

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 16 november 2023
Commissievergadering d.d. : 2 november 2023
Commissie : Bestuur & Middelen
Portefeuillehouder : Burgemeester E.J. Roest
Zaaknummer : 1198888
Productiedatum : 23 augustus 2023

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de Horecaverordening Bloemendaal 2023.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 september 2023;

gelezen het advies van de commissie Bestuur & Middelen van 2 november 2023;

besluit:

1. de Horecaverordening Bloemendaal 2023 vast te stellen, conform bijlage 1 van dit raadsvoorstel;
2. de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 gelijktijdig in te trekken.

De raad voornoemd, d.d. 16 november 2023

de voorzitter,



de griffier,



Voorgesteld besluit

1. de Horecaverordening Bloemendaal 2023 vast te stellen, conform bijlage 1 van dit raadsvoorstel;
2. de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 gelijktijdig in te trekken.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

In juni 2021 is de nieuwe Alcoholwet in werking getreden. In verband met deze wetswijziging is de huidige regelgeving met betrekking tot horecagelegenheden in Bloemendaal onder de loep genomen. Op grond van de Alcoholwet is de gemeente verplicht een verordening vast te stellen waarin regels worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich moeten houden ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Deze verordening moet in ieder geval betrekking hebben op de volgende onderwerpen:

- De tijden dat in betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
- In de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- In de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Ook geeft de Alcoholwet de mogelijkheid om in een verordening bepalingen met een facultatief karakter op te nemen. Die laatste categorie bepalingen is gebaseerd op artikelen 25a tot en met 25g van de Alcoholwet. Het voorstel heeft niet alleen een relatie met het ontmoedigen van het schenken aan jongeren, het reguleren van proeverijen bij slijtersbedrijven, maar ook de indieningsvereisten bij een aanvraag voor een vergunning of ontheffing op grond van de Alcoholwet wordt in de verordening geregeld.

In het voorstel tot vaststelling van de Horecaverordening Bloemendaal zijn de bepalingen van de eerder vastgestelde Verordening Paracommerciële inrichtingen Bloemendaal 2013 meegenomen.

Beoogd effect

Het doel van de wijziging is het actualiseren van de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 om zo te voldoen aan de huidige maatstaven van wet- en regelgeving en jurisprudentie en te voldoen aan de behoeften uit de praktijk en samenleving:

- het voorkomen van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen ten opzichte van de reguliere horeca;
- het bevorderen van alcoholmatiging onder jongeren;
- het reguleren van proeverijen in slijtersbedrijven;
- het vastleggen van de indieningsvereisten voor aanvragen voor een Alcoholwetvergunning.

Politieke keuzeruimte

Het vaststellen van de Horecaverordening Bloemendaal 2023 is een bevoegdheid van de raad. De raad bepaalt dan ook de inhoud hiervan. Er kan ook voor worden gekozen om de huidige Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 te handhaven.

Gedachtegang

Argumenten

De raad stelt de Horecaverordening Bloemendaal 2023 vast want de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 is verouderd en niet meer actueel.

Het is van belang om de lokale regelgeving in overeenstemming te brengen met de ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving en jurisprudentie. Daarnaast dient de huidige Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 aangepast te worden om te voldoen aan de behoeften uit de praktijk en de samenleving.

Kanttekeningen

Schenktijden op zaterdag kunnen bij sportverenigingen gedeeltelijk samenvallen met jeugdactiviteiten.

Vanuit het oogpunt van alcoholmatiging is het niet wenselijk dat de schenktijden die in sportkantines worden gehanteerd samenvallen met jeugdactiviteiten. Op zaterdag vinden bij veel sportverenigingen jeugdwedstrijden plaats. Veel sportverenigingen houden in hun schenktijdenbeleid hier al rekening mee. Door uit te gaan van een schenktijd vanaf 12:00 uur en het niet schenken van alcoholhoudende drank wanneer meer dan 50% van de aanwezigen onder de 18 jaar is, wordt dit bevorderd. Het is verder aan de verenigingen om hierin eigen verantwoordelijkheid te nemen en een verantwoord schenktijdenbeleid op de zaterdagmiddag te voeren.

Ruimte binnen de paracommerciële instellingen voor het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Het voorstel bevat een gedetailleerde beschrijving op dit onderdeel per type paracommerciële inrichting.

Alternatieven

Als het actueel houden van lokale regelgeving het uitgangspunt is, zijn er geen alternatieven.

Overwegingen van het college

Het college vindt het belangrijk dat de regelgeving actueel is.

Middelen

Financiële middelen

Indien u besluit de Horecaverordening Bloemendaal 2023 vast te stellen, heeft dit geen financiële gevolgen.

Personele middelen

Er zijn geen extra personele middelen nodig.

Organisatorische middelen

Er hoeven geen organisatorische maatregelen genomen te worden.

Participatie

Bij het opleggen van beperkingen aan de paracommerciële horeca moet ook rekening worden gehouden met de specifieke functie van verenigingen en stichtingen in onze gemeente.

Bij het verenigingsleven is het faciliteren van de sociale interactie tussen de leden of de bezoekers vaak een onmisbaar aspect van de wijze waarop de doelstelling van de vereniging wordt gerealiseerd. Om de sociale interactie te kunnen faciliteren is een eigen accommodatie met horec afaciliteiten veelal onontbeerlijk en eigenlijk onafhankelijk van de vraag of ook reguliere horeca in de omgeving is gevestigd. Toch is het uitoefenen van horeca-activiteiten binnen een paracommerciële rechtspersoon slechts ondersteunend aan de hoofdactiviteit en mag dit nooit op zichzelf staan.

Bij het opstellen van de verordening is ook rekening gehouden met het spanningsveld tussen enerzijds de wenselijkheid van regels en anderzijds de mate waarin die regels kunnen worden gecontroleerd en -waar nodig- gehandhaafd. Op basis daarvan is de verordening opgesteld in overleg met het Sociaal Domein en Openbare Orde en Veiligheid.

In het voorstel tot vaststelling van de Horecaverordening Bloemendaal 2023 zijn de bepalingen van de eerder vastgestelde Verordening Paracommerciële inrichtingen Bloemendaal 2013 meegenomen. Ook in deze laatstgenoemde verordening zijn de bepalingen met betrekking tot de paracommerciële horecabedrijven ter voorkoming van oneerlijke mededinging en regels die als uitgangspunt alcoholmatiging onder jongeren of maatregelen om overmatig drankgebruik tegen te gaan, opgenomen. Hierbij is de belangrijke maatschappelijke functie van de paracommerciële rechtspersonen in acht genomen en worden er geen onnodige beperkingen opgelegd.

Wel nieuw is de mogelijkheid om in een slijtersbedrijf met een 'slijtersvergunning' als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet een proeverij te organiseren (artikel 12). Voor dit specifieke onderwerp heeft er participatie plaatsgevonden. In goed overleg met Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Bloemendaal/Heemstede en vertegenwoordigers van de slijters in de gemeente, heeft men een voorstel gedaan van een maximaal aantal proeverijen dat per kalenderjaar in een slijterij gehouden kan worden. Overeengekomen is dat er maximaal 20 proeverijen per kalenderjaar met een maximum van 3 per week in een slijtlokaal mogen plaatsvinden. Beide partijen konden zich hierin vinden. Voorts moeten de proeverijen voldoen aan de voorwaarden zoals omschreven in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit.

Communicatie

De gebruikelijke procedure bij het vaststellen van verordeningen wordt in acht genomen.

Samenwerking (Heemstede)

Er heeft geen afstemming met gemeente Heemstede plaatsgevonden.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Indien u besluit de Horecaverordening Bloemendaal 2023 vast te stellen en de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 in te trekken, vindt publicatie plaats via overheid.nl. Paracommerciële instellingen, Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Bloemendaal/Heemstede en de slijtersbedrijven in Bloemendaal worden per brief geïnformeerd over de wijziging van de regels.

Bijlagen


Bijlage 1 – Horecaverordening Bloemendaal 2023


Bijlage 2 – Toelichting op de Horecaverordening Bloemendaal 2023

Achterliggende documenten

-

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

 , burgemeester.

 , gemeentesecretaris.