

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	28 september 2016
Commissievergadering d.d.	:	13 september 2016
Commissie	:	Commissie Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder R. Kruijswijk
Programmaonderdeel	:	6 Buitenruimte
Registratienummer	:	2016010273
Productiedatum	:	28 juni 2016

Onderwerp

Vaststellen Wegbeheerplan 2016 – 2018

Samenvatting

Op basis van de onderhoudsbehoefte die is bepaald door een inspectie in 2015 is een planning en begroting voor het groot wegonderhoud 2016-2018 opgesteld. De door uw raad aangegeven streefbeeld voor de beeldkwaliteit van fiets- en voetpaden (basis) en overige verhardingen (rationeel beheer + beeldkwaliteit laag) zijn als uitgangspunt voor onderhoud gehanteerd.

Geconstateerd wordt dat:

- Er per 1-1-2016 geen sprake is van achterstallig wegonderhoud;
- Al het benodigde groot wegonderhoud in 2016-2018 kan worden uitgevoerd binnen de in de meerjarenbegroting 2016-2019 beschikbare middelen, zijnde de reserve rationeel wegbeheer en de reguliere onderhoudsbudgetten;
- Het ontbreken van achterstallig wegonderhoud het wenselijk maakt de reserve rationeel wegbeheer te wijzigen in een voorziening;
- Het door het ontbreken van een meerjarenplanning riool/grondwater vanaf 2018 op dit moment niet mogelijk is een optimaal afgestemde meerjarenplanning wegen voor een langere periode op te stellen;
- Het daarom wenselijk is in 2018 een wegbeheerplan 2019-2022 vast te stellen waarin de actuele rioolplanning, actuele inspectiecijfers en eventuele input uit het collegeprogramma 2018-2022 kunnen worden verwerkt.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 juni 2016

besluit:

1. Het wegbeheerplan 2016-2018 vast te stellen.
2. De bestemmingsreserve rationeel wegbeheer met ingang van 2017 te wijzigen in een voorziening.

De raad voornoemd, d.d. 28 september 2016.

Voordracht: Voor: VVD, D66, GrL, CDA (1), PVDA, HvB; Tegen: -. Afwezig: CDA (Schnackers). De voordracht is **aangenomen** met een stemverklaring van LB.

Wethouders **Heijink** en **Kruijswijk** zeggen toe met een notitie te komen, waarin uitgelegd wordt wat het verschil is tussen voorzieningen en reserves en hoe het college met deze begrippen omgaat.

de voorzitter,

de griffier,

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'D' followed by a horizontal line.A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'G. J. ...' with a long, sweeping horizontal stroke at the end.

Aanleiding en beoogd effect

Artikel 12 van de Verordening Financieel beheer Bloemendaal 2016 schrijft voor dat de gemeenteraad elke vier jaar beheerplannen vaststelt voor een aantal kapitaalgoederen die de gemeente beheert.

De beheerplannen geven het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten daarvan.

Op basis van het plan wordt per jaar een geactualiseerd onderhoudsplan opgesteld en vastgesteld door B&W. De consequenties van het jaarplan worden verwerkt in de begroting.

Het voorliggende wegbeheerplan 2016-2018 is het in de verordening bedoelde plan voor het kapitaalgoed wegen. Het beheerplan heeft betrekking op het (groot en klein) onderhoud van de wegen, niet op het schoonhouden, gladheidbestrijding en volledige vervanging c.q. wegreconstructie.

Politieke keuzeruimte

De gemeenteraad is autonoom in de keuze voor de kwaliteit van de openbare ruimte. Keuze voor een laag kwaliteitsniveau voor de wegen vergroot wel het risico op aansprakelijkheid bij schade en letsel.

Sinds de vaststelling van het collegeprogramma 2014-2018 wordt voor fiets- en voetpaden de beeldkwaliteit "basis" als uitgangspunt voor wegbeheer toegepast, en voor overige wegen de kwaliteit "laag".

De kosten van het groot wegonderhoud worden gedekt uit de bestemmingsreserve rationeel wegbeheer. Het instellen, wijzigen en opheffen van reserves en het vaststellen van de hoogte van stortingen en onttrekkingen is een bevoegdheid van de gemeenteraad en vindt plaats in de begrotingscyclus.

Wegreconstructies, waarbij alle wegverhardingen worden vernieuwd, worden niet ten laste van de reserve wegbeheer uitgevoerd. Daarvoor worden investeringskredieten beschikbaar gesteld. Indien een wegreconstructie wordt gecombineerd met rioolvervanging wordt een deel van de kosten ten laste van de rioolexploitatie gebracht.

De bevoegdheid tot het beschikbaar stellen van investeringskredieten ligt bij de gemeenteraad. Voor wegreconstructies wordt daartoe jaarlijks een voorstel aan de raad voorgelegd.

Wegreconstructieplannen maken daarom geen deel uit van het wegbeheerplan, maar leveren daarvoor wel input voor afstemming en optimalisering van plannen.

Gedachtegang

Voor het opstellen van het wegbeheerplan wordt elke twee jaar het hele wegennet geïnspecteerd. Voor dit beheerplan is gebruik gemaakt van de weginginspectie die is uitgevoerd in de zomer van 2015.

Aan de hand van de kwaliteitscijfers en de bij de streefkwaliteit behorende maatstaven voor onderhoud wordt per wegvak beoordeeld wanneer welk onderhoud moet worden uitgevoerd.

Vervolgens worden met een maatregeltoets de onderhoudsmaatregelen gevalideerd en geoptimaliseerd, en als laatste stap wordt het wegonderhoud afgestemd op andere disciplines/beheerplannen zoals het verbreed gemeentelijk rioleringsplan en wegreconstructieplannen.

De systematiek en de resultaten zijn uitgebreid beschreven in het Wegbeheerplan 2016-2018.

In het wegbeheerplan is het onderhoud in de afgelopen vier jaar geëvalueerd. Daaruit blijkt dat er eind 2015 geen sprake was van achterstallig wegonderhoud. De uitgevoerde onderhoudsmaatregelen en wegreconstructies in de jaren 2012-2015 hebben er toe geleid dat de gemiddelde kwaliteit van het wegennet ten opzichte van einde 2011 weliswaar is gedaald, maar nog ruimschoots voldoet aan de vastgestelde beeldkwaliteit "laag".

De fietspaden voldoen ook aan de in het collegeprogramma 2014-2018 vastgestelde hogere beeldkwaliteit "basis". Dat geldt niet voor de voetpaden. Daarom wordt bij de uitvoering van het wegonderhoud in het wegbeheerplan extra aandacht besteed aan het verbeteren van de kwaliteit van de voetpaden.

De afstemming op het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) heeft een groot effect op de planning van het wegonderhoud. Groot wegonderhoud wordt waar mogelijk uitgesteld als de weg binnen afzienbare tijd moet worden opgebroken voor vervanging van riolering of drainagesystemen. Ook bij voorgenomen wegreconstructies wordt de onderhoudsplanning aangepast.

Het huidige vGRP loopt eind 2016 af en heeft een meerjarenplanning rioolvervanging tot en met 2017.

Voor de jaren na 2017 zijn nog geen vervangingsprojecten bekend. Dat maakt afstemming met wegbeheer op dit moment moeilijk. Bij het opstellen van de wegonderhoudsplannen is wel rekening gehouden met mogelijke combinatie, door vooralsnog alleen onderhoud te plannen in wegen waar de riolering op basis van het aanlegjaar voorlopig niet aan vervanging toe is.

In het wegbeheerplan zijn jaarplannen opgenomen voor het groot onderhoud, dat projectmatig kan worden uitgevoerd. Voor 2016 is het jaarplan al vastgesteld door ons college en in uitvoering genomen. De jaarplannen voor 2017 en 2018 kunnen nog worden bijgesteld en worden in het jaar voor uitvoering vastgesteld en in de begroting verwerkt.

Naast het groot onderhoud wordt door de hele gemeente klein onderhoud uitgevoerd. Daarvoor worden gedurende het hele jaar twee reparatieploegen ingezet.

Overwegingen van het college

Het college is van mening dat het Wegbeheerplan 2016-2018 een volledig en goed onderbouwd beeld geeft van de onderhoudstoestand van het wegennet en van de inspanningen die de komende jaren nodig zijn om het huidige onderhoudsniveau te behouden of te verbeteren.

Het college ziet nog mogelijkheden om de onderhoudsplannen verder te optimaliseren door ze af te stemmen met de meerjarenplanningen voor rioolvervangingen en grondwaterbeheersingsmaatregelen die in het nieuwe verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan worden opgenomen voor de periode 2018-2023.

Daarom stelt het college voor om nu een wegbeheerplan vast te stellen voor de resterende duur van de huidige raadsperiode en in 2018 een wegbeheerplan 2019-2022 op te stellen.

In dat plan kunnen dan ook de speerpunten uit het collegeprogramma 2018-2022 worden verwerkt.

Middelen

Voor de kostendekking van het wegonderhoud zijn in de meerjarenbegroting 2016-2019 als dekking beschikbaar:

1. Regulier budget klein onderhoud bestratingen
2. Regulier budget klein onderhoud asfaltverhardingen
3. Budget groot wegonderhoud (ten laste van de reserve rationeel wegbeheer)
4. Aanvullend budget verhogen kwaliteit fiets- en voetpaden

De reguliere budgetten voor klein onderhoud bestrating (€ 125.520) en asfalt (€ 103.282) en het budget voor verhogen van de kwaliteit van fiets- en voetpaden (€ 50.500) zijn structureel in de meerjarenbegroting opgenomen.

Het budget groot wegonderhoud wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de kostenraming van het onderhoudsprogramma en wordt ten laste van de reserve rationeel wegbeheer gebracht.

De reserve rationeel wegbeheer wordt jaarlijks gevoed met een vast bedrag ten laste van de algemene middelen.

Bij uitvoering conform de in het wegbeheerplan opgenomen onderhoudsplannen wordt het volgende verloop van de reserve voorzien (bedragen in € x 1.000):

	2016	2017	2018
Stand per 1 januari	52	25	57
Storting in reserve	424	582	588
Onttrekking uit reserve	451	550	600
Stand per 31-12	25	57	45

Geconcludeerd kan worden dat in de periode 2016-2018 al het (op basis van de inspectiegegevens van 2015) noodzakelijke wegonderhoud kan worden uitgevoerd met de beschikbare middelen.

Er wordt geen extra buffer opgebouwd om toekomstige pieken in het wegonderhoud op te vangen.

De bestemmingsreserve rationeel wegbeheer is in 2010 ingesteld met het doel het achterstallig wegonderhoud uit te voeren. Nu er geen sprake meer is van achterstallig onderhoud kan de reserve worden omgezet in een voorziening rationeel wegbeheer met het doel de jaarlijks fluctuerende onderhoudskosten te dekken door middel van een vaste jaarlijkse storting.

Duurzaamheidsaspecten

Bij het wegonderhoud in de gemeente Bloemendaal worden de duurzaamheidscriteria van de overheid gehanteerd. Dat uit zich vooral in het verantwoord omgaan met vrijkomende bouwstoffen.

Daarnaast wordt rekening gehouden met de uitgangspunten in het Uitvoeringsprogramma duurzaamheid

2015-2018 ten aanzien van het toepassen van stille asfaltmengsels op doorgaande wegen bij regulier onderhoud.

Ter beperking van de onkruidbestrijding op verhardingen word gestreefd naar minimaliseren en waar mogelijk afdichten van voegen in verhardingen.

Participatie

Er zijn geen initiatieven van bewoners op gebied van wegonderhoud bekend waar de gemeente Bloemendaal als overheid in kan participeren.

De toepassing van de systematiek van rationeel wegbeheer –die uitgaat van handhaving van een veilig en redelijk comfortabel onderhoudsniveau tegen de laagst mogelijke kosten- maakt ook toepassen van burgerparticipatie op het wegonderhoud niet goed haalbaar.

Communicatie

Met de bewoners wordt op projectniveau gecommuniceerd over het uit te voeren wegonderhoud.

Samenwerking (Heemstede)

Op gebied van wegbeheer vindt geen samenwerking op strategisch niveau plaats omdat Heemstede met een ander wegbeheerpakket werkt.

Op operationeel niveau wordt al sinds 2012 samengewerkt door gezamenlijke aanbesteding van asfaltonderhoud en bestratingsonderhoud. Het onderhoud is eind 2015 aanbesteed voor twee jaar met een mogelijkheid tot verlenging.

Vervolgproces/evaluatie

Het onderhoudsplan 2016 is reeds vastgesteld en in uitvoering genomen.

De onderhoudsplannen 2017 en 2018 worden zo nodig nog bijgesteld en door het college vastgesteld. De raad wordt in kennis gesteld van de jaarplannen en de financiële gevolgen, in casu de benodigde onttrekking uit de reserve wegbeheer, worden in de begroting verwerkt.

In het wegbeheerplan 2019-2022 zal een evaluatie van dit wegbeheerplan worden opgenomen.

Bijlagen

Wegbeheerplan 2016-2018 (2016015787) met bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

Advies Commissie

Wethouder **Kruijswijk** zegt toe uit te zoeken welk type asfalt in Heemstede gebruikt is tijdens recente wegverbeteringen en of dit asfalt ook voor de Rijkstraatweg in Bennebroek gebruikt zal gaan worden. Verder zal hij de betekenis van de kleuren over de Rijkstraatweg toelichten.

De **voorzitter** concludeert dat vijf fracties van mening zijn dat het onderwerp als hamerpunt naar de raad van 29 september 2016 zou kunnen. Liberaal Bloemendaal wil eerst nog overleg in de fractie en Hart voor Bloemendaal wil de beantwoording van de wethouder afwachten. Het onderwerp wordt daarom als besprekspunt geagendeerd voor de raadsvergadering.