

Raadsvergadering d.d. :
Commissie : Samenleving
Portefeuillehouder : mevrouw A. Gamri
Zaaknummer : 1246350
Productiedatum : 3 april 2024

Onderwerp

Dit voorstel heeft betrekking op de vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024

besluit:

de Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024 en de bijbehorende toelichting vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



Voorgesteld besluit

de Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024 en de bijbehorende toelichting vast te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo). De verordening maatschappelijk ondersteuning (hierna: de verordening) geeft uitvoering aan de Wmo en stelt onder andere op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een inwoner in aanmerking komt voor een Wmo-maatwerkvoorziening. De huidige verordening dateert uit 2020 en vraagt om een actualisatie. Het is – in verband met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en jurisprudentie – wenselijk om de verordening aan te passen.

Beoogd effect

Een actuele verordening die in lijn is met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en recente jurisprudentie.

Politieke keuzeruimte

Op grond van artikel 2.1.3 lid 1 van de Wmo is de gemeenteraad bevoegd om bij verordening regels vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het in artikel 2.1.2 van de Wmo bedoelde plan en de door het college ter uitvoering daarvan te nemen besluiten of te verrichten handelingen. De verordening kent een aantal verplichte elementen, welke vast liggen in de Wmo.

Gedachtegang

Jurisprudentie en signalen uit de uitvoeringspraktijk zijn aanleiding om de huidige verordening te herzien. Van deze gelegenheid is ook gebruik gemaakt om de verordening leesbaarder te maken, door het doorvoeren van een aantal tekstuele wijzigingen. De modelverordening van Schulinck, welke recentelijk is opgesteld, is gebruikt als leidraad. Een was/wordt-tabel is als bijlage toegevoegd. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

Toevoegingen en wijzigingen definities.

De definities voor 'gebruikelijke hulp', 'mantelzorg', 'acute noodsituatie' en 'persoonlijk plan' zijn toegevoegd. De definities van 'algemeen gebruikelijke voorziening' en 'voorziening' zijn aangepast op basis van nieuwe jurisprudentie.

Inwoner actief informeren over mogelijkheid tot indienen van een persoonlijk plan.

De mogelijkheid tot het indienen van een persoonlijk plan is verankerd in de Wmo. Een inwoner kan – al dan niet met hulp uit het persoonlijk netwerk – een persoonlijk plan aanleveren, om de hulpvraag nader te beschrijven en aan te geven welke mogelijkheden hij/zij zelf voor ogen heeft. Dit is vastgelegd in artikel 2, lid 4.

Mogelijkheid om sociaal netwerk en extern advies te betrekken bij het onderzoek.

Dit is vastgelegd in artikel 3, lid 4 en 5 en betreft formalisering van beleid. In de praktijk gebeurt dit al.

Uitbreiden van weigeringsgronden voor voorzieningen die vóór melding of vóór datum van het besluit zijn gerealiseerd.

Op dit moment kan er een financiële tegemoetkoming worden verstrekt vanuit de Wmo voor voorzieningen die vóór melding of vóór datum van het besluit zijn gerealiseerd, onder de voorwaarde

dat de noodzaak, passendheid en adequaatheid achteraf is vast te stellen. Voorgesteld wordt om hier een weigeringsgrond voor op te nemen (artikel 7, lid 3b), met uitzondering voor situaties waarbij sprake was van een acute noodsituatie. Als de voorziening is gerealiseerd voor de melding of voor datum van het besluit, dan bestaat er feitelijk geen beperking meer die het college moet compenseren. Iemand heeft zijn situatie dan op eigen kracht opgelost.

Landelijk wordt het opnemen van dit lid geadviseerd als maatregel om de Wmo beheersbaar te houden en daarmee zorggelden in te zetten bij mensen die het op eigen kracht niet zelf redden. Dit sluit aan bij het gevoerde beleid in het sociaal domein, waarin we de eigen kracht van inwoners centraal stellen.

Door op te nemen dat mensen zich eerst bij de gemeente moeten melden, kunnen we breed met mensen in gesprek over hun ondersteuningsbehoefte. Mogelijk kunnen dan eerst algemene of voorliggende voorzieningen ingezet worden. Als mensen zich achteraf bij ons melden, is het lastiger om in te schatten was de meest adequate oplossing was.

Uiteraard zijn er uitzonderingssituaties waarbij sprake was van een acute noodsituatie, waar een uitzondering voor geldt. Hierbij is het wel mogelijk om achteraf een voorziening te vergoeden. Dit doet recht aan de doelmatigheid en doeltreffendheid van de Wmo.

Aanvullende regels en weigeringsgronden voor een pgb.

Voorgesteld wordt om, zoals opgenomen in artikel 9 lid 2 en 3, expliciet te benoemen waaraan een pgb niet mag worden besteed. Het pgb is enkel en alleen bedoeld voor financiering van de noodzakelijke maatwerkvoorziening. Ook zijn er weigeringsgronden voor een pgb opgenomen, dit is opgenomen in artikel 10.

Geen eigen bijdrage voor woningaanpassingen voor minderjarige inwoners.

Op dit moment is deze uitsluitingsgrond opgenomen in de Uitvoeringsregels. Volgens de verordening zijn de ouders van een minderjarig kind een eigen bijdrage verschuldigd voor een woningaanpassing voor hun kind. In de praktijk werkt dit ongelijkheid in de hand, omdat – conform inningsregels van het CAK - een alleenstaande ouder wel een eigen bijdrage zou moeten betalen en een echtpaar niet. Voorgesteld wordt om de verordening op dit punt aan te passen en ouders vrij te stellen van het betalen van een eigen bijdrage voor woningaanpassingen voor minderjarige inwoners (artikel 11, lid 5d).

Beslissing tot intrekking van een verleende pgb dat niet binnen een redelijke termijn is verzilverd.

Voorgesteld wordt om in artikel 13 lid 5 op te nemen, dat regelt dat het college een pgb kan intrekken wanneer deze niet binnen een redelijke termijn is verzilverd. De volgende termijn wordt als redelijk beschouwd: drie maanden voor diensten en twaalf maanden voor producten.

Afstemming met jeugdhulp.

Een nieuw artikel is toegevoegd (artikel 17), waarin het belang van afstemming tussen Wmo en Jeugdhulp wordt benadrukt.

Kanttekeningen

Regionaal is afgesproken dat – met het oprichten van het gemeenschappelijk orgaan beschermd wonen (GO BW) – beleid met betrekking tot beschermd wonen regionaal wordt vastgesteld en niet enkel door de centrumgemeente. Wanneer meer duidelijk is over de invulling van beschermd wonen, kan de verordening hierop aangepast worden.

Alternatieven

Het alternatief is om de wijzigingen niet of deels over te nemen. Dit is echter niet aan te raden, gezien de verordening in lijn is gebracht met recente jurisprudentie en aansluit bij ontwikkelingen in de uitvoering.

Overwegingen van het college

De nieuwe verordening sluit aan bij recente jurisprudentie en de uitvoeringspraktijk. In de nieuwe verordening is vastgelegd dat geen Wmo-maatwerkvoorziening wordt verstrekt wanneer de cliënt de gevraagde voorziening voor de datum van het besluit zelf heeft gerealiseerd of geaccepteerd, tenzij er sprake is van een acute noodsituatie. Een beheersmaatregel die aansluit bij het gevoerde beleid in het sociaal domein, waarin we de eigen kracht van inwoners centraal stellen.

Middelen

De wijziging van de verordening heeft geen financiële consequenties.

Participatie

De Wmo-raad heeft een positief advies uitgebracht ten aanzien van de voorgenomen aanpassingen die leiden tot de Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024. Het advies treft u in de bijlage, evenals de reactie van het college op dit advies.

Communicatie

De nieuwe verordening treedt in werking op 1 juli 2024. Publicatie vindt op gebruikelijke wijze plaats.

Samenwerking (Heemstede)

De verordening is in samenwerking met gemeente Heemstede opgesteld. Het college en de gemeenteraad van Heemstede zullen eenzelfde voorstel voorgelegd krijgen.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De verordening treedt in werking per 1 juli 2024. Meldingen op of na 1 juli 2024 worden afgehandeld conform de nieuwe verordening. Meldingen vóór 1 juli 2024 worden afgehandeld conform de verordening maatschappelijke ondersteuning 2020.

De aan deze verordening gerelateerde Uitvoeringsregels zullen in lijn gebracht worden met de verordening (collegebevoegdheid).

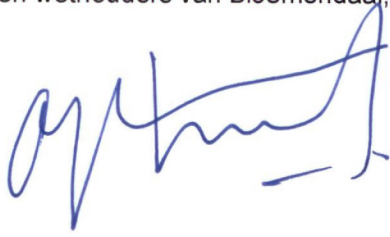
Evaluatie

Ontwikkelingen, zoals decentralisatie beschermd wonen, de afschaffing van het abonnementstarief en jurisprudentie worden gevolgd. Wanneer daar aanleiding toe is zal de verordening geactualiseerd worden.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024;
2. Toelichting Verordening maatschappelijke ondersteuning Bloemendaal 2024;
3. Was/wordt-tabel;
4. Advies Wmo-raad;
5. Reactie van het college op het advies van de Wmo-raad.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

A handwritten signature in blue ink, featuring a large loop and a long horizontal stroke.