

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 03 JULI 2025
Commissie : Samenleving
Portefeuillehouder : mevrouw A. Gamri (wethouder)
Zaaknummer : 1315238
Productiedatum : 5 mei 2025

Onderwerp

Zienswijze Conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025

besluit:

een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van Doorstroompunt Zuid-Kennemerland en IJmond.

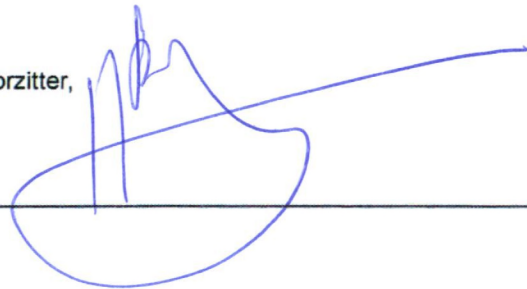


De raad voornoemd, d.d. 03 JULI 2025

de griffier,



de voorzitter,



Voorgesteld besluit

De raad van de gemeente Bloemendaal besluit:

een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van Doorstroompunt Zuid-Kennemerland en IJmond.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Bloemendaal neemt samen met de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV). Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Op 20 maart 2025 heeft het bestuur van de GR de conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 vastgesteld.

Beoogd effect

Het bestuur van de GR heeft als doelstelling ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leer(werk)aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma de school verlaten. Door een positieve zienswijze te geven voor de voorgestelde begroting kan deze door het bestuur van de GR worden vastgesteld. Hierdoor kunnen de werkzaamheden van het Leerplein ononderbroken doorgaan, kan voor de Bloemendaalse leerlingen de Leerplichtwet efficiënt worden uitgevoerd en kunnen alle inspanningen vanuit het Leerplein om schooluitval te voorkomen ook voor Bloemendaalse leerlingen worden ingezet.

Politieke keuzeruimte

De conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van Doorstroompunt Zuid-Kennemerland en IJmond moet, op grond van de wet GR, voorzien van een toelichting, toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting.

De conceptbegroting moet voor 15 september 2025 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland zijn ingediend.

Gedachtegang

De conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van de GR. Het GR bestuur heeft eind 2022 een Meerjarenbeleidsplan 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026' vastgesteld. In dit plan wordt nog meer de samenwerking gezocht met betrokken partners als schoolbesturen, Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk.

Uitgangspunten voor de periode 2023 t/m 2026 zijn:

- *Jongere staat centraal en benutten regelruimte:* maar overheid en onderwijsveld verwachten ook inzet en directe betrokkenheid van jongere en ouders. Aan het recht op onderwijs zitten ook verplichtingen vast.
- *Optimale kansen voor participatie:* met het uiteindelijke doel jongeren dat zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving, door zoveel mogelijk jongeren hun schoolloopbaan te laten

afsluiten met een startkwalificatie (diploma op minimaal Havo of MBO niveau 2), of, waar dit niet haalbaar is andere diploma's of beroepskwalificaties.

- *Jongeren in kwetsbare posities (Jikp)*: bijvoorbeeld jongeren van het Praktijkonderwijs (PRO), Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO), die al dan niet kunnen doorstromen naar MBO- niveau 1 of werk. Ook jongeren van het Vmbo of van het MBO niveau 1 (Entree opleiding) kunnen onder deze doelgroep vallen.
- *Complexe problematiek en integrale aanpak met (jeugd)hulpverlenende instanties*: neemt de afgelopen jaren toe, dit bleek des te meer in de coronaomstandigheden, blijkt uit de uitvoeringspraktijk van het Leerplein, scholen en andere kernpartners.
- *Regionale aanpak met lokale inbedding*: door bijvoorbeeld nauwe samenwerking met de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's), de sociale (wijk) teams en het jongerenwerk.
- *Preventieve aanpak en pro actief handelen*: zo kan vaak te laat komen of verzuimen op school een voorteken zijn van voortijdige schooluitval en voor andere problematiek.

Aangrenzende domeinen en gezamenlijke aanpak

Ambities kan de regio alleen realiseren door een intensieve samenwerking met de schoolbesturen van Primair Onderwijs, Voortgezet Onderwijs, de Samenwerkingsverbanden PO en VO, het Middelbaar Beroepsonderwijs. Ook de samenwerking andere ketenpartners zoals Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk in de regio is uitermate van belang.

Ontwikkelingen in de komende periode

Er is sprake van nieuwe wetgeving op twee relevante terreinen:

1. In januari 2026 zal de Wet "Van school naar duurzaam werk " naar verwachting in werking treden, vijf maanden later dan oorspronkelijk gepland. Met deze wet zal de doelgroep van het Doorstroompunt (vh. RMC) worden uitgebreid naar 27 jaar (nu tot 23). Dit betekent een taakuitbreiding voor het Doorstroompunt, waarvoor vanuit het Rijk ook extra budget beschikbaar is. Omdat de wet en de onderliggende regelgeving nog niet definitief zijn vastgesteld, staan ook de aan de regio's toegekende bedragen nog niet definitief vast.
2. Ook nieuwe wetgeving "Terugdringen verzuim" kan van invloed zijn op de taken en budgetten van het Leerplein. De beoogde invoeringsdatum van deze wet is net als de Wet "Van school naar duurzaam werk " uitgesteld van augustus 2025 naar januari 2026.

Addendum Meerjarenbeleidsplan 2022 tot en met 2026 en verder

Aan het Meerjarenbeleidsplan komt een addendum voor 2026 i.v.m. de nieuwe wetgevingen en de evaluaties.

Inhoudelijk jaarverslag

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van genoemde Gemeenschappelijke Regeling een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, doorstroompunt en Voortijdig Schoolverlaten. In het inhoudelijk jaarverslag 2023-2024 (raadsbrief met zaaknummer 1288413) is gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan 2023 tot en met 2026 "Kansen bieden aan jongeren".

Kanttekeningen

Vaststelling wetgeving en indiening aanvraag Regionaal Programma

De exacte bedragen hangen af van de daadwerkelijke invoering van de Wet "van school naar duurzaam werk" en de definitieve beoordeling van de gezamenlijke aanvraag aanvullende maatregelen Regionaal Programma 2026 tot en met 2029. Hierover wordt begin 2026 meer bekend, als de aanvraag definitief door de rijksoverheid wordt beoordeeld.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren

In de conceptbegroting 2026 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen Doorstroompunt, kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem voor de GR van de Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond in kas.

Indien een deel van de gelabelde en regionale middelen niet is uitgegeven, mag het niet-bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren.

Over de periode vanaf 1 augustus 2025 komt er nog extra budget van de Regeling regionale aanpak VSV bij. De bedragen van de regionale aanpak 2020 tot en met 2025 mogen worden besteed tot eind 2026.

Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen dus ook worden opgevangen door deze opgebouwde buffers.

Onderzoek Leerwerkbedrijf Spaarne Werkt

Er wordt in 2025 een onderzoek gedaan naar de vorm van uitvoering leerwerktrajecten voor jongeren door Spaarne Werkt. Op basis van dit onderzoek vindt voor het schooljaar 2026-2027 e.v. besluitvorming plaats over de verdere uitvoering.

Overwegingen van het college

Met de vaststelling van de begroting kan uitvoering worden gegeven aan het eerder vastgestelde Meerjarenplan: 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026'. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters te verminderen. Het college ziet deze GR als een succesvolle regionale samenwerking en heeft kennisgenomen van de voorliggende conceptbegroting.

Middelen

Financiële middelen

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgetten van de regiegemeenten en de rijksoverheid. Financieringsbronnen gehele GR Schoolverzuim VSV:

GR Perceel	Financieringsbron	Conceptbegroting 2026
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiegemeenten	265.894
	Rijksuitkering RMC	88.631
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiegemeenten	643.069
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht	489.866
Perceel 3 Doorstroompunt (DSP)	Rijksuitkering Doorstroompunt	714.529
	Rijksuitkering Regionaal Programma VSV	945.715
	Bijdragen regiegemeenten Spaarne Werkt	543.233
	Leerwerkbedrijf	
Totaal		3.690.936

Toelichting op de begroting voor de gehele GR voor het jaar 2026 is te vinden vanaf pagina 6 van de begroting GR schoolverzuim en VSV (bijlage).

Bijdragen gemeente Bloemendaal	Conceptbegroting 2026
Perceel 1 (CAREL)	19.199
Perceel 2 (Leerplicht/ kwalificatieplicht)	79.010
Perceel 3 (Doorstroompunt (DSP))	22.001
Totaal	120.210

De bijdragen van de deelnemende gemeenten voor perceel 1 (CAREL) en perceel 2 (Leerplicht/kwalificatieplicht) worden conform artikel 24 en 25 van de gemeenschappelijke regeling berekend op basis van inwoneraantallen (CAREL: inwoners 5 tot 23 jaar, leerplicht/kwalificatieplicht: inwoners 5 tot 18 jaar). Met ingang van 2026 wordt gewerkt voor jongeren tot 27 jaar. De exacte aantallen van de doelgroep 23-27 jaar zijn nog niet bekend op dit moment. De bijdragen in de voorliggende meerjarenbegroting zijn gebaseerd op de inwoneraantallen per 1-1-2025 en worden jaarlijks bijgesteld.

De verwachte bijdrage van de gemeente Bloemendaal voor 2026 past binnen de gemeentelijke meerjarenbegroting.

Participatie

Het voorstel past in de doelstelling van maatschappelijke participatie, m.n. door de doelstelling van de GR om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Communicatie

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Samenwerking (Heemstede)

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) betreft een samenwerking tussen de gemeenten Bloemendaal, Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort. De conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 wordt tegelijkertijd aan alle zeven gemeenteraden aangeboden.

Vervolproces/evaluatie

Vervolproces

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 15 september 2025 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR en kan de uitvoering van leerplicht, RMC en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionaal Bureau leerplicht en RMC, 'Leerplein' van de Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond. De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

Evaluatie

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van de GR een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, RMC en VSV. Eind 2025 ontvangt de gemeenteraad een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2024 - 2025, gebaseerd op het Meerjarenbeleidsplan 2023 t/m 2026.

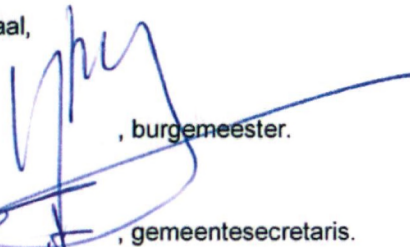
Bijlagen

Bijlage 1: Conceptbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten 2026

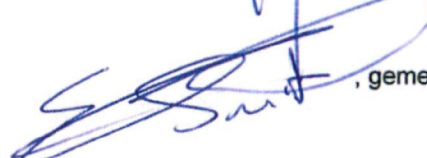
Achterliggende documenten

Meerjarenplan GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten RMC-regio Zuid Kennemerland en IJmond 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026'

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.



, gemeentesecretaris.