

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	3 juni 2021
Commissievergadering d.d.	:	18 mei 2021
Commissie	:	Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Wijkhuisen
Programmaonderdeel	:	201. Verkeer en vervoer 201001. Verkeer en vervoer
Registratienummer	:	2020003187
Productiedatum	:	8 maart 2021

Onderwerp

In dit voorstel berichten wij u over de voortgang van het project "oplossen fietsknelpunt Leidsevaart-Bekslaan" en vragen wij u een besluit te nemen over het vervolg van het project.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 maart 2021

besluit:

1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp voor de herinrichting van de kruising Leidsevaart-Bekslaan;
2. Een aanvullend krediet ad € 52.400 beschikbaar te stellen voor de aanpassing van de kruising Leidsevaart-Bekslaan en de provinciale bijdrage van € 185.000 hierop in mindering te brengen;
3. Een nieuw krediet ad € 227.600 beschikbaar te stellen voor de aanleg van een kademuur Leidsevaart en dit in 30 jaar af te schrijven;
4. De provinciale bijdrage van € 75.000 in mindering te brengen op het beschikbaar gestelde krediet voor het asfalteren van het fietspad Leidsevaart;
5. Een aanvullend krediet ad € 149.870 beschikbaar te stellen voor het vervangen van de Stationsbrug en de provinciale bijdrage van € 100.000 hierop in mindering te brengen en de afschrijvingstermijn te wijzigen van 25 naar 50 jaar i.v.m. andere materiaalkeuze;
6. Een eenmalig budget van € 180.000 in 2021 beschikbaar te stellen voor engineeringkosten door ProRail ten laste van de flexibele algemene reserve;
7. Een eenmalig budget van € 360.000 in 2023 beschikbaar te stellen voor het aanpassen van de spoorwegovergang, de provinciale bijdrage van € 110.000 hierop in mindering te brengen en per saldo € 250.000 ten laste van de flexibele algemene reserve te brengen.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp voor de herinrichting van de kruising Leidsevaart-Bekslaan;
2. Een aanvullend krediet ad € 52.400 beschikbaar te stellen voor de aanpassing van de kruising Leidsevaart-Bekslaan en de provinciale bijdrage van € 185.000 hierop in mindering te brengen;
3. Een nieuw krediet ad € 227.600 beschikbaar te stellen voor de aanleg van een kademuur Leidsevaart en dit in 30 jaar af te schrijven;
4. De provinciale bijdrage van € 75.000 in mindering te brengen op het beschikbaar gestelde krediet voor het asfalteren van het fietspad Leidsevaart;
5. Een aanvullend krediet ad € 149.870 beschikbaar te stellen voor het vervangen van de Stationsbrug en de provinciale bijdrage van € 100.000 hierop in mindering te brengen en de afschrijvingstermijn te wijzigen van 25 naar 50 jaar i.v.m. andere materiaalkeuze;
6. Een eenmalig budget van € 180.000 in 2021 beschikbaar te stellen voor engineeringkosten door ProRail ten laste van de flexibele algemene reserve;
7. Een eenmalig budget van € 360.000 in 2023 beschikbaar te stellen voor het aanpassen van de spoorwegovergang, de provinciale bijdrage van € 110.000 hierop in mindering te brengen en per saldo € 250.000 ten laste van de flexibele algemene reserve te brengen.

Aanleiding en beoogd effect

In de evaluatie van het Verkeerscirculatieplan in 2017 is de verkeerssituatie op de Leidsevaart in Vogelenzang nabij de Bekslaan als onveilig aangemerkt.

Het verkeerskundig bureau dat de evaluatie van het VCP heeft uitgevoerd heeft in een vervolgoopdracht een schetsontwerp voor herinrichting van deze kruising opgesteld.

Dit schetsontwerp behelsde het omvormen van de kruising tot een verblijfsgebied (pleintje) en het verplaatsen van de fietsbrug naar het zuiden, zodat deze niet op de kruising uitkomt.

Uw raad heeft voor de uitvoering van dat ontwerp in de begroting 2019 een investeringskrediet beschikbaar gesteld. Tevens zijn in dat jaar kredieten beschikbaar gesteld voor het asfalteren van het fietspad Leidsevaart en voor het vervangen van de fietsbrug over de Leidsevaart.

Deze kruising ligt in de MRA-fietsroutes Haarlem-Heemstede-Vogelenzang (noord-zuid) en Haarlemmermeer-Bennebroek-kust (oost-west). Verbetering van de verkeersveiligheid draagt bij aan de kwaliteit van deze fietsroutes. Daarom hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland in september 2018 de uitvoeringsregeling subsidie Fietsknelpunten Noord-Holland 2018 vastgesteld. Op grond van deze regeling kon de gemeente een bijdrage in de kosten van 50% aanvragen.

Na het vaststellen van de begroting 2019 heeft afdeling Beheer een herinrichtingsplan voor de T-kruising gemaakt via een participatietraject met omwonenden en ander stakeholders. Daarbij bleek als snel dat het bovengenoemde schetsontwerp op weinig steun kon rekenen.

Voor het maken van een breed gedragen verkeersveilige oplossing voor fietsers bleken de volgende ingrepen nodig en zijn daarvoor in december 2018 de volgende kosten geraamd:

▪ Maken tweerichtingenfietspad langs de buitenzijde van de bocht Bekslaan-Leidsevaart tot de komgrens Vogelenzang-Bennebroek, inclusief herinrichten van de weg en parkeervoorzieningen	€ 370.000
▪ Aanpassen van de spoorwegovergang Bekslaan met nieuwe slagbomen	€ 220.000
▪ Verleggen van de Stationsbrug	€ 200.000
▪ Asfalteren fietspad Leidsevaart tot grens Heemstede	€ 150.000 +
Kostenraming prijspeil en inzichten 2019	€ 940.000

Met het op deze wijze ontstane schetsontwerp is subsidie gevraagd en verkregen van de provincie Noord-Holland.

Tussen de zomer van 2019 en de zomer van 2020 is het schetsontwerp nader uitgewerkt tot een voorlopig ontwerp en zijn de kostenramingen aangescherpt in overleg met spoorbeheerder ProRail. De uitwerking heeft geleid tot een beter inzicht in de scope en kosten van het project.

De planning van ProRail is daarnaast leidend in de uitvoeringsperiode van het project. Voor het aanpassen van de spoorwegovergang is een treinvrij weekend nodig. Nu reeds is duidelijk dat uitvoering niet vóór 2023 mogelijk is.

Beoogd effect

Dit voorstel heeft tot doel de uitvoering van de verbeteringsmaatregelen op de Leidsevaart-Bekslaan mogelijk te maken door beschikbaar stellen van de benodigde middelen.

Politieke keuzeruimte

De (her)inrichting van de gemeentelijke wegen is een autonome bevoegdheid van het gemeentebestuur. Het budgetrecht berust bij de gemeenteraad. Voor het aanpassen van spoorwegovergangen is de spoorbeheerder ProRail bevoegd gezag.

Gedachtengang

Argumenten

- 1.1 *Het kruispunt Bekslaan staat al sinds 2018 op de lijst met fietsknelpunten bij zowel de provincie Noord Holland, de fietsersbond als ProRail*
Maar ook bij de gemeente Bloemendaal is dit kruispunt al langere tijd onder de aandacht. Er wordt vaak melding gedaan van gevaarlijke situaties en bijna-ongelukken;
- 1.2 *Het voorlopig ontwerp heeft de goedkeuring van de Ambtelijke Verkeerscommissie*
Onder leiding van de wethouder Fysiek domein wordt dit vraagstuk door verschillende experts besproken. Ook een verkeerskundige van de politie heeft zitting in deze commissie;
- 1.3 *Het ontwerp heeft de goedkeuring van ProRail*
ProRail heeft een aanpakplan opgesteld waaruit dat blijkt. Daarin staat ook een kostenopgaven van de verdere engineering én de schatting van de uitvoeringskosten. Zie bijlage met nummer 2020004815.
- 1.4 *De aanwonenden zijn betrokken bij het ontwerp*
Zij hebben net als onze samenwerkingspartners hun ontwerpuitgangspunten mee kunnen geven aan het ontwerpsteam. Er is in januari 2019 een bewonersbijeenkomst georganiseerd waar het ontwerpsteam bij de participanten checkte of het op de goede weg was. Het daarop aangepaste ontwerp is in maart 2019 per post aan de buurt verzonden.
- 1.5 *De provincie NH steunt onze oplossing en stelt er 470.000 euro subsidie tegenover*
De subsidiebeschikking is toegevoegd, zie bijlage 2020004761.

Kanttekeningen

- 1.1 Dat er sprake is van een fietsknelpunt wordt erkend door onze stakeholders, maar blijkt niet uit ongevallencijfers.
- 1.2 Ondanks dat ProRail de gekozen oplossing zeer steunt, brengen ze alle (hoge) kosten bij de gemeente Bloemendaal in rekening. Kosten die gemaakt worden aan de spoorwegovergang van ProRail waardoor de kosten niet gekapitaliseerd kunnen worden;
- 1.3 De participatie is doorlopen in 2018/2019. De kans bestaat dat de inzichten en wensen van aanwonenden in de tussentijd zijn veranderd;
- 1.4 De provincie Noord-Holland heeft vooralsnog geen einddatum aan de subsidieverstrekking verbonden en is op de hoogte van het uitstel wegens de voorbereidingstijd bij ProRail.

Alternatieven

De huidige kostendekking van de herinrichting van de kruising is gebaseerd op het schetsontwerp van het verkeerskundig bureau dat de evaluatie van het verkeerscirculatieplan heeft uitgevoerd. Dat ontwerp was gebaseerd op:

- Vervangen van het tweerichtingsfietspad Leidsevaart door (suggestie) fietsstroken;

- Verplaatsen van de fietsbrug naar het zuiden, zodat die niet meer op de kruising uitmondt.
- Geen aanpassingen aan de spoorwegovergang;
- Voorrang voor route Leidsevaart noord-Bekslaan verduidelijken door vormgeving van de kruising.

Uitvoeren van dit ontwerp (zie bijlage 2018000749) zal waarschijnlijk wel passen binnen de beschikbare middelen. Echter, wij verwachten op grond van het doorlopen participatietraject dat er zeer weinig draagvlak voor is, en dat de provincie er geen of veel minder subsidie voor beschikbaar stelt.

Overwegingen van het college

Het college is van mening dat het nu voorliggende voorlopig ontwerp de verkeersveiligheid met name voor fietsers op de T-kruising Leidsevaart-Bekslaan sterk verbetert ten opzichte van de huidige situatie en de eerder voorgestelde alternatieven. Daarbij nemen wij in aanmerking dat de provincie het ontwerp steunt en er een subsidie voor beschikbaar heeft gesteld. Wij verwachten gezien de inbreng in de participatieronde van 2019 dat het ontwerp op brede steun van de omwonenden kan rekenen. Wij vragen u daarom in te stemmen met het voorlopig ontwerp en de benodigde middelen beschikbaar te stellen voor de uitvoering.

Middelen

Financiële middelen

Geraamde aanlegkosten

Op basis van de huidige inzichten worden de aanlegkosten als volgt geraamd:

1) Vaste kosten ProRail engineering (p.15 in PvA ProRail)	€ 180.000
2) Aanpassen spoorwegovergang (p.24 rapport Arcadis)	€ 360.000
3) vervangen Stationsbrug	€ 200.000
4) Aanpassen T-kruising (dit is inclusief € 227.600 waterwerken/kademuur)	€ 530.000
5) Asfalteren fietspad Leidsevaart	€ 150.000 +
<hr/>	
Kostenraming prijspeil en inzichten 2021	€ 1.420.000

Reeds beschikbare kostendekking

In de begroting 2019 zijn de volgende investeringskredieten beschikbaar gesteld:

▪ Het aanpassen van de T-kruising Leidsevaart-Bekslaan	€ 250.000
▪ Het asfalteren van het fietspad Leidsevaart	€ 150.000
▪ Het vervangen van de Stationsbrug over de Leidsevaart	€ 50.130 +
<hr/>	
	€ 450.130

Subsidie

De provincie Noord-Holland heeft in april 2019 een subsidie beschikbaar gesteld van 50% van de aanlegkosten met een maximum van € 470.000.

Op basis van de beschikking zijn de volgende subsidiebedragen (maximaal) beschikbaar.

- Herinrichting kruising Bekslaan-Leidsevaart	€ 185.000
- Vervangen fietsbrug	€ 100.000
- Asfalteren fietspad	€ 75.000
- Aanpassen spoorwegovergang	€ 110.000 +
<hr/>	
	€ 470.000

BBV

De verordening financieel beheer Bloemendaal schrijft voor dat aanleg/herinrichting van wegen en civieltechnische kunstwerken moeten worden gefinancierd als investeringen met een maatschappelijk nut, met afschrijvingstermijnen van 25 jaar (wegen), 30 jaar (keerwanden) respectievelijk 50 jaar (bruggen van staal/beton/composiet).

Aanpassing van de spoorwegovergang kan niet worden gefinancierd door middel van een investeringskrediet, omdat de overgang eigendom van derden (ProRail) is en blijft. Deze kosten moeten als budget in de exploitatie worden opgenomen ten laste van de flexibele algemene reserve.

(Extra) benodigde middelen

Aanpassen kruising Leidsevaart-Bekslaan

Reeds geraamd	investeringskrediet 7210245 (2019)	€ 250.000
Bij	extra kosten aangepast ontwerp	€ 52.400
Af	subsidie provincie	€ 185.000 -
Benodigd		€ 117.400

Voorstel 1: krediet 7210245 per saldo aframen van € 250.000 naar € 117.400

Effect: lagere kapitaallasten ad € 6.630

Aanleg kademuur Leidsevaart van Stationsbrug tot komgrens Bennebroek

Nieuwe investering t.g.v. participatietraject, niet eerder geraamd.

Voorstel 2: investeringskrediet kademuur Leidsevaart ten bedrage van € 227.600 beschikbaar stellen, met een afschrijvingstermijn van 30 jaar.

Effect: extra kapitaallasten € 9.863

Asfalteren fietspad Leidsevaart

Reeds geraamd	investeringskrediet 7210250 (2019)	€ 150.000
Af	subsidie provincie	€ 75.000 -
Benodigd		€ 75.000

Voorstel 3: krediet 7210250 per saldo aframen van € 150.000 naar € 75.000.

Effect: lagere kapitaallasten ad € 3.750

Vervangen fietsbrug Leidsevaart

Reeds geraamd	investeringskrediet 7210237 (2019)	€ 50.130
Bij	extra kosten t.g.v. aanpassing ontwerp	€ 149.870
Af	subsidie provincie	€ 100.000 -
Benodigd		€ 49.870

Voorstel 4: aanvullend krediet van per saldo € 49.870 beschikbaar stellen, afschrijvingstermijn wijzigen van 25 naar 50 jaar wegens uitvoering in staal/kunststof composiet.

Effect: hogere kapitaallasten ad € 494

Het totaal effect van de voorstellen 1 t/m 4 op het begrotingssaldo is een voordeel van € 23 en te verwaarlozen.

Voorstel	1	2	3	4	totaal
Kapitaallasten	€ 6.630	€ 9.863-	€ 3.750	€ 494-	€ 23

Aanpassen spoorwegovergang Bekslaan

Reeds geraamd		nihil
Bij	kosten engineering door Prorail en aannemer	€ 180.000
Bij	kosten uitvoering	€ 360.000
Af	subsidie provincie kosten uitvoering	€ 110.000 -
Benodigd		€ 430.000

Voorstel 5: eenmalig budget beschikbaar stellen van € 180.000 in 2021 en € 360.000 in 2023 ten laste van de flexibele algemene reserve. In 2023 tevens de bijdrage van de provincie ad € 110.000 ramen ten gunste van de flexibele algemene reserve.

Voorstel 6: de door de provincie toegezegde subsidiebedragen toe te voegen aan de betreffende investeringskredieten.

Participatie

Het voorliggend voorlopig ontwerp is tot stand gekomen via een participatietraject met omwonenden en in overleg met andere partners van de gemeente Bloemendaal, zoals: Hoogheemraadschap van Rijnland, Veiligheidsregio Kennemerland (VRK), Fietzersbond, ProRail en de Provincie NH.

Alle belanghebbenden mochten vooraf hun zorgen en aandachtspunten meegeven aan het ontwerpteam. Daartoe hebben wij in januari 2019 een bijeenkomst georganiseerd in station Vogelenzang. Met de inbreng uit die bijeenkomst en de schriftelijke reacties zijn wij gekomen tot dit breed gedragen en technisch uitvoerbaar plan, dat de verkeersveiligheid op dit kruispunt aanzienlijk verbeterd.

Wij hebben het voorlopig ontwerp in maart 2019 via een bewonersbrief teruggekoppeld aan de omwonenden en een tweede bewonersbijeenkomst toegezegd. Die heeft nog niet plaatsgevonden.

Communicatie

Vanaf het eerste contact met de inwoners en partners is aangegeven dat het een project complex met grote (financiële) risico's is, lange doorlooptijden heeft kent.

Samenwerking (Heemstede)

Heemstede heeft de renovatie van het fietspad Leidsevaart inmiddels aanbesteed; de uitvoering vindt plaats vanaf maart 2021. Combineren met de asfaltering van het fietspad in Bennebroek bleek niet mogelijk wegens de stikstofproblematiek: het fietspad ligt in Heemstede dicht bij Natura2000-gebied. Het project zou met Bennebroek er bij zo groot worden dat de grenswaarde voor stikstofdepositie zou worden overschreden.

Vervolgproces/evaluatie

Als uw raad instemt met het voorlopig ontwerp en de kostendekking kunnen wij ProRail opdracht geven voor de engineering van de aanpassing van de spoorwegovergang, en het participatietraject opnieuw opstarten. Naar verwachting kan de planuitwerking dan in het voorjaar van 2022 worden afgerond. Een uitvoering in 2023 ligt dan voor de hand.

Evaluatie

College en raad ontvangen na elke fase een update van de voortgang en financiële stand van zaken.

Bijlagen

- 2020004759 Oplossen fietsknelpunt Leidsevaart - Bekslaan, **concept ontwerp**
- 2020004761 Oplossen fietsknelpunt Leidsevaart - Bekslaan, **subsidiebeschikking**
- 2020004815 Oplossen fietsknelpunt Leidsevaart - Bekslaan, **aanbieding ProRail**

Achterliggende documenten

- 2020004827 Oplossen fietsknelpunt Leidsevaart-Bekslaan, **rapportage Arcadis**
- 2018000749 rapportage XTNT advies inrichting kruispunt Leidsevaart-Bekslaan

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.