Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	16 december 2021
Portefeuillehouder	:	Burgemeester E.J. Roest
Programmaonderdeel	:	001. Bestuur
		-
Registratienummer	:	2021003122
Productiedatum	:	10 november 2021

Onderwerp
Behandeling vijf rapporten van bevindingen inzake integriteitsmeldingen jegens politieke ambtsdragers

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester 10 november 2021;

besluit:

1. De door de burgemeester opgelegde geheimhouding bij brief van 3 december 2021 (2021003519) aan de raad op dit raadsvoorstel, het verslag van het seniorenconvent van 10 november 2021 en de vijf overlegde rapporten van bevindingen en conclusie(s) van de Commissie Integriteit niet te bekrachtigen, waardoor openbare bespreking in de raad plaats kan vinden;
2. Het verslag van het seniorenconvent van 10 november 2021 ten aanzien van punt zes nog vertrouwelijk te houden, gelet op het feit dat dit dossier nog niet is afgerond;
3. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 2020002156) ten aanzien van de meldingen over vermeende integriteitsschendingen (schijn) van belangenverstrengeling/adviseurschap bij projectontwikkelaar;
4. Vast te stellen dat er door het raadslid Doorn terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
5. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (2020002274) ten aanzien van de meldingen over de vermeende integriteitsschending van de sollicitatiecommissie plv. griffier;
6. Vast te stellen dat er door het raadslid Doorn terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
7. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 2020002528) ten aanzien van de melding over vermeende integriteitsschendingen door de raadsleden naar aanleiding van het initiatiefvoorstel gemeenteraadsleden raadscommissie Integriteit;
8. Vast te stellen dat er door de raadsleden Burger, Kuijs, Kruijswijk en Schell terzake geen integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden;

9. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 920503) ten aanzien van de melding over de vermeende (schijn) van belangenverstrengeling/vermeend machtsmisbruik door een oud wethouder bij het opheffen van geheimhouding door het college;
10. Vast te stellen dat er door de oud wethouder Kruijswijk, thans raadslid, terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
11. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 826924) ten aanzien van de melding over de behandeling van het verzoek van een inwoner om een garage te verplaatsen/vermeende netwerkcorruptie;
12. Vast te stellen dat er door wethouder Wijkhuisen terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden.
13. Kennis te nemen van de aanbevelingen van de Commissie Integriteit en deze te betrekken bij de evaluatie van het protocol Integriteitsmeldingen ten behoeve van de Commissie- en raadsbehandeling in februari 2022.

De raad voornoemd, d.d. 16 december 2021

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 10
Tegen: 0
Afwezig: 9

Voorgesteld besluit

1. De door de burgemeester opgelegde geheimhouding bij brief van 3 december 2021 (2021003519) aan de raad op dit raadsvoorstel, het verslag van het seniorenconvent van 10 november 2021 en de vijf overlegde rapporten van bevindingen en conclusie(s) van de Commissie Integriteit niet te bekrachtigen, waardoor openbare bespreking in de raad plaats kan vinden;
2. Het verslag van het seniorenconvent van 10 november 2021 ten aanzien van punt zes nog vertrouwelijk te houden, gelet op het feit dat dit dossier nog niet is afgerond;
3. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 2020002156) ten aanzien van de meldingen over vermeende integriteitsschendingen (schijn) van belangenverstrengeling/adviseurschap bij projectontwikkelaar;
4. Vast te stellen dat er door het raadslid Doorn terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
5. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (2020002274) ten aanzien van de meldingen over de vermeende integriteitsschending van de sollicitatiecommissie plv. griffier;
6. Vast te stellen dat er door het raadslid Doorn terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
7. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 2020002528) ten aanzien van de melding over vermeende integriteitsschendingen door de raadsleden naar aanleiding van het initiatiefvoorstel gemeenteraadsleden raadscommissie Integriteit;
8. Vast te stellen dat er door de raadsleden Burger, Kuijs, Kruijswijk en Schell terzake geen integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden;
9. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 920503) ten aanzien van de melding over de vermeende (schijn) van belangenverstrengeling/vermeend machtsmisbruik door een oud wethouder bij het opheffen van geheimhouding door het college;
10. Vast te stellen dat er door de oud wethouder Kruijswijk, thans raadslid, terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden;
11. In te stemmen met de bevindingen en conclusies van de Commissie Integriteit, zoals verwoord in het rapport van bevindingen (dossiernummer 826924) ten aanzien van de melding over de behandeling van het verzoek van een inwoner om een garage te verplaatsen/vermeende netwerkcorruptie;
12. Vast te stellen dat er door wethouder Wijkhuisen terzake geen integriteitsschending heeft plaatsgevonden.
13. Kennis te nemen van de aanbevelingen van de Commissie Integriteit en deze te betrekken bij de evaluatie van het protocol Integriteitsmeldingen ten behoeve van de Commissie- en raadsbehandeling in februari 2022.

Aanleiding en beoogd effect

De commissie Integriteit heeft vijf rapporten van bevindingen (dossiernummers: 2020002156, 2020002274, 2020002528, 826924 en 920503) opgesteld naar aanleiding van integriteitmeldingen jegens diverse politieke ambtsdragers. De meldingen zijn ingediend door raadsleden en één inwoner.

Zoals voorgeschreven in het Protocol Integriteit politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal 2020 (hierna: Protocol) heeft de Commissie de rapporten overhandigd aan de burgemeester. De burgemeester heeft de rapporten vervolgens – onder oplegging van geheimhouding – toegezonden aan de fractievoorzitters (en hun eventuele vervangers) ten behoeve van bespreking in het seniorenconvent op 10 november 2021. Met dit raadsvoorstel worden de rapporten van bevindingen - in navolging van het seniorenconvent - aan de raad voorgelegd.

Beoogd effect
Afhandeling integriteitsmeldingen jegens politieke ambtsdragers.

Politieke keuzeruimte
In de Gedragscode integriteit 2017 is bepaald dat de gemeenteraad afspraken maakt over de processtappen die gevolgd worden ingeval van een vermoeden van integriteitsschending. De raad heeft op 12 november 2020 het Protocol Integriteitsmeldingen politieke ambtsdragers, gemeente Bloemendaal 2020 vastgesteld. Voorliggende integriteitsmeldingen zijn volgens dit Protocol in behandeling genomen. Het is aan de raad om te bepalen of er een openbare of besloten bespreking plaatsvindt teneinde over te gaan tot de voorliggende besluiten.

Gedachtegang
Ten aanzien van besluitpunt 1 en 2:
De Commissie Integriteit adviseert de rapporten van bevindingen in de openbaarheid te bespreken
Bij een melding van een vermoeden van een integriteitsschending gaat het om gedragingen die het organisatiebelang (ernstig) aantasten en/of schadelijk zijn voor het imago van de gemeente of een gemeentelijke dienst. De Commissie Integriteit heeft vijf rapporten van bevindingen en conclusies opgesteld. In alle vijf rapporten van bevindingen concludeert de Commissie Integriteit dat er geen integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden door de betreffende politieke ambtsdrager(s).

In het Protocol is bepaald dat er in geval van de conclusie "geen integriteitschending" er geen vervolgstap (zoals bespreking) in de raad hoeft plaats te vinden. In navolging van de bespreking in het seniorenconvent wordt voorgesteld de rapporten van bevindingen echter wél in de openbaarheid te bespreken.

De overwegingen daarvoor zijn: de integriteit van een aantal politieke ambtsdragers, en daarmee de integriteit van het openbaar bestuur, is door een aantal raadsleden in de openbaarheid in twijfel getrokken. Daardoor is niet alleen in de raad maar ook in de openbaarheid commotie ontstaan. Reputaties zijn (mogelijk) beschadigd. Voor zowel de betreffende melders, betrokken politieke ambtsdrager(s), de gemeente als de inwoners is het van groot belang duidelijkheid te verschaffen over wat wel is gebeurd en wat niet. Omwille van een goede en democratische besluitvorming wordt aan openbaarheid groot gewicht toegekend, omdat de integriteit van de gemeente in het geding is. Bij gedeeltelijke openbaarheid zouden er vragen over integriteit en onkreukbaarheid blijven bestaan.

De 'beklaagden' zijn over een eventuele openbare bespreking geïnformeerd en hebben daar geen bezwaren tegen aangevoerd.

Indien de raad het voorstel tot openbare bespreking wenst te volgen dient de door de burgemeester opgelegde geheimhouding niet te worden bekrachtigd. Totdat een besluit van uw raad omtrent de bekrachtiging is genomen, geldt de geheimhouding die de burgemeester heeft opgelegd.

Ten aanzien van besluitpunt 3 t/m 12:
De commissie Integriteit adviseert om de integriteitmeldingen af te doen
De inhoudelijke motivering hiervoor staat beschreven in de rapporten van bevindingen.

Ten aanzien van besluitpunt 13:
Naar aanleiding van de bestudering van de dossiers doet de Commissie Integriteit een tiental aanbevelingen

Over het indienen van integriteitmeldingen:
1. Raadsleden dienen uiterste terughoudendheid te betrachten bij het doen van een melding aangaande een integriteitsschending op basis van een 'schijn van' belangenverstrengeling. Vanzelfsprekend kunnen er wel vragen gesteld worden aan raadsleden en dienen raadsleden transparant te zijn over nevenactiviteiten die de 'schijn van' belangenverstrengeling kunnen oproepen;
2. Het is de verantwoordelijkheid van iedere melder van een vermeende integriteitsschending om zorgvuldig om te gaan bij het proces van melden;
3. Enkel indien iemand beschikt over feitelijke kennis ten aanzien van een vermeende integriteitsschending kan die persoon dit melden bij de daarvoor aangewezen persoon. Indien iemand niet over die kennis beschikt, speelt hij of zij geen rol in het proces van melden;
4. Van een melder van een vermeende integriteitsschending mag worden verwacht mee te werken aan het onderzoek en alle daartoe verzochte informatie te verstrekken;
5. Een melder van een vermeende integriteitsschending dient zich te onthouden van bemoeienis ten aanzien van het (proces van het) integriteitsonderzoek;
6. Wanneer een integriteitsmelding is afgedaan door de raad, zal iedere belanghebbende zich hierbij moeten neerleggen. Het is hoogst ongebruikelijk om in aanloop naar behandeling van een rapport van bevindingen ten aanzien van een integriteitsmelding nieuwe meldingen dan wel toevoegingen ten aanzien van dezelfde gedragingen te doen.

Over de procedure werkgeverscommissie gemeenteraad:
7. Leg binnen de gemeenteraad afspraken vast over de betrokkenheid van raadsleden bij sollicitatieprocedures, waarin aandacht is voor actieve transparantie over betrokkenheid (direct melden bij binnenkomst sollicitatie), betrokkenheid bij schriftelijke beoordeling en betrokkenheid bij gesprekken;
8. Adviseer de werkgeverscommissie om duidelijke afspraken vast te leggen over deelname aan een sollicitatiecommissie, waaronder afspraken over afwezigheid en vervanging.

Over het instellen van raadscommissies:
9. De Commissie Integriteit geeft de raad, in zijn algemeenheid, het advies om in voorkomende gevallen uiterste terughoudendheid te betrachten bij het eventueel uitsluiten van raadsleden in een raadscommissie. Met deze terughoudendheid wordt invulling gegeven aan de geest van artikel 82 lid 3 van de Gemeentewet.

Over de bemoeienis van politieke ambtsdragers bij vergunningprocedure(s):
10. Persoonlijk en inhoudelijke bemoeienis van wethouders en raadsleden met dossiers, alhoewel begrijpelijk vanuit de behoefte om inwoners tegemoet te komen, kunnen risico's met zich meebrengen. Er kan al snel het onbedoelde beeld ontstaan dat druk op de raad en de bestuurder meer succes kan hebben dan een procedure volgen en afwikkelen. Het gevolg is dan dat er een nieuwe voedingsbodem voor wantrouwen bij derden gelegd kan worden.

Middelen
Financiële middelen
N.v.t.

Communicatie
De woordvoering ligt volgens het Protocol Integriteit bij de burgemeester. Een schriftelijk bericht aan de pers wordt gelijktijdig aan alle raadsleden en duo-commissieleden alsmede aan de politieke ambtsdragers jegens wie de meldingen zijn gedaan gestuurd.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces
N.v.t.

Evaluatie
De aanbevelingen van de Commissie Integriteit zullen betrokken worden bij de evaluatie van het protocol Integriteitsmeldingen ten behoeve van de Commissie- en raadsbehandeling in februari 2022.

Bijlagen
- Vijf rapporten van bevindingen (dossiernummers: ~~2020002156~~, ~~2020002274~~, ~~2020002528~~, ~~826924~~ en ~~920503~~); 2021003113, 2021003114, 2021003115, 2021003120, 2021003116

De burgemeester van Bloemendaal,
E.J. Roest