

Raadsvergadering d.d. :
Commissie : Bestuur & Middelen
Portefeuillehouder : Burgemeester A. Broekers-Knol
Programmaonderdeel : 001. Bestuur
001002. Raad en Griffie
Registratienummer : 2023001715 / 1205226
Productiedatum : 2 oktober 2023

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2024.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2023;

besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2024 vast te stellen conform bijlage 1 bij dit raadsvoorstel;
2. te bepalen dat voornoemde verordening in werking treedt op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt; en
3. de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2023 op voornoemd tijdstip in te trekken.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,



de griffier,



Voorgesteld besluit

1. de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2024 vast te stellen conform bijlage 1 bij dit raadsvoorstel;
2. te bepalen dat voornoemde verordening in werking treedt op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt; en
3. de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2023 op voornoemd tijdstip in te trekken.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Zoals reeds aangekondigd in het raadsvoorstel van 20 april 2023, dat zag op het vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2023 (zaaknummer 1163717), zou de eerstvolgende aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening (APV) eind 2023 plaatsvinden. De Omgevingswet treedt namelijk op 1 januari 2024 in werking en voor deze datum moet de APV zijn voorzien van de juiste wettelijke grondslagen en formele verwijzingen om onder de Omgevingswet nog met de APV te kunnen blijven werken.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is in de zomer van 2022 met een overzicht van de aan te passen artikelen gekomen. De aanpassingen uit dit document zijn (grotendeels) overgenomen.

Naast de aanpassingen die verband houden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is vanuit de organisatie behoefte om enkele artikelen aan te laten passen. In de was/wordt-lijst, die als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is gevoegd, is per artikel toegelicht waarom wordt voorgesteld dit artikel aan te passen. In dit raadsvoorstel wordt volstaan met het kort benoemen van de grootste aanpassingen.

Voorgesteld wordt om enkele artikelen die zien op de evenementenvergunning aan te passen (artikel 2:24 en 2:25). Deze artikelen zijn onnodig lang en niet in overeenstemming met de model-APV van de VNG. Overeenstemming met de model-APV van de VNG is ook de reden waarom wordt voorgesteld om het hoofdstuk dat ziet op regulering van prostitutie aan te passen (hoofdstuk 3). De toelichting van de VNG bij de modelbepalingen hierover is als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel gevoegd. Hierin wordt verwezen naar de 'Wrp'. Dit betreft de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. Op 8 juli 2013 is de stemming over dit wetsvoorstel door de Eerste Kamer aangehouden in afwachting van een verbetering/aanvulling van het voorstel. Dit heeft geleid tot de Novelle Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche en vervolgens tot de Wet regulering sekswerk. Het voorstel voor deze laatste wet is op dit moment nog in behandeling bij de Tweede Kamer.

Verder wordt voorgesteld om in sommige artikelen het criterium slecht levensgedrag en wijze van bedrijfsvoering op te nemen als weigerings-, wijzigings- en/of intrekingsgrond voor de vergunning. De burgemeester is namelijk voornemens om een beleidsregel op te stellen over de wijze waarop zij invulling zal geven aan het criterium slecht levensgedrag dat momenteel al in enkele artikelen voorkomt. Zij is voornemens om hier tevens de wijze van bedrijfsvoering door de aanvrager, exploitant, beheerder etc. bij te betrekken.

Beoogd effect

Het doel van de aanpassing is om de APV te laten voldoen aan de Omgevingswet, zodat na de inwerkingtreding van deze wet nog met de APV kan worden gewerkt. Daarnaast is het doel om de APV meer in lijn te brengen met de model-APV van de VNG en de behoeften uit de praktijk.

Politieke keuzeruimte

Het vaststellen van de APV is een bevoegdheid van de raad. De raad bepaalt dan ook de inhoud hiervan. Er kan ook voor worden gekozen om de huidige APV te handhaven.

Gedachtegang

Argumenten

De raad stelt de APV 2024 vast zodat na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog met de APV kan worden gewerkt

De wenselijkheid hiervan spreekt voor zich.

De raad stelt de APV 2024 vast zodat de bepalingen uit de APV meer in lijn zijn met de model-APV van de VNG

Het heeft de voorkeur om de bepalingen uit de APV zoveel mogelijk te laten aansluiten bij de bepalingen uit de model-APV van de VNG, omdat dan gebruik kan worden gemaakt van de toelichting die de VNG hierbij geeft en de jurisprudentie die zich op basis hiervan heeft gevormd.

De raad stelt de APV 2024 vast om tegemoet te komen aan de behoeften uit de praktijk

Ook de wenselijkheid hiervan spreekt voor zich.

Kanttekeningen

De raad stelt de APV 2024 vast maar de bepalingen hieruit die zien op de fysieke leefomgeving moeten worden overgeheveld naar het omgevingsplan

Artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit (Algemene Maatregel van Bestuur waarin de Omgevingswet nader wordt uitgewerkt) bepaalt welke regels van de bestaande gemeentelijke verordeningen naar het Omgevingsplan moeten. Dat zijn de regels die dus niet in de verordening mogen achterblijven. Deze bepaling uit het Omgevingsbesluit is alleen relevant als de gemeente de regels wil voortzetten. Gemeenten hebben tot eind 2031 de tijd om deze regels over te hevelen van de verordening naar het omgevingsplan.

Alternatieven

Als het de intentie is om na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog met de APV te kunnen blijven werken en het actueel houden van de APV het uitgangspunt is, zijn er geen alternatieven.

Overwegingen van het college

Het college vindt het belangrijk dat de APV voldoet aan de wet- en regelgeving en actueel is. Het verdient de voorkeur om de bepalingen uit de APV zoveel mogelijk te laten aansluiten bij de model-APV van de VNG.

Middelen

Financiële middelen

Het besluit om de APV 2024 vast te stellen heeft geen financiële gevolgen.

Personele middelen

Er zijn geen extra personele middelen nodig.

Organisatorische middelen

Er hoeven geen organisatorische maatregelen genomen te worden.

Participatie

Participatie met inwoners heeft niet plaatsgevonden. De impact van de aanpassing is niet dusdanig groot dat het gewenst is om inwoners bij de aanpassing te betrekken.

Communicatie

De gebruikelijke procedure bij het vaststellen van verordeningen wordt in acht genomen.

Samenwerking (Heemstede)

Voor wat betreft het hoofdstuk dat ziet op regulering van prostitutie (hoofdstuk 3) is, naast dat aansluiting is gezocht bij de model-APV van de VNG, aansluiting gezocht bij de APV van gemeente Heemstede.

Vervolproces/evaluatie

Vervolproces

Als wordt besloten tot het vaststellen van de APV 2024, vindt publicatie hiervan plaats via overheid.nl.

Evaluatie

De APV wordt periodiek geëvalueerd en aangepast. Op den duur zullen de bepalingen uit de APV die zien op de fysieke leefomgeving overgaan naar het omgevingsplan. Hiervoor hebben gemeenten tot eind 2031 de tijd.

Bijlagen

Bijlage 1 – Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2024

Bijlage 2 – Was/wordt-lijst

Bijlage 3 – Technische aanpassing Model Algemene plaatselijke verordening aan Omgevingswet

Bijlage 4 – Toelichting van de VNG bij hoofdstuk 3

Achterliggende documenten

-

.