoorbeeld nu al definitief een keuze te maken voor een scenario. Ook kan er voor worden gekozen om de keuze voor de uit te werken scenario's aan het college te laten.

Gedachtegang

Argumenten

In fase 1 is het vigerende beleid in kaart gebracht en zijn alle opgaven opgeschreven. Naar aanleiding hiervan is in beeld gebracht waar beleid mogelijk met elkaar conflicteert en waar keuzes gemaakt dienen te worden.

1. Werkateliers

Net als eerder in het proces zijn er werkateliers gehouden. Hierbij worden verschillende vertegenwoordigers van belangengroepen specifiek uitgenodigd om mee te praten over de Omgevingsvisie. Ook zijn er werkateliers gehouden met beleidsambtenaren en met externe overlegpartners (zoals het waterschap, provincie, omliggende gemeenten, etc.). De input die hier is opgehaald is verwerkt in de verschillende scenario's.

2. Voorgestelde scenario's

De uitgewerkte scenario's zijn arbitrair en daardoor onderwerp van discussie. Met opzet is gekozen om de verschillende uitgangspunten scherp op te schrijven. Hierdoor is duidelijk inzichtelijk gemaakt waar de verschillende keuzes gemaakt dienen te worden. Bij het kiezen van een definitief scenario kan dit natuurlijk ook uit onderdelen van de verschillende scenario's bestaan.

3. Vervolg

Nadat de gemeenteraad de scenario's heeft gekozen zullen deze nader uitgewerkt worden. Hierna zal er over deze verschillende scenario's worden geparticipeerd. De resultaten van deze participatie kan de gemeenteraad meenemen in het uiteindelijk kiezen van een scenario (of onderdelen van verschillende scenario's).

Kanttekeningen

De drie gepresenteerde scenario's zijn bewust zeer uitgesproken. In de bijlage bij de scenario's is opgenomen wat dit voor verschillende aspecten betekend (zoals bijvoorbeeld het toestaan van het splitsen van villa's of hoe omgegaan wordt met evenementen). Dit om inzichtelijk te maken wat een scenario concreet inhoudt. Uiteindelijk zal deze slag gemaakt moeten worden dus is het goed om inzichtelijk te maken was de keuzes betekenen. Dit maakt het amenderen van het voorstel nu en in de verdere besluitvorming ook eenvoudiger. Ook kan zo eenvoudiger een eigen scenario worden ontwikkeld en/of kunnen er onderwerpen worden verwijderd of toegevoegd.

Alternatieven

Het is een alternatief om nu direct een scenario te kiezen. Hierdoor ontstaat tijdswinst en is er op kortere termijn een definitieve Omgevingsvisie.

Overwegingen van het college

Het vaststellen van een Omgevingsvisie is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het vaststellen van dergelijke belangrijke kaders voor de fysieke leefomgeving is derhalve ook primair een aangelegenheid van de gemeenteraad. Het college begeleidt slechts het proces en maakt inzichtelijk wat de keuzes zijn. Het college zal derhalve geen voorkeursscenario aangeven of bepaalde keuzes aan- of afraden.

Middelen

Financiële middelen

Het opstellen van de Omgevingsvisie valt binnen het budget dat beschikbaar is voor de Omgevingswet.

Personele middelen

De Omgevingsvisie wordt opgesteld binnen de huidige formatie.

Organisatorische middelen

Afhankelijk van de ambitie van de uiteindelijke Omgevingsvisie kan het zijn dat uit de financiële doorrekeningen blijkt dat hiervoor geld en/of capaciteit beschikbaar moet worden gesteld om de visie uit te voeren.

Participatie

Om te komen tot deze scenario's zijn er werkateliers georganiseerd. Hiervoor zijn belangengroepen rechtstreeks benaderd en uitgenodigd. Wanneer de scenario's zijn gekozen worden deze nader uitgewerkt en wordt er op brede wijze geparticipeerd. Enerzijds digitaal en anderzijds met bijeenkomsten voor alle inwoners.

Communicatie

Zie 'participatie'.

Samenwerking (Heemstede)

De samenwerking met de gemeente Heemstede is intensief. De projectgroep en stuurgroep bestaan uit personen van beide gemeenten. Voor beide visies wordt exact hetzelfde proces gevolgd.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Nadat de gemeenteraad de scenario's heeft gekozen zullen deze nader uitgewerkt worden. Hierna zal er over deze verschillende scenario's worden geparticipeerd. De resultaten van deze participatie kan de gemeenteraad meenemen in het uiteindelijk kiezen van een scenario (of onderdelen van verschillende scenario's). In fase 3 wordt vervolgens de Omgevingsvisie verder uitgewerkt, op milieuaspecten getoetst en financieel doorgerekend.

Stap	Inhoud	Gepland
Bepalen scenario's	De huidige stap. Er worden scenario's gekozen die nader worden uitgewerkt.	Nov 2021
Uitwerken scenario's	De gekozen scenario's zullen nader worden uitgewerkt.	November/december
Participatie over scenario's	Er zullen werkateliers en een informatieavond georganiseerd worden om te participeren.	December 2021
Kiezen scenario	De gemeenteraad stelt één scenario vast op basis waarvan de Omgevingsvisie wordt geschreven. Afronding fase 2.	Februari 2022
Uitwerken Omgevingsvisie	Fase 3. Uitwerken visie op basis van gekozen scenario.	Maart – augustus 2022
Vaststelling visie	De visie wordt vastgesteld door de gemeenteraad	September 2022

Bijlagen

2021002489 – scenario's

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

-5-

, gemeentesecretaris.