

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. :
Commissievergadering d.d. :
Commissie : Samenleving
Portefeuillehouder : A. Gamri
Programmaonderdeel : 403. Onderwijsbeleid en leerlingzaken
Registratienummer : 1247469
Productiedatum : 9 april 2024

Onderwerp

Zienswijze Conceptbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) Doorstroompuntregio Zuid-Kennemerland en IJmond.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 april 2024,

besluit:

Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de conceptbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van Doorstroompunt Zuid-Kennemerland en IJmond.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,



Voorgesteld besluit

De raad besluit een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de conceptbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van Doorstroompunt Zuid-Kennemerland en IJmond;

Gebruikte afkortingen en termen

- VSV - voortijdig schoolverlaten
- RMC - Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (melding en registratie van alle jongeren tussen de 18 en 23 jaar, die niet naar school gaan, maar nog geen startkwalificatie hebben). Per 1 mei 2023 Doorstroompuntregio genaamd.
- CAREL - Centrale Administratie RMC en Leerplicht
- Leerplein – regionale uitvoering leerplicht, gemeente Haarlem.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Bloemendaal neemt samen met de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Op 7 maart 2024 heeft het bestuur van de GR de conceptbegroting 2025 (en meerjarenbegroting t/m 2028) vastgesteld.

Beoogd effect

Het bestuur van de GR heeft als doelstelling ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leer(werk)aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma de school verlaten. Door akkoord te gaan met de voorgestelde begroting kunnen de werkzaamheden van het Leerplein ononderbroken doorgaan, kan voor de Bloemendaalse leerlingen de Leerplichtwet efficiënt worden uitgevoerd en kunnen alle inspanningen vanuit het Leerplein om schooluitval te voorkomen ook voor Bloemendaalse leerlingen worden ingezet.

Politieke keuzeruimte

De conceptbegroting 2025 van de 'GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten RMC-regio Zuid Kennemerland en IJmond' moet, op grond van de wet GR, voorzien van een toelichting, toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting.

De conceptbegroting moet voor 15 september 2024 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland zijn ingediend.

Gedachtegang

Argumenten

De conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van de GR. Het GR bestuur heeft eind 2022 een Meerjarenbeleidsplan 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026' vastgesteld. In dit plan wordt nog meer de samenwerking gezocht met betrokken partners als schoolbesturen, Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk.

Uitgangspunten voor de periode 2023 t/m 2026 zijn:

- *Jongere staat centraal en benutten regelruimte:* maar overheid en onderwijsveld verwachten ook inzet en directe betrokkenheid van jongere en ouders. Aan het recht op onderwijs zitten ook verplichtingen vast.

- *Optimale kansen voor participatie:* met het uiteindelijke doel jongeren dat zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving, door zoveel mogelijk jongeren hun schoolloopbaan te laten afsluiten met een startkwalificatie (diploma op minimaal Havo of MBO niveau 2), of, waar dit niet haalbaar is andere diploma's of beroepskwalificaties.
- *Jongeren in kwetsbare posities (Jikp):* bijvoorbeeld jongeren van het Praktijkonderwijs (PRO), Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO), die al dan niet kunnen doorstromen naar MBO- niveau 1 of werk. Ook jongeren van het Vmbo of van het MBO niveau 1 (Entree opleiding) kunnen onder deze doelgroep vallen.
- *Complexe problematiek en integrale aanpak met (jeugd)hulpverlenende instanties:* neemt de afgelopen jaren toe, dit bleek des te meer in de coronaomstandigheden, blijkt uit de uitvoeringspraktijk van het Leerplein, scholen en andere kernpartners.
- *Regionale aanpak met lokale inbedding:* door bijvoorbeeld nauwe samenwerking met de Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's), de sociale (wijk) teams en het jongerenwerk.
- *Preventieve aanpak en pro actief handelen:* zo kan vaak te laat komen of verzuimen op school een voorteken zijn van voortijdige schooluitval en voor andere problematiek.
- *Aangrenzende domeinen en gezamenlijke aanpak:* Ambities kan de regio alleen realiseren door een intensieve samenwerking met de schoolbesturen van Primair Onderwijs, Voortgezet Onderwijs, de Samenwerkingsverbanden PO en VO, het Middelbaar Beroepsonderwijs. Ook de samenwerking andere ketenpartners zoals Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk in de regio is uitermate van belang.

Ambities voor de periode 2023 t/m 2026 zijn m.b.t.:

- *Verzuimaanpak / aanpak schoolaanwezigheid*
Streven is om in 2024 een vermindering van (regionaal) 10% te bereiken in het aantal verzuimers, ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- *Thuiszittersaanpak*
Het streven is dat elke thuiszittende leerling in beeld is en in principe binnen drie maanden een traject aangeboden krijgt, opgesteld in samenspraak met ouders/jongere zelf. Daarnaast is het streven om het aantal thuiszitters te verminderen met (regionaal) 10% ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- *VSV-aanpak*
Op basis van de landelijke doelstellingen is het regionale streven om het aantal nieuwe vsv-ers in de regio te verminderen met 10% in 2024.
- *Jongeren in kwetsbare posities*
De aandacht komt meer te liggen op de (brede) doelgroep jongeren in kwetsbare positie, in het praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs, MBO 1 en Vmbo basisberoepsgericht. De regio is extra alert op jongeren zonder start- of beroepskwalificaties met schulden- of verslavingsproblematiek, op dak- en thuisloze jongeren en op jongeren van de Internationale Schakelklas (ISK). Ook hen zien we als potentiële jongeren in kwetsbare posities die extra begeleiding nodig kunnen hebben.

Ontwikkelingen in de komende periode, er is sprake van nieuwe wetgeving op twee relevante terreinen:

1. In augustus 2025 zal de wet 'Van school naar duurzaam werk' in werking treden. Met deze wet zal de doelgroep van het Doorstroompunt (vh. RMC) worden uitgebreid naar 27 jaar (nu tot 23). Dit betekent een taakuitbreiding voor het Doorstroompunt, waarvoor vanuit het Rijk ook extra budget beschikbaar is. Er is echter nog veel onduidelijk over de financiering vanuit het rijk.
2. Ook nieuwe wetgeving rondom de aanpak schoolaanwezigheid kan van invloed zijn op de taken en budgetten van het Leerplein. De beoogde invoeringsdatum van deze wet is eveneens augustus 2025, onduidelijk is op dit moment of dit haalbaar is.

Kanttekeningen

De exacte rijksbijdragen wordt door de rijksoverheid bekend gemaakt in december 2024. Eventueel wordt de definitieve begroting aangepast. Art. 23 uit de GR stelt dat verandering van de begroting aan de Raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd als sprake is van een afwijking groter dan 10%.

Onduidelijkheid is er voor wat betreft de meerjarenbegroting vanaf 2025, over de effecten van de nieuwe wetgeving en herverdeling van de RMC en VSV budgetten. Vooralsnog is uitgegaan van de huidige situatie, omdat de wetgeving en bijbehorende budgetten van de rijksoverheid nog niet vaststaan. De begroting 2025 en de meerjarenbegroting voor de regio zullen eventueel worden aangepast.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren

In de conceptbegroting 2025 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen RMC, Kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem (namens de regiogemeenten) in kas. Indien een deel van de uitkeringen niet is uitgegeven mag het niet bestede deel worden doorgeschoven naar volgende jaren. Dit mag tot en met invoering van nieuwe regelingen per 1 augustus 2025. Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen worden opgevangen door de opgebouwde buffers.

Overwegingen van het college

De voorgestelde begroting 2025 past binnen de meerjarenbegroting, de beleidsaanpak volgt uit het eerder vastgestelde Meerjarenplan: 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026'. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters te verminderen. Het college ziet deze GR als een succesvolle regionale samenwerking en stemt aldus in met de voorliggende conceptbegroting.

Middelen

Financiële middelen

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgetten van de regiogemeenten en de rijksoverheid. Financieringsbronnen gehele GR Schoolverzuim VSV:

GR Perceel	Financieringsbron	Conceptbegroting 2025
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiogemeenten	257.836
	Rijksuitkering RMC	85.945
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten	635.609
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht	418.383
Perceel 3 RMC	Rijksuitkering Doorstroompunt incl. Jeugdwerkloosheid	544.932
	incl. bijdrage Participatiewet	161.020
	Rijksbijdrage uitkering VSV	50.000
	Uitkering Regionale Programmageldenregeling VSV	371.625
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp, excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)	371.373
Totaal		543.233
		3.511.257

Toelichting op de begroting voor de gehele GR is te vinden vanaf pagina 9 van de meerjarenbegroting GR schoolverzuim en VSV (bijlage).

Bijdragen gemeente Bloemendaal

Conceptbegroting 2025

Perceel 1 (CAREL - Centrale Administratie RMC en Leerplicht)	18.584
Perceel 2 (uitvoering leerplicht/ kwalificatieplicht)	80.150
Perceel 3 (uitvoering RMC)	455
Perceel 3 (Spaarne Werkt Leerwerkbedrijf, 3 trajecten begroot, grotere afname wordt extra in rekening gebracht)	22.001
Totaal	121.190

De bijdragen van de deelnemende gemeenten voor perceel 1 (CAREL) en perceel 2 (leerplicht/kwalificatieplicht) worden conform artikel 24 en 25 van de gemeenschappelijke regeling berekend op basis van inwoneraantallen (CAREL: inwoners 5 tot 23 jaar, leerplicht/kwalificatieplicht: inwoners 5 tot 18 jaar). De bijdragen in de voorliggende meerjarenbegroting zijn gebaseerd op de inwoneraantallen per 1-1-2023 en worden jaarlijks bijgesteld.

De verwachte bijdrage van de gemeente Bloemendaal voor 2025 overschrijdt de gemeentelijke meerjarenbegroting met (afgerond) € 4.000, dit zal worden aangepast in de begroting 2025 en meerjarenbegroting.

Participatie

Het voorstel past in de doelstelling van maatschappelijke participatie, m.n. door de doelstelling van de GR om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Samenwerking (Heemstede)

Voorafgaand aan iedere bijeenkomst van het bestuur van de GR is er ambtelijk overleg met alle deelnemende gemeenten (incl. Heemstede), alwaar de bestuursbijeenkomst wordt voorbereid.

De conceptbegroting 2025 wordt tegelijkertijd aan alle zeven gemeenteraden van de RMC regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond' aangeboden.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 15 september 2024 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR en kan de uitvoering van leerplicht, RMC en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionaal Bureau leerplicht en RMC, 'Leerplein' van de RMC-regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond'. De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

Evaluatie

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van de GR een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, RMC en VSV. Eind 2024 ontvangt de gemeenteraad een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2023 - 2024, gebaseerd op het Meerjarenbeleidsplan 2023 t/m 2026.

Bijlagen

Meerjarenbegroting 2025-2028 GR Leerplicht en VSV

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

, burgemeester.

A handwritten signature in black ink, featuring a large loop and several horizontal strokes.

, gemeentesecretaris.