

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	15 februari 2017
Commissievergadering d.d.	:	12 januari 2017
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	wethouder R. Kruijswijk
Programmaonderdeel	:	08. Milieu
Registratienummer	:	2016043257
Productiedatum	:	29 november 2016

---

**Onderwerp**

voorstel toestemming tot toetreding tot Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond

**Besluit:**


De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 december 2016

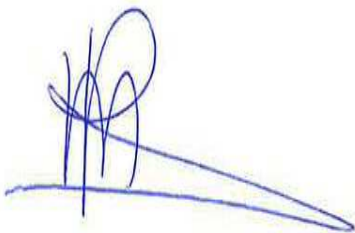
**besluit:**

1. toestemming te verlenen voor toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. in te stemmen met beëindiging van de bestaande dienstverleningsovereenkomst die ziet op de uitvoering van het basistakenpakket op het moment dat toetreding van uw college tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond effectief is;
3. een inkoopbudget van € 7.155,- ten laste van de begrotingspost onvoorzien 2017 beschikbaar te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 15 februari 2017



, voorzitter



, griffier

### **Voorgesteld besluit**

1. toestemming te verlenen voor toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. in te stemmen met beëindiging van de bestaande dienstverleningsovereenkomst die ziet op de uitvoering van het basistakenpakket op het moment dat toetreding van uw college tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond effectief is;
3. een inkoopbudget van € 7.155,- ten laste van de begrotingspost onvoorzien 2017 Beschikbaar te stellen.

### **Aanleiding en beoogd effect**

Met wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht per april 2016 zijn gemeenten verplicht geworden hun basistakenpakket (complexe VTH-milieutaken) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en hiertoe ook deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst. Hierbij wordt uitgegaan van territoriale congruentie met de veiligheidsregio waarin de omgevingsdienst werkzaam is. Voor Omgevingsdienst IJmond betreft dit de veiligheidsregio's Kennemerland en Zaanstreek.

Op dit moment voert Omgevingsdienst IJmond nog voor tien gemeenten het basistakenpakket uit op basis van een langdurig contract. Dit betreft, inclusief uw gemeente, de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland, Zandvoort en Noordwijkerhout.

De leden van het Bestuurlijk Platform, bestaande uit de wethouders met de portefeuille milieu van alle eigenaar- en contractgemeenten en provincie Noord-Holland, hebben in hun vergadering van 2 oktober 2015 aan het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond (DB) gevraagd een voorstel uit te werken voor de toetreding van de contractgemeenten tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (de Gemeenschappelijke Regeling).

Het DB heeft ter uitvoering hiervan Arena Consulting Group BV (Arena) opdracht gegeven te onderzoeken op welke wijze en onder welke voorwaarden toetreding van de contractgemeenten tot de Gemeenschappelijke Regeling idealiter vormgegeven kan worden. Hiervoor zijn de eigenaren en contractgemeenten zowel ambtelijk (ambtelijke werkgroep, 31 mei 2016) als bestuurlijk (Bestuurlijk Platform, 16 juni 2016) geconsulteerd. De uitkomsten hiervan zijn neergelegd in het rapport 'Aansluiting contractgemeenten Omgevingsdienst IJmond' van 21 juni 2016.

In haar vergadering van 6 juli 2016 heeft het DB besloten dat een toetredingsvoorstel wordt uitgewerkt conform het advies van Arena. In dit voorstel is het toetredingsvoorstel van Arena voor de toetreding van uw gemeente tot de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen.

### **Politieke keuzeruimte**

Het toetredingsvoorstel ziet alleen op toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling voor wat betreft het zogenoemde basistakenpakket. Het basistakenpakket betreft vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) op het gebied van milieu met betrekking tot de complexere inrichtingen en ketens (grondstromen/asbest/afval) in een gemeente.

Eventuele overige taken die Omgevingsdienst IJmond voor uw gemeente uitvoert zoals de overige inrichtinggebonden milieutaken, specialistische milieuadviestaken, taken ten aanzien van milieubeleid en duurzaamheid en taken op het gebied van brandveiligheid, bouw- en woningtoezicht, de Drank- en horecawet en de APV worden gecontinueerd op basis van een dienstverleningsovereenkomst.

Uiteraard is binnen gemeente de mogelijkheid meer taken in de Gemeenschappelijke Regeling te brengen dan alleen het basistakenpakket. Hierover kunnen separaat van dit traject nadere afspraken worden gemaakt met de Omgevingsdienst IJmond.

### **Gedachtegang**

Zie aanleiding.

### **Overwegingen van het college**

Op grond van artikel 20 van de Gemeenschappelijke Regeling is het algemeen bestuur van Omgevingsdienst IJmond (AB) bevoegd tot het doen van voorstellen tot toetreding en wijziging

van de Gemeenschappelijke Regeling. Toetreding tot de regeling kan plaatsvinden bij besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van de toetredende gemeenten onder goedkeuring van de raden van die gemeenten, en met instemming van de raden en staten van de huidige deelnemers met de toetreding.

### **Middelen**

Voor de huidige eigenaren van de Gemeenschappelijke Regeling heeft de toetreding van de contractgemeenten geen financiële gevolgen.

De toetreding van Bloemendaal als voormalige contractgemeente tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond heeft geen consequenties voor het uurtarief van het bestaande contract basistakenpakket. Dus ook niet op de in de (meerjaren)begroting 2017-2020 opgenomen structurele financiële bijdrage van:

2017	2018	2019	2020
€ 325.622	€ 329.529	€ 333.484	€ 337.486

Echter voor toetreding van de contractgemeenten wordt wel een evenredige incidentele bijdrage gevraagd in het eigen vermogen van de regeling. De inkoopsum van Bloemendaal bedraagt € 7.155 en is het product van het aantal uren van het basistakenpakket (= 1.115 uur) x het inkoop tarief per uur van € 6,42. Dit tarief is gebaseerd op het opgebouwde eigen vermogen en het aantal uren van de huidige eigenaren van de regeling en gelijk aan de inkoop door partners bij eerdere toetredingstrajecten. U wordt voorgesteld om voor toetreding aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond een eenmalige dotatie van € 7.155 ten laste van de begrotingspost onvoorzien 2017 beschikbaar te stellen. Deze post bedraagt thans € 50.000 en is toereikend.

Naast de eenmalige inkoopsum heeft de verplichte toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond ook consequenties voor de presentatie van de verantwoordingsinformatie. Nu de gemeente zowel een financieel als een bestuurlijk belang (=1,4%) heeft wordt de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond vanaf heden aangemerkt als verbonden partij en om die reden opgenomen in de paragraaf Verbonden Partijen. In de bijlage bij dit raadsvoorstel (2016043450) treft u de verantwoordingsinformatie aan welke in de begroting en jaarrekening wordt opgenomen.

### **Participatie**

Met toetreding tot de Gemeenschappelijk Regeling krijgt iedere contractgemeente een zetel in het AB, gelijk de huidige eigenaren ieder één zetel in het AB bezetten. De stemverhouding in het AB naar rato van financiële inbreng blijft daarbij gehandhaafd. De vaststelling van de stemverhouding voor 2017 vindt plaats in het AB van december 2016. In de Gemeenschappelijke Regeling is daarnaast een nieuwe bevoegdheid aan het AB toegekend een extra lid van het DB aan te wijzen, naast de huidige leden die vanuit de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk en Velsen zitting hebben in het DB. Dit extra lid kan worden aangewezen uit de leden van het AB die nog geen zitting hebben in het DB (roulerende zetel).

### **Communicatie**

-

### **Samenwerking (Heemstede)**

Het voorliggende toetredingsvoorstel ziet op toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort.

### **Vervolgproces/evaluatie**

Nadat besluitvorming in de colleges, raden en staten van alle partijen conform verloopt, kan toetreding in het eerste kwartaal van 2017 voltooid worden.

### **Bijlagen**

1. De integrale tekst van de Gemeenschappelijke Regeling inclusief toelichting (2016041336);
2. Eindrapportage 'Aansluiting contractgemeenten Omgevingsdienst IJmond', d.d. 21 juni 2016 (als achtergrondinformatie) (2016041337);
3. Bedrijfsplan 2014 Omgevingsdienst IJmond (als achtergrondinformatie)(2016041338);
4. Kadernota 2017 Omgevingsdienst IJmond (als achtergrondinformatie)(2016041339);
5. Verbonden partij omgevingsdienst GR begroting 2017 (2016043450).

**Achterliggende documenten**

-

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

Advies Commissie

De voorzitter concludeert dat het onderwerp als hamerpunt naar de Raad van 15 februari 2017 gestuurd wordt.