

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	16 februari 2017
Commissievergadering d.d.	:	8 februari 2017
Commissie	:	Commissie Samenleving
Portefeuillehouder	:	wethouder R. Kruijswijk
Programmaonderdeel	:	25. Participatiewet
Registratienummer	:	2017000897
		2017000718 (Artikelsgewijze toelichting Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Bloemendaal 2017)
Productiedatum	:	19 januari 2017

Onderwerp

Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Bloemendaal 2017.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 januari 2017

b e s l u i t:

In te stemmen met de navolgende Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Bloemendaal 2017;

Artikel 1. Indienen verzoek

Een verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet, wordt ingediend door middel van een hiervoor bedoeld formulier.

Artikel 2. Advies over oordeel verdienen wettelijk minimumloon

Het college stelt vast of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.

Artikel 3. Eenmaal per periode individuele studietoeslag verlenen

Een persoon kan slechts eenmaal per kalenderjaar in aanmerking komen voor een individuele studietoeslag.

Artikel 4. Hoogte individuele studietoeslag

1. Een individuele studietoeslag bedraagt:
 - a. € 2664 voor een alleenstaande;
 - b. € 2860 voor een alleenstaande ouder;
 - c. Bij gehuwden wordt de aanvraag afzonderlijk beoordeeld.
2. De bedragen genoemd in het eerste lid worden jaarlijks geïndexeerd conform de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.

Artikel 5. Betaling individuele studietoeslag

Een individuele studietoeslag wordt als één bedrag uitbetaald.

Artikel 6. Intrekken oude verordening

De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Bloemendaal 2015 (II), zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 24 september 2015, wordt ingetrokken.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2017.

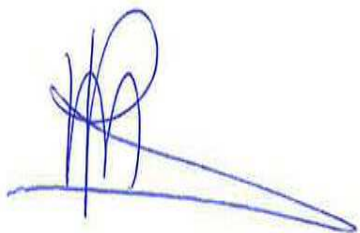
Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Bloemendaal 2017.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 30 maart 2017



, voorzitter



, griffier

Voorgesteld besluit

De individuele studietoeslag is een inkomensondersteunende voorziening voor studenten met een beperking, die niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen, maar wel arbeidsvermogen hebben. De hoogte van de toeslag is in de verordening vastgesteld. Nu, bijna twee jaren na inwerkingtreding, moeten we vaststellen dat de hoogte van de toeslag relatief laag is in vergelijking met wat gangbaar is in ons land. Het college heeft de wens om de hoogte van de toeslag aan te laten sluiten bij de gemiste verdien capaciteit. Hiervoor is een wijziging van de verordening nodig. Een tweede wijzigingsvoorstel betreft een vereenvoudiging in de wijze waarop wordt vastgesteld of een aanvrager tot de doelgroep behoort.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding:

Eind 2014 is de Verordening individuele studietoelage Participatiewet Bloemendaal 2015 (II) vastgesteld. Op dat moment was niet duidelijk hoe groot de doelgroep zou zijn die in aanmerking zou komen voor de individuele studietoelage. Om binnen de beschikbare budgetten te blijven is voorzichtig ingezet betreffende de hoogte van de vergoeding. Het gebruik tot op heden is nihil. Dit biedt de ruimte de hoogte van de toelage, zoals die in de verordening is vastgesteld, aan te laten sluiten bij de gemiste verdien capaciteit. Ook kan meteen een nuancering worden toegepast ten aanzien van de vaststelling van de doelgroep. Hiervoor is een wijziging van de verordening noodzakelijk.

Beoogd effect:

De verwachting dat dit er toe bijdraagt dat meer personen met een beperking zullen beslissen om tocht te gaan studeren.

De probleemstelling

De individuele studietoelage is een inkomensondersteunende voorziening voor studenten met een beperking, die niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen, maar wel arbeidsvermogen hebben. De hoogte van de toelage is in de verordening vastgesteld. Nu, bijna twee jaren na inwerkingtreding, moeten we vaststellen dat de hoogte van de toelage relatief laag is in vergelijking met wat gangbaar is in ons land. Het college heeft de wens om de hoogte van de toelage aan te laten sluiten bij de gemiste verdien capaciteit. Hiervoor is een wijziging van de verordening nodig. Een tweede wijzigingsvoorstel betreft een vereenvoudiging in de wijze waarop wordt vastgesteld of een aanvrager tot de doelgroep behoort.

De doelstelling

Voor studenten die door beperkingen niet in staat zijn om zelfstandig het minimumloon te verdienen is het lastig om een bijbaantje te vinden. Daarom worden deze studenten, méér dan anderen, gedwongen om voor hun levensonderhoud gebruik te maken van de (maximale) leenmogelijkheid van de studiefinanciering. De individuele studietoelage is bedoeld om studenten met een beperking extra te ondersteunen met als doel dat zij hun studie succesvol kunnen afronden, dan wel te stimuleren om een (vervolg-)studie te starten.

De oplossingen

Aanpassing bedrag

Enige maanden geleden is door RTL-Nieuws een onderzoek gedaan naar de hoogte van de individuele studietoelage in den lande. Hieruit blijkt dat het bedrag aan studietoelage per gemeente behoorlijk verschilt. De toelage in de gemeente Bloemendaal is relatief laag met een jaarlijks bedrag van € 714 voor alleenstaanden en € 916 voor alleenstaande ouders (Ter vergelijking; de gemeente Amsterdam heeft het bedrag vastgesteld op € 4.188 per jaar en is hiermee koploper).

Volgens een recent NIBUD-onderzoek verdienen studenten gemiddeld € 332 netto per maand bij. Dit betreft een optelsom van een betaalde stage en een bijbaan (totaal) voor 15 uur per week. Studenten zonder betaalde stage werken gemiddeld 10 uur per week. Omdat een student met beperkingen over het algemeen in de gelegenheid is om stage te lopen is het redelijk om alleen de commerciële verdien capaciteit te compenseren, dus 10 uur per week. De rekensom voor de toelage wordt dan $332/15 \times 10 = € 222$ per maand = € 2664 per kalenderjaar. Voor alleenstaande ouders bedraagt dit bedrag € 2860. Deze bedragen sluiten aan bij het landelijk gemiddelde.

Onder de oude verordening werd de toelage tweemaal per jaar verstrekt. In de huidige verordening wordt éénmaal per kalenderjaar verstrekt.

In 2015 en 2016 zijn geen aanvragen om een individuele studietoelage ontvangen. Via de acties aangegeven onder het kopje 'communicatie/bekendmaking' zal de regeling opnieuw onder de aandacht worden gebracht. Overigens is de regeling wel bekend bij de doelgroep, door publicaties op scholen, universiteiten en studentenverenigingen.

Aanpassing advisering.

In de huidige verordening is opgenomen dat het college advies dient in te winnen bij een externe instantie over de vraag of iemand tot de doelgroep van de regeling behoort. De instantie die daarvoor

door de gemeente Bloemendaal wordt gebruikt is het UWV. De kosten van een dergelijke keuring bedragen ruim € 800 en kost tijd. Voor een deel van de doelgroep kan dit advies achterwege blijven omdat op andere wijze vastgesteld kan worden dat de aanvrager niet in staat is om zelfstandig het minimumloon te verdienen. Het gaat dan om personen die wel arbeidsvermogen hebben, maar wegens beperkingen zijn opgenomen in het doelgroepenregister, of anderszins op objectieve wijze kunnen aantonen dat zij niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen. In de nu voorliggende verordening wordt geregeld dat voor deze groep kan worden afgezien van een keuring. Dit levert een besparing in kosten en tijd op.

Politieke keuzeruimte

Verordeningplicht. De invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. De verordeningsoopdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder c, van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage (artikel 8, derde lid, van de Participatiewet).

Overwegingen van het college

Het college stelt vast of een persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden heeft tot arbeidsparticipatie.

Middelen

Voor de financiering van de individuele studietoelage stelt het Rijk voor 2017 € 15.319 en vanaf 2018 € 18.446 per jaar beschikbaar. Omdat er in 2016 nog geen aanvragen zijn ontvangen, zijn deze bedragen vanaf de begroting 2017 niet meer apart opgenomen. Afhankelijk van het aantal aanvragen in 2017 zal zo nodig in de voor- of najaarsnota een aanpassing worden gedaan. De verhoging van het te verstrekken bedrag kan een marginale aantrekkende werking hebben, maar we verwachten geen substantiële financiële consequenties door de gewijzigde verordening.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Door plaatsing op www.overheid.nl, bekendmaking in het lokale weekblad, door bekendmaking op de website van de IASZ en via de nieuwsbrieven van de IASZ.

Samenwerking (Heemstede)

De IASZ voert uit.

Bijlagen

2017000718 (artikelsgewijze toelichting Verordening individuele studietoelage Participatiewet Bloemendaal 2017)

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

Advies Commissie

De **voorzitter** concludeert dat het voorstel als hamerpunt voor de raadsvergadering van 30 maart 2017 kan worden geagendeerd.