

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	29 september 2016
Commissievergadering d.d.	:	15 september 2016
Commissie	:	Commissie Bestuur & Middelen
Portefeuillehouder	:	wethouder N. Heijink
Programmaonderdeel	:	10. Recreatieve voorzieningen
Registratienummer	:	2016026015
Productiedatum	:	1 augustus 2016

---

### **Onderwerp**

Vaststellen Strandnota Bloemendaal 2016-2021 conform bestuursopdracht en hiermee het strandbeleid voor de komende jaren voort te zetten.

### **Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 augustus 2016

### **besluit:**

Met in achtneming van amendement B en motie 1:

1. In te stemmen met de nota van inspraak en de indieners hiervan op de hoogte te stellen;
2. In te stemmen met de nota van aanpassingen en hiermee in te stemmen met de Wijzigingen t.o.v. de conceptversie.
3. De "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" vast te stellen, onder intrekking van de Strandnota Bloemendaal 2011-2015;
4. Een publieksversie van de vastgestelde "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" op te stellen voor publicatie;
5. Uitvoering te geven aan de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021".

B.

**AMENDEMENT**

Van: GroenLinks, ...  
Betreft: Strandnota Bloemendaal 2016-2021  
Onderwerp: Verwijderen mogelijkheid verlenging seizoenbebauwing  
Datum raad: 29 september 2016  
Corsanummer: 2016026015



De raad der gemeente Bloemendaal, in openbare vergadering bijeen op donderdag 29 september 2016,

Kennis genomen hebbende van:

- De strandnota Bloemendaal 2016-2021,

Constaterende dat:

- Op dit moment van 15 februari tot en met 15 oktober zeven paviljoens, een strandwinkel en een trampolinepark op het ontspannings- en comfortstrand aanwezig zijn,
- Vanuit de ondernemers van dit strand de wens bestaat om van 1 februari tot en met 31 oktober seizoenbebauwing toe te staan en onder voorwaarden te mogen exploiteren
- Het college volgens de voorliggende strandnota in principe positief staat tegenover het verlengen van deze seizoenbebauwing, met als argumenten dat dit aansluit bij het openingsseizoen in Zandvoort en de vergunningsvrije periode van Rijnland,

Overwegende dat:

- Verlenging van het seizoen voor strandbebauwing ten koste gaat van de rust en belevingswaarde van het strand tijdens de winterperiode,
- De Raad een debat wenst te voeren over deze en wellicht nog andere argumenten mbt de (on)wenselijkheid van verlenging van het seizoen voor strandbebauwing,
- In afwachting hiervan de passages in voorliggende strandnota, waarin wordt gesproken over verlenging van seizoenbebauwing, dienen te worden verwijderd.

Besluit:

aan lid 3 van het concept-besluit het volgende toe te voegen:

"met verwijdering van de volgende passages:

**5.2.1**

*Vanuit de ondernemers is er de wens om vanaf 1 februari te mogen starten met bouwen, om te exploiteren zodra het paviljoen staat, en tot en met 31 oktober. De gemeente staat hier in beginsel niet onwelwillend tegenover, het past binnen het beleid van Hoogheemraadschap Rijnland en ook*

2016037591

Amendement A: Voor: VVD, D66, PvdA, LB, CDA (1), GrL; Tegen: HvB. Afwezig: CDA (Schnackers). Het amendement A is **aangenomen**.

buurgemeente Zandvoort laat in deze periode seizoensbebouwing toe. Wel gaat de gemeente Bloemendaal aan een dergelijke ontwikkeling voorwaarden verbinden ten aanzien van feesten. Voor deze verlenging van het seizoen moet een afwijking van het bestemmingsplan worden verleend.

#### 5.2.2

Mogelijkheid onderzoeken om bebouwing toe te staan van 1 februari t/m 31 oktober en daarnaast paviljoenhouders in de gelegenheid stellen deze gehele periode, onder voorwaarden, te mogen exploiteren.

#### 10.3

Gemeente staat in principe positief tegenover het verlengen van seizoensbebouwing van 1 februari tot en met 31 oktober voor paviljoens op het ontspanning- en comfortstrand, en sluit hiermee aan bij Zandvoort en de vergunningsvrije periode van Rijnland. Hiervoor moet een afwijking worden verleend van het bestemmingsplan.\*

Fractie GroenLinks



M. Meuleman-Wierda

Afw. : Schnackers (CDA)

Voor : VVD, D66, GrL, LB, PvdA, (DA (1) (17)

Tegen : HvB

(1)

Aangenomen

Amendement B: Voor: VVD, D66, PvdA, LB, CDA (1), GrL; Tegen: HvB. Afwezig: CDA (Schnackers). Het amendement B is **aangenomen**.

Voordracht: Voor: VVD, D66, LB, GrL, CDA (1), PVDA; Tegen: HvB. Afwezig: CDA (Schnackers). De voordracht is **aangenomen** met een stemverklaring van LB en HvB.

Motie 1 wordt ingediend:

1.

**MOTIE**

Onderwerp : Regulering neveneffecten evenementen op Bloemendaalse strand  
Van : PvdA, ~~Geef~~ , , , , , , , , ,  
Datum : 28 september 2016  
Datum raad : 29 september 2016

---

De raad der gemeente Bloemendaal, in vergadering bijeen op 29 september 2016,

Kennis genomen hebbend van de Strandnota Bloemendaal 2016 – 2021, door deze raad vastgesteld in zijn vergadering van heden,

Met instemming constaterend dat de nota mede beoogt vorm te geven aan de uitgangspunten zoals verwoord in de Structuurvisie Bloemendaal met betrekking tot het karakter van het Bloemendaals strand,

Van mening zijnde evenwel dat de omvang van massale evenementen aan het strand met daaraan gelieerde overlast van aan- en afvoerend verkeer op gespannen voet staat daarmee, te meer daar het Bloemendaals strand en de Zeeweg direct grenzen aan Natura 2000 – gebied,

Gelet op de toezegging van de burgemeester, eerder gedaan, om binnenkort met een notitie te komen over handhavingsbeleid ten aanzien van de ongewenste neveneffecten van evenementen oip het strand, met name die te maken hebben met aspecten van veiligheid en criminaliteit,

Verzoekt het college

Bij de notitie bovendien te betrekken de neveneffecten die de evenementen hebben op natuur en milieu en aan te geven op welke wijze deze gelet op de belangen daarvan kunnen worden gereguleerd,

En gaat over tot de orde van de dag.

---

Fractie PvdA



H.A.L. Schell

Afw. : Schnackers (PvdA)

Voor : VVD, D66, LB, EeL, D'A (1), PvdA (17)

Tegen : HvB (1)

2016037585

*Aangenomen*

Motie 1: Voor: VVD, D66, PvdA, LB, CDA (1), GrL; Tegen: HvB. Afwezig: CDA (Schnackers). Motie 1 is **aangenomen**.

De raad voornoemd, d.d. 29 september 2016

de voorzitter,



de griffier,



---

## **Onderwerp**

De vernieuwde Strandnota Bloemendaal 2016-2021 geeft sturing aan de ontwikkelingen op en rond het strand en zet daarbij in op kwaliteitsverbetering, versterking van de duurzaamheid en differentiatie van het strandproduct. De Strandnota 2016-2021 zet hiermee het huidige beleid, zoals vastgesteld in de Strandnota 2011-2015, voort. Uitgangspunt is dat Bloemendaal aan Zee een aantrekkelijke badplaats blijft met voor ieder wat wils, zonder overheersing van bepaalde groepen en met zo min mogelijk overlast. Burgemeester en wethouders stellen de gemeenteraad voor de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" vast te stellen.

## **Voorgesteld besluit**

Voorgesteld wordt om de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" vast te stellen, onder intrekking van de Strandnota Bloemendaal 2011-2015. Met vaststelling van de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" wordt het gemeentelijk beleid op en om het strand de komende jaren voortgezet. Daarnaast wordt uw raad voorgesteld om in te stemmen met de nota van inspraak, waarin de inspraakreacties geïnventariseerd en beoordeeld zijn. Gelijktijdig wordt uw raad voorgesteld in te stemmen met de nota van aanpassingen. In dit document zijn alle wijzigingen ten opzichte van de conceptversie van de strandnota, welke op 6 juni 2016 door het college is vastgesteld en vier weken ter inzage heeft gelegen, inzichtelijk gemaakt.

Het is de wens van het college om, indien uw raad de nota vaststelt, een 'gebruiksvriendelijke' versie van de Strandnota Bloemendaal 2016-2021' te publiceren voor betrokkenen en bezoekers van het Bloemendaalse strand.

## **Aanleiding en beoogd effect**

Bij besluit van 28 april 2011 stelde uw raad de "Strandnota 2011-2015" vast. Vier jaar na de vaststelling van de strandnota, op 4 mei 2015, heeft het college de bestuursopdracht voor het herzien van de "Strandnota 2011-2015" vastgesteld. Inmiddels overschrijdt de "Strandnota 2011-2015" de beoogde geldigheidsduur en is deze aan herziening toe. De beoogde doorlooptijd van de herziene strandnota was in eerste instantie van 2016 tot en met 2020. Echter, gezien de vertraging tijdens het opstellen van de nota waardoor besluitvorming pas in het najaar van 2016 plaatsvindt, is het logisch de einddatum van de nota op 2021 te stellen. Hierdoor heeft de nota een effectieve looptijd van minimaal 5 jaar.

Het beoogde effect is dat na vaststelling door uw raad de huidige "Strandnota 2011-2015" wordt vervangen door de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021". Met de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" is het beleid op punten herzien en geactualiseerd ten aanzien van verschillende ontwikkelingen. Zo is er aandacht voor het landelijk kustbeleid, beleid t.a.v. drones en het project 'Wind op Zee'. Ook is de nota over algemeen geactualiseerd, bijvoorbeeld ten aanzien van de jaarrondbebouwing, het nieuwe duinpark en de verplaatsing van watersportcentrum Mifune.

Daarnaast wordt er vastgehouden aan de zonering op het strand, wat in de praktijk betekent dat er voor allerlei doelgroepen een plekje op het Bloemendaalse strand is. Ook wordt het beleid ten aanzien van kustbebouwing voortgezet. Hier blijft de gemeente zeer terughoudend in conform de vigerende bestemmingsplannen. Ten aanzien van verkeer op het strand en verdere vercommercialisering van het strand, buiten het ontspanning- en comfortstrand, stelt het college zich blijvend terughoudend op.

Na vaststelling door uw raad beschikt de gemeente over een strandnota waarmee er de komende jaren weer sturing kan worden gegeven aan ontwikkelingen op en rond het strand.

## **Politieke keuzeruimte**

De "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" komt voort uit de bestuursopdracht. De nota is een voortzetting van het huidige beleid en geeft dit op een heldere manier weer, zoals dit ook is vastgelegd in de structuurvisie, APV en de vigerende bestemmingsplannen. Daarmee is de nota een toetsingskader bij aanvragen en afwegingen in Bloemendaal aan Zee en het overige strand van Bloemendaal.

De ontwikkelingsmogelijkheden uit het bestemmingsplan 'Bloemendaal aan Zee 2013', zoals de herinrichting van de Kop van de Zeeweg en de mogelijkheid voor een tweede jaarrondpaviljoen worden benoemd als wensbeeld zonder hier concrete acties of termijnen aan te verbinden. Dit zijn immers trajecten die los van deze strandnota aan uw raad worden voorgelegd.

### **Gedachtegang**

Met het vaststellen van de bestuursopdracht door het college van B&W op 4 mei 2015 is de totstandkoming van de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" in gang gezet. De huidige strandnota had een looptijd tot en met 2015 waardoor dit document dient te worden herzien. Daarnaast hebben er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen op en rondom het strand plaatsgevonden waardoor een actualisatie op zijn plaats is.

Zo is er onlangs een jaarrond duinpark geopend, is het eerste jaarrondpaviljoen gerealiseerd en is de eerste watersportclub verplaatst naar het spel- en activiteitenstrand. Ook in het kader van de landelijke discussie omtrent kustbebouwing is het goed om de Bloemendaalse uitgangspunten, zoals vastgelegd in de vigerende bestemmingsplannen (Bloemendaal aan Zee 2013 & Landelijk Gebied 2013), ten aanzien van kustbebouwing te onderschrijven in deze nota.

De "Strandnota 2011-2015" dient als uitgangspunt en als opzet voor de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021". De bestuursopdracht was om een herziene uitgave van de strandnota tot stand te brengen met wederom een geldigheidsduur van vijf jaar, te weten 2016-2020. Zoals gezegd maakt de gewijzigde planning het logisch om deze looptijd aan te passen naar 2016-2021. Daarnaast is er in de bestuursopdracht een aantal onderwerpen geformuleerd waar extra aandacht aan is geschonken, bijvoorbeeld ten aanzien van de locatie van de sportclubs, verzoeken van ondernemers en de geluidsvoorschriften. Ingekomen inspraakreacties zijn verwerkt, beoordeeld en indien akkoord overgenomen in de strandnota. Het overzicht van de inspraakreacties en de beantwoording hiervan is in de bijlage (nota van inspraak) toegevoegd.

Wanneer uw raad de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" vaststelt zal de gemeente weer beschikken over een actuele nota voor het Bloemendaalse strand. Verzoeken en aanvragen met betrekking tot het strand kunnen met behulp van dit document getoetst worden. Uitgangspunt in het strandbeleid is ruimte voor verschillende vormen van strandrecreatie: een Bloemendaal aan Zee met voor elk wat wils.

### **Overwegingen van het college**

Een drietal ingekomen reacties vergt separaat aandacht van ons college. Deze reacties konden dan ook niet direct worden behandeld in het kader van de strandnota. De eerste reactie betreft een verzoek van de Vrijwillige Reddingsbrigade Bloemendaal om het financieringsmodel te herzien. Hierover zal in overleg worden getreden met de verschillende betrokken partijen. Dit verzoek staat verder los van de inhoud van de strandnota en kan daarom apart worden behandeld.

Een andere inspraakreactie betrof een mogelijk negatieve invloed van honden op fauna, en dan met name vogels, op het strand. Gepleit werd voor het verder beperken van honden op het Bloemendaalse strand. Het college neemt deze reactie serieus en gaat hierover in gesprek met Stichting Duinbehoud, PWN en Natuurmonumenten. Vooruitlopend daarop is het college niet van plan de zonering voor honden op het strand in de APV aan te passen.

Daarnaast treedt de gemeente in gesprek met de Koninklijke Horeca Nederland, naar aanleiding van hun voorstel inzake de parkeertarieven op de Kop van de Zeeweg. Het vaststellen van de parkeertarieven geschiedt elke jaar met verordening parkeerbelastingen door uw raad.

### **Middelen**

Voor dit besluit hoeven geen financiële middelen worden vrijgemaakt. De kosten voor het opstellen van een publieksversie worden gedekt vanuit het strandbudget.

### **Participatie**

Met het vaststellen van de bestuursopdracht is ten behoeve van de inspraak gekozen voor ter visie legging van de conceptversie van de nota, net als bij de totstandkoming van de vorige nota. Meedenken met verschillende onderwerpen is al in diverse bijeenkomsten gedaan, zoals bij de totstandkoming van het bestemmingsplan 'Bloemendaal aan Zee 2013' en de visie Bloemendaal

aan Zee. Participatie bij het tot stand komen van de conceptversie heeft deels plaats gevonden door met direct belanghebbenden in de fase van het opstellen van de notitie zo nodig te overleggen en af te stemmen. Daarnaast is de conceptversie van input voorzien vanuit diverse beleidsvelden.

Oorspronkelijk zou de conceptversie in het strandnajaarsoverleg 2015 worden besproken, dit is door de gewijzigde planning niet gebeurd. Wel zijn de ondernemers en andere belanghebbenden vervolgens gevraagd punten aan te dragen voor het opstellen van de conceptversie en zijn deze in een eerste participatieronde met een afvaardiging besproken. Het overzicht en de verwerking van deze punten is als bijlage toegevoegd (input en reactie eerste participatieronde 2016018784). Ook heeft er participatiemoment plaatsgevonden met de reddingsbrigade waarbij verbeteringen en aanvullingen zijn aangegeven. Het al dan niet opnemen van de externe input in de nota heeft in nauw overleg met de betreffende ambtelijke collega's plaatsgevonden.

Daarnaast heeft het concept weken ter visie gelegen. In deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid gekregen een inspraakreactie in te dienen. Dit heeft geleid tot reacties van negen belanghebbenden over verschillende onderwerpen. De ingekomen reacties zijn samengevoegd in de 'Nota van beantwoording' welke is toegevoegd in de bijlage. Per ingediende reactie volgt een antwoord vanuit de gemeente. Op een aantal onderwerpen, gemarkeerd met \*\*, hebben de reacties geleid tot wijzigingen in de versie die nu ter vaststelling aan u voorligt. Een overzicht van de wijzigingen is te vinden in de "nota van aanpassingen" die ook in de bijlage is toegevoegd.

### **Communicatie**

Op verschillende manieren is de afgelopen maanden gecommuniceerd met de belanghebbenden. Dit proces staat grotendeels onder het kopje 'Participatie' beschreven.

Na het vaststellen van de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" door uw raad zullen de indieners van de inspraakreacties schriftelijk op de hoogte worden gebracht van de beantwoording en verwerking.

Daarnaast wordt de vaststelling van de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" bekend gemaakt in het weekblad en komt het document digitaal ter beschikking op de gemeentewebsite. Het college heeft de wens om een publieksversie van de nota op te stellen, ondersteunt met beeldmateriaal en een prettige lay-out, zodat er een goed leesbaar document komt voor gebruikers van het strand. Qua inhoud zal dit document dus niet verschillen van de nota die nu voor u ligt, uitsluitend de presentatie.

### **Samenwerking (Heemstede)**

N.v.t.

### **Vervolgproces/evaluatie**

Na vaststelling van de "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" beschikt de gemeente weer over een actueel toetsingskader voor ontwikkelingen op en om het strand van Bloemendaal. De nota wordt digitaal beschikbaar gemaakt voor belanghebbenden en andere geïnteresseerden.

De "Strandnota Bloemendaal 2016-2021" heeft een looptijd van vijf jaar, tot en met 2021. Geadviseerd wordt om in 2020 het beleid te evalueren en te starten met de voorbereiding van de "Strandnota Bloemendaal 2022-2026".

### **Bijlagen**

1. Strandnota Bloemendaal 2016-2021 (2015056193);
2. Overzichtskaart zonering strand (2016017315);
3. Bestuursopdracht herziening Strandnota (2015044156);
4. Input en reactie eerste participatieronde (2016018784);
5. Nota van inspraak (2016026082);
6. Nota van aanpassingen (2016026085)



## **Achterliggende documenten**

### 1. Strandnota Bloemendaal 2011-2015 (2010030054)

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

#### Advies Commissie

De vragen en opmerkingen gaan over het ambitieniveau, het aantal activiteiten en evenementen op het strand, de zonering, start en einde voor de strandpaviljoens, verkeer, de nieuwe locatie van de zeilvereniging, de horecafunctie van Mifune, het tweede jaarrondpaviljoen, overlast en handhaving, BIBOB-toetsing van exploitanten en evenementenorganisatoren, de inzet van de politie en de kosten voor de gemeente, de hotelplannen.

Wethouder **Heijink** beantwoordt de gestelde vragen over de verhuizing van de zeilvereniging, commerciële exploitatie door Mifune, het tweede jaarrondpaviljoen, de verruiming van start en einde van het strandseizoen voor de paviljoens, de inzet van extra BOA's voor handhaving op het strand en de hotelplannen.

Burgemeester **Schneiders** geeft aan dat er zorgen bij de politie zijn bij bepaalde feesten in bepaalde gelegenheid (VIP-tafels). Hij wil het huidige vergunningstelsel nader bekijken om de risico's verder te beperken. Dit vraagt overleg met de horeca. Burgemeester **Schneiders** zegt toe met een notitie hierop (en op de mogelijkheid van BIBOB-toetsing en PPS-constructie/private concessieovereenkomst met evenementenorganisatoren) in het najaar terug te komen in de commissie.

**TCS 41**

Mevrouw **Roos** (HvB) kondigt schriftelijke vragen over de hotelplannen en over het waarom van de zonering aan.

De **voorzitter** concludeert dat het voorstel als bespreekpunt voor de raadsvergadering kan worden geagendeerd.