Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	22 december 2022
Commissievergadering d.d.	:	8 december 2022
Commissie	:	Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	wethouder N. Heijink
Programmaonderdeel	:	0061. Belastingen/GBKZ
		0061. Belastingen/GBKZ
Registratienummer	:	2022004636
Productiedatum	:	26 oktober 2022

Onderwerp
Vaststelling belastingverordeningen 2023

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 november 2022

b e s l u i t:

De verordening onroerende zaakbelasting Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening afvalstoffenheffing Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening rioolheffing Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening toeristenbelasting Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening parkeerbelasting Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening precariobelasting Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening lijkbezorgingsrechten Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De legesverordening Bloemendaal 2023 vast te stellen;
De verordening kwijtschelding Bloemendaal 2023 vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d. 22 december 2022

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 15 (VVD, D66, GrL, PvdA, CDA, 2B)
Tegen: 4 (HvB, LB)

Voorgesteld besluit

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding
De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. Het gaat hier om eventuele belastinghervormingen, redactionele wijzigingen en aanpassing van de tarieven in lijn met de vastgestelde begroting 2023. Naast redactionele wijzigingen zijn de verordeningen tevens in lijn gebracht met de modelverordeningen van de VNG. Daarnaast bevatten alle belastingverordeningen t/m belastingjaar 2022 bepalingen over het (wel of niet) verlenen van kwijtschelding van de betreffende belasting. Wij stellen voor dat er één verordening kwijtschelding wordt gemaakt. Het 'bij elkaar' regelen van alle kwijtscheldingsbepalingen van de afzonderlijke heffingen komt de overzichtelijkheid voor de belastingplichtigen (en de raad) ten goede. Het invoeren van één verordening kwijtschelding heeft geen financiële gevolgen. De verordening kwijtschelding is bij het raadsvoorstel gevoegd. Uit de afzonderlijke belastingverordeningen zijn de bepalingen omtrent kwijtschelding verwijderd en opgenomen in de nieuwe verordening 'Verordening kwijtschelding Bloemendaal 2023'.

Beoogd effect
De vast te stellen belastingverordeningen in werking te laten treden met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking en de datum van ingang van de heffing te stellen op 1 januari 2023.

Politieke keuzeruimte
In het jaar voorafgaand aan het nieuwe belastingjaar en ten behoeve van de begroting 2023 moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld om in overeenstemming met wet- en regelgeving de in de begroting geraamde inkomsten betreffende de gemeentelijke lokale heffingen te kunnen realiseren. Het vastgestelde beleid ten aanzien van de gemeentelijke belastingen bij de vaststelling van de begroting 2023 op 10 november 2022 wordt dan meegenomen. Dat is inclusief de begrotingswijzigingen en de nieuwe voorstellen.

Gedachtegang

Argumenten
De in de onderscheiden belastingverordeningen opgenomen tarieven zijn zo opgesteld en berekend dat de in de begroting 2023 geraamde opbrengsten worden gerealiseerd. In de overwegingen worden de tariefswijzigingen van de onderscheiden belastingverordeningen toegelicht met beschrijving van de financieel technische aspecten.

Kanttekeningen
Wijzigingen op de voorgestelde besluitpunten kunnen leiden tot financiële consequenties voor de meerjarenbegroting 2023-2026. Als sprake is van lagere opbrengstramingen zullen aanvullende dekkingsmiddelen gevonden moeten worden.

Alternatieven
Indien besluitvorming achterwege blijft dan blijven de belastingverordeningen 2022 van toepassing wat leidt tot substantiële ongewenste financiële effecten voor de begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 van de gemeente Bloemendaal.

Overwegingen van het college
Hierna gaan wij in op de diverse tariefsaanpassingen en andere wijzigingen van de belastingverordeningen 2023. De 'oude' tarieven 2022 staan tussen haakjes vermeld.

1. Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De geraamde opbrengst OZB in de begroting 2023 is gebaseerd op de opbrengstraming van de in de voorgaande meerjarenbegroting betreffende jaarschijf opgenomen raming inclusief areaaluitbreiding, een correctie voor inflatie (3,0%) welke is gebaseerd op de loon- en prijsontwikkelingen volgens het landelijke inflatiecijfer van het Centraal Planbureau. Tevens is in de raming rekening gehouden met het in uw raad van 10 november jl. genomen besluit over de extra verhoging van de OZB bij vaststelling van de begroting 2023 via Amendement B "Beperking lokale lasten Bloemendaal" tot een bedrag van € 800.000. De inflatiecorrectie is vastgesteld bij de Kadernota 2023 waarin de financiële uitgangspunten voor de begroting zijn opgenomen.

De berekende opbrengstraming dient constant te zijn om ervoor te zorgen dat de begroting van het betreffende jaar en volgende jaren reëel en duurzaam in evenwicht blijft. Met andere woorden: de structurele OZB baten zijn noodzakelijk om de jaarlijkse structurele lasten te dekken.

Ieder jaar wordt op basis van actuele waardeontwikkelingen een berekening gemaakt van de geprognosticeerde belastingcapaciteit per 1 januari van het voorafgaande jaar voor woningen eigenaren en niet-woningen eigenaren en gebruikers. De belastingcapaciteit is de capaciteit van gemeenten om onroerende zaakbelastingen (OZB) te heffen. In die berekening wordt rekening gehouden met volumeaanpassingen in de loop van het jaar zoals wisselend gebruik van de grond (bebouwd en onbebouwd), leegstand en de gevolgen van bezwaar- en beroepszaken. Ter waarborging van de constante opbrengstraming worden de tarieven voor het volgende belastingjaar aangepast aan waardeontwikkelingen (stijgingen of dalingen) van de berekende belastingcapaciteit (woningmarkt/-prijzen). Hiermee wordt bereikt dat de effecten op de hoogte van de belastingaanslag voor burgers en bedrijven behoudens die voor inflatiecorrectie en nieuw beleid worden geneutraliseerd.

Uitgangspunten opbrengstraming begroting 2023 t.o.v. de begroting 2022

Eigenaren woningen

-opbrengstraming begroting 2022	€ 8.926.499
-areaal/volume-aanpassing/compensatie	€ 16.519
-prijsinflatie (3,0%)	€ 268.290
-extra verhoging raad 10 november 2022	€ 664.025
Raming begroting 2023	€ 9.875.333

Eigenaren niet-woningen

-opbrengstraming begroting 2022	€ 1.225.254
-prijsinflatie(3,0%)	€ 36.758
-extra verhoging raad 10 november 2022	€ 90.976
Raming begroting 2023	€ 1.352.988

Gebruikers niet-woningen

-opbrengstraming begroting 2022	€ 606.038
-prijsinflatie(3,0%)	€ 18.181
-extra verhoging raad 10 november 2022	€ 44.999
Raming begroting 2023	€ 669.218

Voor de berekening van de tarieven OZB worden de berekende en vastgestelde opbrengstramingen afgezet tegen de geprognosticeerde belastingcapaciteit voor het begrotingsjaar 2023. GBKZ heeft op basis van de huidige bestandsgegevens en prijsontwikkelingen verkochte woningen een prognose gemaakt van de belastingcapaciteit woningen en niet-woningen 2023.

In de berekeningen voor 2023 is op basis van de meest actuele informatie en ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan in de periode tussen 1-1-2021 en 1-1-2022 uitgegaan van een geraamde

waardevermeerdering van 13,5% voor woningen en 1,0% voor niet-woningen. Daarnaast is op de woningen voor 0,2% waardevermindering ingeboekt als gevolg van bezwaar en beroep. Bij de niet-woningen is een correctie voor bezwaar en beroep ingeboekt van 1%. Tevens is op de niet-woningen een correctie doorgevoerd voor facultatieve vrijstellingen van ruim € 10,4 miljoen evenals een correctie voor het niet gebruiken van niet-woningen van ca. 18%.

Op basis van de prognose van GBKZ kan de opbouw van de tarieven OZB als volgt in beeld worden gebracht.

opbouw tarief OZB	woningen (eigenaar)	niet-woningen (eigenaar)	niet-woningen (gebruik)
geschatte (netto) belastingcapaciteit voor het jaar 2023	€ 9.581.063.836	€ 334.694.527	€ 207.671.685
begrote opbrengst OZB 2023	€ 9.875.333	€ 1.352.988	€ 669.218
tarief 2023	0,1031%	0,4042%	0,3222%

Op basis van deze uitgangspunten worden de tarieven 2023 als volgt voorgesteld:
a. bij de gebruikersbelasting 0,3222% (was 0,2676%), een verhoging van 20,4%;
b. bij de eigenarenbelasting
1. voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen 0,1031% (was 0,1035%), een verlaging van 0,4%;
2. voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,4042% (was 0,3666%) een verhoging van 10,3%.

2. Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten
De toelichting is gelijk aan het gestelde bij onderdeel 1 'onroerende zaakbelastingen'.

3. Afvalstoffenheffing
De afvalstoffenheffing betreft een retributie die uitsluitend bestemd is voor de inzameling en verwerking van afvalstoffen. Bij de retributies mogen de geraamde baten niet uitgaan boven de geraamde lasten. Dit is inclusief de omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds. Voor de afvalstoffenheffing geldt het beleid van volledige (100%) kostendekking.

Rekening houden met een correctie voor inflatie, autonome ontwikkelingen en de bepaling 100% kostendekking stijgen de tarieven afvalstoffenheffing 2023 ten opzichte van 2022 met 2,2%.

Volgens de begroting 2023 bedragen de totale lasten van de afvalexploitatie € 4.349.122. Na aftrek van de overige opbrengsten ad € 587.902 resteert een bedrag aan te realiseren afvalstoffenheffing van € 3.761.220. Voor de berekening van de tarieven wordt dit bedrag afgezet tegen het aantal in omloop zijnde rolemmers (240 en 140 liter) en verzamelcontainers.

Voor 2023 wordt rekening gehouden met de volgende aantallen:
-aantal rolemmers 240 liter: 4.626 stuks;
-aantal rolemmers 140 liter: 3.479 stuks;
-aantal verzamelcontainers: 2.140 stuks.

De kosten van de rolemmers en containers bestaan uit een vast bedrag van € 107,20 en een variabel deel van € 1,40 per liter. Dit resulteert in een tarief voor 2023 van:

240 liter restafvalcontainer € 444,12 (was € 434,69) een verhoging van 2,2%;
140 liter restafvalcontainer € 303,74 (was € 297,33) een verhoging van 2,2%;
Verzamelcontainer € 303,74 (was € 297,33) een verhoging van 2,2%.

Op basis van deze aantallen wordt een opbrengst geraamd van:

4.626 x € 444,12 =	€ 2.054.499
3.479 x € 303,74 =	€ 1.056.711
2.140 x € 303,74 =	€ 650.004
Totaal	€ 3.761.214

In de begroting 2023 is rekening gehouden met een opbrengst van € 3.761.220. Een afrondingsverschil van € 6. Dit betekent op basis van het verwachte aantal containers dat kosten en opbrengsten als neutraal kunnen worden beschouwd. Voor de financiële consequenties van de berekening van de tarieven in relatie met de kostendekkingsnorm van 100% zie onderstaande tabel.

Berekening van kostendekkendheid van afvalstoffenheffing	€	%
Kosten taakveld 7.3 Afval, incl. omslagrente	-3.348.740	
Kosten taakveld 2.1 Verveer en vervoer	-155.748	
Kosten taakveld 6.3 Inkomensregelingen	-90.000	
Inkomsten taakveld 7.3 Afval, excl. heffingen	587.902	
Netto kosten	**-3.006.586**	
Toe te rekenen kosten		
Overhead incl. omslagrente	-145.090	
BTW	-609.544	
Totale kosten	**-3.761.220**	**100%**
Opbrengst heffingen	3.761.220	
Dekkingspercentage		**100%**

Bij de berekening van de kostendekking is rekening gehouden met de wettelijke en volgens jurisprudentie toerekenbare kosten inclusief de verrekenbare BTW op grond van artikel 15.33, derde lid, van de Wet milieubeheer. In dat artikel is bepaald dat onder de kosten van de afvalexploitatie mede wordt verstaan de omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds.

Uit de berekening blijkt dat de 100% kostendekking is bereikt, een verdere verhoging van het tarief niet is toegestaan en dat voor 2023 geen beroep hoeft te worden gedaan op de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing.

4. Rioolheffing

De rioolheffing is gebaseerd op het Programma Water dat in de raad van 16 december 2021 is vastgesteld. De uit het Waterplan voortvloeiende consequenties voor de rioolheffing liggen in lijn met dit voorstel.
Ook de rioolheffing betreft een retributie met als uitgangspunt om kostendekkende tarieven te hanteren. Uit het vastgestelde rioleringsplan blijkt dat dit nog niet het geval is. Voor een kostendekkend scenario wordt naast de correctie voor inflatie (voor 2023 3,0%) een extra verhoging van 1,8% voor de komende jaren doorgevoerd zodat op termijn 100% kostenverhaal wordt gerealiseerd. Voor de financiële consequenties van de berekening van de tarieven in relatie met de kostendekkingsnorm van 100% wordt verwezen naar onderstaande tabel.

Berekening van kostendekkendheid van de rioolheffing	€	%
Kosten taakveld 7.2 Riolering, incl. omslagrente	-3.298.117	
Kosten taakveld 2.1 Verveer en vervoer	-155.748	
Kosten taakveld 6.3 Inkomensregelingen	-45.000	
Inkomsten taakveld 7.2 Riolering, excl. heffingen	551.553	
Inkomsten taakveld 0.10 Mutaties reserves	144.202	
Netto kosten	**-2.803.110**	
Toe te rekenen kosten		
Overhead incl. omslagrente	-314.910	
BTW	-475.266	
Totale kosten	**-3.593.286**	**100%**
Opbrengst heffingen	3.275.540	
Dekkingspercentage		**91%**
Inkomsten taakveld 7.2 Riolering, bijdrage uit voorziening	317.746	9%

Het percentage kostendekking voor 2023 komt uit op 91% (2022: 99%). Bij de berekening van de kostendekking is rekening gehouden met de wettelijke en volgens jurisprudentie toerekenbare kosten inclusief de verrekenbare BTW op grond van artikel 228a, derde lid, van de Gemeentewet. In dat artikel is bepaald dat onder de kosten van de rioolexploitatie mede wordt verstaan de omzetbelasting die ingevolge de Wet op het BTW compensatiefonds recht geeft op een bijdrage uit het fonds.

De raming is als volgt opgebouwd:

begroting 2022	€ 3.125.516
-3,0% inflatiecorrectie 2023	€ 93.765
-1,8% extra verhoging Waterplan	€ 56.259
Raming begroting 2023	€ 3.275.540

De systematiek van de Bloemendaalse rioolheffing bestaat enerzijds uit een aanslag rioolheffing die aan de eigenaar van een onroerende zaak wordt opgelegd met als grondslag de WOZ-waarde van het betreffende jaar. Anderzijds ontvangt ook de gebruiker een aanslag rioolheffing, gebaseerd op het waterverbruik van het voorafgaande jaar. Aan dit principe wordt niet getornd, dus de huidige systematiek en verdeling tussen een eigenaarsaanslag en gebruikersaanslag blijft gewoon in stand.

De geraamde opbrengst rioolheffing wordt in de verhouding 40-60 toegerekend aan respectievelijk eigenaren en gebruikers.
€ 3.275.540 x 40% = € 1.310.216
€ 3.275.540 x 60% = € 1.965.324

Het belastingtarief voor de rioolheffing van het eigenarendeel (40%) is gebaseerd op een inschatting van de waardeontwikkeling van de onroerende zaken in de gemeente. Zoals bij de onroerende zaakbelasting al aangegeven worden ieder jaar de woningen en niet-woningen getaxeerd waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen van de markt, leegstand en bezwaar- en beroepszaken. Ter waarborging van de constante opbrengstraming worden de tarieven voor het volgende belastingjaar aangepast aan eventuele stijgingen of dalingen van de belastingcapaciteit (woningmarkt/-prijzen).

Aanpassing tarief gebruikersdeel rioolheffing
Voor het gebruikersdeel van 60% wordt naast een basistarief een variabel tarief boven het basistarief per m3 afgevoerd water gehanteerd. De rioolheffingsgrondslag is gedifferentieerd en meer afhankelijk gemaakt van het waterverbruik wat invulling geeft aan het profijtbeginsel. Door de opbouw en spreiding voor de grootgebruikers van de gehanteerde staffel wordt minder

waterverbruik beloond. Tevens is rekening gehouden met 0,5% vermindering als gevolg van leegstand, etc..

Conform de wens in het coalitieakkoord wordt voorgesteld om de *gebruikersstaffel* aan te passen door het zwaartepunt van de heffing te verschuiven naar de groep die jaarlijks tussen de 250 m3 en 5.000 m3 gebruikt. De eerste drie huidige staffels (= 250-500 m3, 500-1.000 m3 en 1.000-5.000 m3) worden progressief ingericht. Door het zwaarder belasten van de groep tussen 250-5.000 m3 wordt zuinig watergebruik fiscaal beloond en het principe van de vervuiler betaalt extra benadrukt. Als gevolg daarvan kan voor 9.000 van de ruim 10.000 huishoudens het standaardtarief (tot 250 m3) *dalen* en daarmee en passant de woonlasten voor deze grote groep. Tevens wordt voorgesteld om de tarieven vanaf 5.000 m3 verder degressief in te richten, zodat de zeer kleine groep grootverbruikers met een maatschappelijke functie (denk aan zorginstellingen) niet onevenredig zwaarder wordt belast.

Het achterliggende doel van de aanpassing heeft een directe relatie met klimaatverandering en de steeds droger wordende zomers. PWN wijst in haar communicatie permanent op het zuinig omgaan met water en op het feit dat er teveel drinkwater wordt gebruikt en verspild. Het is daarom niet meer dan logisch om een extra prikkel op te nemen in de rioolheffing waardoor zuinigheid wordt beloond.

De tarieven 2023 worden als volgt voorgesteld:

<u>Eigenaren</u>
Woning: 0,01264% van de waarde (was 0,01339%) (-5,63%)
Niet-woning: 0,02975% van de waarde (was 0,02843%) (+4,65%)

<u>Gebruikers</u>
Het tarief 2023 wordt bij een waterverbruik tussen:

1 - 250 m3	€ 142,00 basis;
251 - 500 m3	€ 142,00 basis + € 3,00 per m3 variabel;
501 -1.000 m3	€ 892,00 basis + € 3,25 per m3 variabel;
1.001 - 5.000 m3	€ 2.517,00 basis + € 3,50 per m3 variabel;
5.001 - 10.000 m3	€ 16.517,00 basis + € 0,30 per m3 variabel;
10.001 - 20.000 m3	€ 18.017,00 basis + € 0,20 per m3 variabel;
Meer dan 20.000m3	€ 20.017,00 basis + € 0,10 per m3 variabel.

Het tarief 2022 was bij een waterverbruik tussen:

1 - 250 m3	€ 148,88 basis;
251 - 500 m3	€ 148,88 basis + € 1,75 per m3 variabel;
501 -1.000 m3	€ 586,38 basis + € 1,43 per m3 variabel;
1.001 - 5.000 m3	€ 1.301,38 basis + € 1,37 per m3 variabel;
5.001 - 10.000 m3	€ 6.781,38 basis + € 0,99 per m3 variabel;
10.001 - 20.000 m3	€ 11.731,38 basis + € 0,62 per m3 variabel;
Meer dan 20.000m3	€ 17.931,38 basis + € 0,31 per m3 variabel.

De tarieven zijn gebaseerd op de grondslagen welke zijn gebruikt voor de aanslagoplegging rioolheffing 2022. Met de kleinste categorie waterverbruik van 250 m3 wordt het grootste deel van alle gebruikers van woningen betrokken. Dit betreft ruim 75% van het totaal van alle gebruikers. Het tarief voor deze categorie wordt verlaagd van € 148,88 naar € 142,00. Een verlaging van ca. 4,5%. De afhankelijkheid van het waterverbruik veroorzaakt het volatiel karakter van dit tarief.

5. Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting wordt conform de besluitvorming bij de vaststelling van de begroting 2023 via Amendement B "Beperking lokale lasten Bloemendaal" verhoogd en bedraagt per overnachting in 2023 € 5,00 (was € 3,30).

6. Parkeerbelasting

De jaaropbrengst parkeerbelastingen is van substantieel belang voor het niveau van de structurele baten van onze begroting en wordt sterk beïnvloed door het weer en de variabele vakantieperiodes. Tegen dat risico betreft de jaaropbrengst parkeerbelasting een gemiddelde van wat over een reeks van jaren aan parkeergeld binnenkomt.

Parkeren Kop Zeeweg

De parkeertarieven voor het parkeren aan de Kop Zeeweg zijn conform de bij de vaststelling van de begroting 2023 via amendement B "Beperking lokale lasten Bloemendaal" gestegen. Het winterseizoen loopt van november tot en met februari, de zomer van maart tot en met oktober. Voorgesteld wordt het onderscheid tussen zomer- en wintertarief te continueren en het tarief voor het zomerseizoen te verhogen naar € 4,50 en in het voor- en naseizoen betaald parkeren te verlengen tot 22:00 uur. Het wintertarief wordt gelijkgesteld aan die van het tarief in Bloemendaal Dorp zijnde € 1,65 per uur.

Het maximale dagtarief in de winter wordt € 13,20 (gelijk aan het bedrag bij parkeren tussen 10:00 en 18:00 uur aan de meter). Het maximale dagtarief voor de maanden maart tot en met oktober wordt € 31,50 (het dagtarief is gelijk aan 50% bij parkeren tussen de vastgestelde betaaltijden).

Het tarief voor de parkeervergunning ten behoeve van strandtenthouders en leden van de kampeervereniging (jaar/12 maanden geldig) wordt verhoogd tot een bedrag van € 346,00. Het aantal te verstrekken parkeervergunningen aan medewerkers van de paviljoens wordt gesteld op maximaal 10 stuks per paviljoen.

<u>Resume</u>

Wintertarief januari/februari en november/december:
€ 1,65 per uur. Max dagtarief (dagkaart) € 13,20. Betaaltijd 10:00-18:00 uur.
Zomertarief maart t/m oktober:
€ 4,50 per uur. Max dagtarief (dagkaart) € 31,50. Betaaltijd 08:00-22:00 uur.

Parkeervergunning strand: € 346,00.

Parkeren Bloemendaal-dorp

Het tarief voor een vergunning tot het parkeren in een specifiek aangewezen gedeelte van de gemeente wordt per 1 januari 2023 verhoogd naar € 81,65 (was € 79,25). Voor het parkeren in Bloemendaal-dorp stellen wij u voor het tarief te verhogen met € 0,05 tot € 1,65 per uur. Dit is inclusief de correctie met 3,0% inflatie.

Indien geen, of te weinig, parkeerbelasting wordt voldaan, dan legt de gemeente een naheffingsaanslag op vermeerderd met kosten. Dit bedrag groeit jaarlijks mee met het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie. Het bedrag dat voor een naheffingsaanslag parkeerbelastingen in rekening kan worden gebracht, bedraagt per 1 januari 2023 € 72,90 (voor 2022: € 66,50). Dít bedrag is in de verordening opgenomen. De hoogte van deze heffing is gelimiteerd.

7. Precariobelasting

De tarieven voor zogeheten reclame-uitingen (waaronder bijvoorbeeld vlaggen) en uithangborden aan de gevel, benzinepompinstallaties, tijdelijke opslag van goederen, ligplaatsen en het gebruik van gemeentegrond voor het commercieel uitbaten van een terras worden conform de uitgangspunten van de Kadernota 2023 met 3,0% verhoogd. De geïndexeerde tarieven zijn afgerond op € 0,05. Ten opzichte van het belastingjaar 2022 zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

a. er is een dagtarief voor het gebruik van gemeentegrond ten behoeve van bouw- en onderhoudswerken opgenomen;
b. er is een dag-/week-/maandtarief opgenomen voor innemen van een incidentele standplaats tot het ten verkoop uitstallen, aanbieden, voorradig hebben van goederen, eetwaren of verstrekken van informatie;
c. er is een dag-/week-/maandtarief opgenomen voor het innemen of op enigerlei wijze aan het verkeer onttrekken van een gedeelte van de openbare gemeentegrond.

8. Grafrechten

De tarieven voor de lijkbezorgingsrechten worden conform de besluitvorming bij de Kadernota en de begroting 2023 met 3% inflatiecorrectie naar boven bijgesteld.
De inkomsten zijn sterk afhankelijk van de hoeveelheid begrafenissen met een directe relatie naar de 100% kostendekking. De dekkingsgraad ligt al jarenlang ruim onder de 80%. Daarbij komt dat de tarieven van Bloemendaal ook concurrerend moeten blijven met de regio en niet teveel moeten afwijken. Om die reden is eerder door uw raad in zijn vergadering van 26 januari 2017 bij de vaststelling van het begraafplaatsenbeleid het principe van 100% kostendekking losgelaten.
Met de 3% inflatiecorrectie wordt nu een dekkingsgraad geraamd van 83%. Dat is ruim hoger dan de voorbije jaren. Dit wordt veroorzaakt door een herijking van de ureninzet aan ambtelijke capaciteit inclusief overhead. De toegerekende ureninzet valt ten opzichte van vorige jaren lager uit.

9. Leges

De diverse tarieven in de Legesverordening worden met het inflatiepercentage van 3,0% verhoogd. Een aantal tarieven wordt meer of minder verhoogd afhankelijk van wettelijk toegestane maxima. Dit geldt onder meer voor de tarieven van de reisdocumenten, het rijbewijs, de leges Wet op de kansspelen, verklaring omtrent het gedrag en op te vragen documenten in het kader van de Wet Open Overheid.
De invoering van de Omgevingswet is in verband met het uitstel naar 1 juli 2023 buiten beschouwing gelaten.

Wijzigingen tarieventabel

Ten opzichte van de Legesverordening Bloemendaal 2022 zijn in de diverse hoofdstukken naast enkele redactionele wijzigingen ook inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. De motivering daarvoor luidt per hoofdstuk als volgt:

Hoofdstuk 2 Bestuursstukken

De tekst van het hoofdstuk is aangescherpt en richt zich op het verstrekken van afschriften, doorslagen en fotokopieën van schriftelijke stukken, op grond van de Wet open overheid en gespecificeerd naar formaat. De op grond van de Wet open overheid opgenomen tarieven zijn gebonden aan een limiet. De uit efficiency overwegingen opgenomen bepaling voor een te heffen minimum bedrag ad € 50 is ongewijzigd gebleven.

Hoofdstuk 5 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

In dit hoofdstuk zijn enkele artikelen toegevoegd, gewijzigd en de omschrijvingen van enkele verduidelijkt. Hieronder treft u de belangrijkste aan.

Kappen

Er is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel bij aanvragen voor het kappen van bomen. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn de legestarieven herijkt en kostendekkend gemaakt.

Hoofdstuk 10 Reisdocumenten

De rijksministerraad heeft de tarieven reisdocumenten 2023 vastgesteld. De tarieven van de reisdocumenten zijn gelimiteerd aan de maximumtarieven die de gemeente van de aanvrager volgens het Besluit paspoortgelden mag heffen. Naar verwachting vinden onder voorbehoud van definitieve publicatie in het Staatsblad geen wijzigingen meer in de tarieven plaats. Publicatie zal voor eind december zijn afgerond. De nieuwe tarieven zijn in de Legesverordening opgenomen. De kans dat de in de Legesverordening opgenomen bedragen naar aanleiding van het advies van de Raad van State van het Koninkrijk nog wijzigen is gering. Door de reikwijdte van artikel 10 van de Legesverordening is het college bevoegd de voorgestelde aanpassingen door te voeren.

Hoofdstuk 11 Rijbewijzen

Het tarief voor een rijbewijs is gelimiteerd. Het maximumtarief voor een rijbewijs bedraagt vanaf 1 januari 2023 € 44,65. Het maximumtarief voor rijbewijzen bestaat uit een bedrag aan gemeentelijke leges en een rijkskostencomponent.

- Rijkskostencomponent afdracht van gemeenten voor afgifte rijbewijzen € 9,70
- Gemeentelijke leges € 34,95

Voor een spoedaanvraag komt daar nog eens € 34,10 aan Rijkskostencomponent bij. De gemeente draagt bij een spoedaanvraag € 9,70 + € 34,10 = € 43,80 af aan de Rijksdienst voor het Wegverkeer (RDW). De burger betaalt voor een rijbewijs met spoed maximaal € 78,75. Deze bedragen gelden tot aan de verhoging van de afdracht van de gemeenten aan de RDW vanwege de invoering van de wet Digitale Overheid (wDO).

Tarieven na invoering Wet Digitale Overheid

Het rijbewijs is sinds 2018 geschikt als authenticatiemiddel om online bij overheidsorganisaties en diensten met een publieke taak in te loggen. Na invoering van de relevante onderdelen van de wDO, voorzien in 2023, worden de kosten van deze nieuwe functionaliteit gefinancierd vanuit een verhoging van de afdracht van de gemeenten aan de Rijksdienstwegverkeer (RDW). De afdracht van de gemeenten aan de RDW wordt dan verhoogd met een bedrag van € 3,50. De RDW informeert hierover minimaal 3 maanden van tevoren, zodra bekend is wanneer deze verhoging van kracht wordt. Na invoering betaalt de burger voor een reguliere aanvraag maximaal € 48,15 (€ 34,95 + € 13,20) en voor een spoedaanvraag maximaal € 82,25.

Deze tarieven zijn bekend gemaakt door de RDW. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) moet hierop nog een formeel akkoord geven. Door de reikwijdte van artikel 10 van de Legesverordening is het college bevoegd deze aanpassing na bekendmaking van het nieuwe maximumtarief door te voeren.

Hoofdstuk 12 Wet op de kansspelen

De tarieven zijn wettelijk vastgelegd en t.o.v. het belastingjaar 2022 gedaald.

Hoofdstuk 13 Alcoholwet

Er is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel bij het in behandeling nemen van aanvragen in het kader van de Alcoholwet. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn de tarieven herijkt en kostendekkend gemaakt.

Hoofdstuk 14 Winkeltijdenwet en -verordening

Er is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel bij het in behandeling nemen van aanvragen voor ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn de tarieven herijkt en kostendekkend gemaakt.

Hoofdstuk 16 Verkeer en Vervoer
Er is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel tot het verlenen van zowel een incidentele als vaste standplaats als bedoeld in artikel 5:18, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn de tarieven herijkt en kostendekkend gemaakt.

Hoofdstuk 18 Diversen
In dit hoofdstuk zijn enkele artikelen toegevoegd, gewijzigd en de omschrijvingen van enkele verduidelijkt. Verder zijn enkele tarieven aangescherpt wat past bij een kostendekkende legesverordening.

Ligplaatsenbeleid
Ten aanzien van het ligplaatsenbeleid is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel voor het in behandeling nemen van een aanvraag ligplaats en of ontheffing op grond van artikel 5:45 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Naar aanleiding van dat onderzoek zijn de tarieven herijkt en kostendekkend gemaakt.

Evenementen
Ook voor dit onderdeel is onderzoek gedaan naar de inzet c.q. behandeltijd van het personeel voor het in behandeling nemen van aanvragen evenementen. Zowel de tekst als de tarieven voor de behandeling van een aanvraag evenement zijn aangescherpt, aangepast en kostendekkend gemaakt.

Exploitatievergunning openbare inrichting
Dit geldt ook voor het in behandeling nemen van een aanvraag exploitatievergunning voor openbare inrichtingen met of zonder Alcoholwetvergunning. De tarieven voor dit onderdeel zijn aangescherpt en kostendekkend gemaakt.

Werkterreinvergunning
Er is een tarief opgenomen voor het verlenen van een werkterreinvergunning op grond van artikel 2:10 van de Algemene plaatselijke verordening. Dat bedrag wordt vermeerderd indien er verkeersmaatregelen nodig zijn.

10. Kwijtscheldingen
Zoals hiervoor al is gememoreerd wordt voorgesteld één verordening kwijtschelding op te maken waarin alle kwijtscheldingsbepalingen van de afzonderlijke belastingverordeningen in zijn gebundeld. Het invoeren van één verordening kwijtschelding heeft geen financiële gevolgen. Uit de afzonderlijke belastingverordeningen zijn de bepalingen omtrent kwijtschelding verwijderd en opgenomen in de nieuwe verordening 'Verordening kwijtschelding Bloemendaal 2023'.

Mogelijkheid ruimere vermogensnorm bij kwijtschelding
Op 17 september 2022 trad de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden in werking. Deze regeling bevat regels over de wijze waarop provincies, gemeenten en waterschappen het vermogen en de kosten van bestaan kunnen vaststellen voor de beoordeling van het recht op kwijtschelding van belastingen. Nieuw is dat de raad kan bepalen dat het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen wordt verhoogd. De Regeling kwijtschelding belasting medeoverheden vervangt de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen. Op de genoemde punten na is de regeling hetzelfde als haar voorganger.

Verhoging vermogensnorm voor álle belastingschuldigen
Het kabinet besloot de algemene verhoging van de vermogensnorm niet te beperken tot enkel AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten, zoals eerder het plan was. De algemene verhoging bedraagt maximaal € 2.000 bovenop de reguliere vermogensnorm. Dit betekent dat als de gemeente ervoor kiest de vermogensnorm op te hogen iedere belastingschuldige recht heeft op een verhoging van de vermogensnorm. Wel hangt de verhoging van de vermogensnorm af van de leefsituatie van de belastingschuldige (echtgenoten, alleenstaanden of alleenstaande ouders). In de verordening Kwijtschelding Bloemendaal 2023 is in artikel 6 onder a gekozen voor de maximale verhoging van € 2.000.

Afvalstoffenheffing
Indien inwoners in aanmerking komen voor kwijtschelding worden nu ook de extra kosten voor een vervangende pas of vervangende gecertificeerde sleutel tot de kwijtscheldingskosten gerekend.

Woonlasten eigen woning
Tenslotte wordt u een overzicht geboden van de consequenties op de ontwikkeling van de woonlasten. Daarbij wordt rekening gehouden met de informatie uit de laatste uitgave van de monitor van de ontwikkeling van de lokale lasten op macro- en microniveau van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (COELO). Uit de Atlas van de lokale lasten 2022 blijkt een gemiddelde woningwaarde in Bloemendaal van € 986.000. In onderstaand overzicht worden de gevolgen voor de woonlasten op basis van de nu voorliggende belastingverordeningen in beeld gebracht uitgaande van een gezin in een eigen woning met een gemiddelde WOZ-waarde van € 986.000, een afvalemmer van 240 liter en een waterverbruik lager of gelijk aan 250m3 uitgaande van een gemiddelde stijging WOZ-waarde van 13,5%.

Woonlasten eigen woning	2021	2022	2023	Afwijking in % tussen 2022 en 2023
Bloemendaal				
Onroerende-zaakbelastingen	859,40	1020,51	1153,80	13,1%
Afvalstoffenheffing	401,82	434,69	444,12	2,2%
Rioolheffing eigenaar	111,30	132,03	141,46	7,1%
Rioolheffing gebruik	144,10	148,88	142,00	-4,6%
Totaal woonlasten	**€ 1.516,62**	**€ 1.736,11**	**€ 1.881,38**	**8,4%**
Stijging t.o.v. voorgaand jaar		€ 219,49	€ 145,27	
Stijging t.o.v. voorgaand jaar per maand		€ 18,29	€ 12,11	

Woonlasten huurwoning
De woonlasten van een gezin in een huurwoning met een afvalemmer van 240 liter en een waterverbruik lager of gelijk aan 250m3 zullen zich op basis van de nu voorliggende belastingverordeningen als volgt ontwikkelen:

Woonlasten huurwoning	2021	2022	2023	Afwijking in % tussen 2022 en 2023
Bloemendaal				
Afvalstoffenheffing	401,82	434,69	444,12	2,2%
Rioolheffing gebruik	144,10	148,88	142,00	-4,6%
Totale woonlasten	**€ 545,92**	**€ 583,57**	**€ 586,12**	**0,4%**
Stijging t.o.v. voorgaand jaar		37,65	2,55	
Stijging t.o.v. voorgaand jaar per maand		3,14	0,21	

Middelen
De in de belastingverordeningen opgenomen tarieven zijn gebaseerd op de in uw raad van 10 november 2022 bij amendement vastgestelde begroting 2023 opgenomen belastingopbrengsten inclusief de financiële gevolgen van de nieuwe voorstellen.

Personele middelen
N.v.t.

Organisatorische middelen
N.v.t.

Participatie
Er is geen participatie toegepast.

Communicatie
Op grond van artikel 139 Gemeentewet moeten (wijzigingen van) belastingverordeningen, nadat zij door de gemeenteraad zijn vastgesteld, worden gepubliceerd. Het gaat hier om de verplichte publicatie van algemeen verbindende voorschriften in het elektronische gemeenteblad in het systeem Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP).

Samenwerking (Heemstede)
Voor zover mogelijk zijn de belastingverordeningen 2023 geharmoniseerd met de gemeenten Heemstede en Zandvoort. De harmonisatie is in samenwerking met Gemeentebelastingen Kennemerland Zuid (GBKZ) en adviesbureau Van den Bosch & Partners tot stand gebracht.

Vervolgproces/evaluatie
Na vaststelling en publicatie treden de verordeningen in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking. GBKZ, het team Financieel Beleid en de overige bij de verordeningen betrokken teams dragen zorg voor de uitvoering van de belastingverordeningen.

Bijlagen
De verordening onroerende zaakbelasting Bloemendaal 2023 (2022004019);
De verordening belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten Bloemendaal 2023 (2022004020);
De verordening afvalstoffenheffing Bloemendaal 2023 (2022004021);
De verordening rioolheffing Bloemendaal 2023 (2022004022);
De verordening toeristenbelasting Bloemendaal 2023 (2022004025);
De verordening parkeerbelasting Bloemendaal 2023 (2022004026);
De verordening precariobelasting Bloemendaal 2023 (2022004028);
De verordening lijkbezorgingsrechten Bloemendaal 2023 (2022004029);
De legesverordening Bloemendaal 2023 (2022004030);
De verordening kwijtschelding Bloemendaal 2023 (2022004883).

Achterliggende documenten
Toerekening naheffing parkeerbelastingen 2023 (2022004630);
Begroting Bloemendaal 2023 (2022004373);
B&W-besluit van 15 november 2022 (2022004625).

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.