

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. : 25 SEP. 2025
Commissie : Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder : de heer R. Scholte (wethouder)
Zaaknummer : 1322145
Productiedatum : 13 augustus 2025

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het beleid rond de waardering en afschrijving van vaste activa.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 augustus 2025

besluit:

- De nota Activabeleid 2018 in te trekken;
- De nota Activabeleid 2025-2030 vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d. 25 SEP. 2025

de griffier,



de voorzitter,



Voorgesteld besluit

- De nota Activabeleid 2018 in te trekken;
- De nota Activabeleid 2025-2030 vast te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

De verordening Financieel Beheer Bloemendaal 2025 schrijft voor dat één keer per raadsperiode de nota activabeleid wordt geactualiseerd. De laatste nota dateert van 2018.

De nota geeft inzicht in de uitgangspunten om investeringen te activeren (op de balans te presenteren) en de termijnen waarop deze investeringen worden afgeschreven. Verder is in 2020 de notitie Materiële Vaste Activa van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) uitgebracht met een aanscherping op de eerste versie van de notitie uit 2017. De nota is hierop aangepast.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd om het financieel beleid rond de activering, de waardering en de afschrijving van activa te actualiseren.

Politieke keuzeruimte

Een groot deel van het gemeentelijk investeringsbeleid is vastgelegd in externe wet- en regelgeving. Echter op bepaalde punten is sprake van beleidsvrijheid voor een gemeente waarbij de besluitvorming is voorbehouden aan de gemeenteraad. Deze komen naast de verplichte hogere wet- en regelgeving in de nu gepresenteerde nota aan de orde.

Gedachtegang

Argumenten

De omvang van de vaste activa op de balans van de gemeente Bloemendaal bedraagt ca. € 67,7 miljoen en omvat daarmee ruim 77% van het balanstotaal. Voor het inzicht in de balanspositie van de gemeente Bloemendaal is het daarom van belang dat er een heldere gedragslijn wordt vastgesteld over de wijze waarop de investeringen tot stand mogen komen, bedragen al dan niet geactiveerd mogen worden, de wijze van waardering en de wijze waarop wordt afgeschreven.

Vervolgens is in artikel 11 van de dit jaar vastgestelde verordening "Financieel Beheer Bloemendaal 2025" opgenomen dat het College van Burgemeester en Wethouders eens per raadsperiode de raad een nota activabeleid aanbiedt. In deze nota worden de uitgangspunten van het activabeleid vastgelegd en de nota behandelt in ieder geval:

- a. De wijze waarop voorstellen voor investeringen worden aangeboden en geautoriseerd door de raad, in aanvulling op wat in deze verordening is vastgelegd;
- b. Afschrijvingsmethode en afschrijvingstermijn per categorie;
- c. Moment van starten met afschrijven;
- d. De gebruiksduur per categorie kapitaalgoederen ofwel de afschrijvingstermijn;
- e. De componentenbenadering;
- f. Restwaarde.

In de nu voorliggende nota Activabeleid 2025-2030 zijn om voornoemde redenen de regels en afspraken rond het activabeleid verder uitgewerkt en vastgelegd. De belangrijkste punten uit de nota, inclusief de wijzigingen ten opzichte van de vorige nota, zijn hieronder aangegeven.

Nr.	Korte beschrijving van het uitgangspunt	Wijziging
1	a. De autorisatie van het investeringsbedrag, inclusief de dekking van de	Autorisatie is overeenkomstig

Nr.	Korte beschrijving van het uitgangspunt	Wijziging
	financiële gevolgen vindt als volgt plaats: • Alle voorgenomen investeringen worden opgenomen in het meerjareninvesteringsplan als onderdeel van de Kadernota; • Bij de begroting autoriseert de Raad de investeringskredieten die starten in het nieuwe jaar en waarvan het investeringsbedrag lager is dan € 500.000, tenzij hij aangeeft een afzonderlijk voorstel voor autorisatie voorgelegd te willen krijgen; • Voor de nieuwe investeringen met een investeringsbedrag van € 500.000 of hoger en de overige niet in de begroting opgenomen investeringen vindt de autorisatie plaats via een afzonderlijk raadsbesluit. Dat kan in diezelfde begrotingsvergadering of op een later moment mits wordt voldaan aan de onderbouwingscriteria zoals opgenomen in bijlage 3. b. Investeringsaanvragen moeten voldoende onderbouwd en gespecificeerd zijn. (zie Bijlage 3: onderbouwing investeringsaanvragen).	hetgeen is geregeld in de financiële verordening. Budgetplafond en vereiste van onderbouwing en specificatie is nieuw.
2	Indien sprake is van een verwachte kredietoverschrijding en of -onderschrijding wordt hier op de volgende wijze mee omgegaan: • Voor investeringen die het betreft, wordt een krediet bijstelling bij de raad aangevraagd; • Daarnaast wordt de raad, indien sprake is van een politieke/bestuurlijke gevoeligheid, vooraf actief separaat door het college geïnformeerd.	Overeenkomstig hetgeen is geregeld in de financiële verordening. Expliciet aangegeven dat bij politiek/bestuurlijk gevoelige wijzigingen ook een actieve informatieplicht geldt is nieuw.
3	a. In de jaarrekening wordt integraal over de voortgang van de investeringen gerapporteerd waarbij wordt getoetst en de volgende informatie wordt vertrekt: • Overzicht van alle beschikbaar gestelde kredieten, bestedingen en afwijkingen; • Kredieten die nog open moeten blijven staan en/of afgesloten kunnen worden; • Nadere toelichtingen bij kredietoverschrijdingen en/of -onderschrijdingen. b. Beschikbaar gestelde investeringskredieten ouder dan twee jaar en waar in het laatste verantwoordingsjaar geen bestedingen op hebben plaatsgevonden, worden afgesloten. Het college kan deze termijn verlengen indien er verplichtingen zijn aangegaan op het krediet.	Nieuw opgenomen.
4	De kosten verbonden aan het afsluiten van geldleningen en het saldo van (disagio) worden niet geactiveerd en direct ten laste van de exploitatie verantwoord.	Ongewijzigd
5	a. De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden niet geactiveerd en direct ten laste van de exploitatie verantwoord; b. De raad kan op voorstel van het college besluiten om hiervan af te wijken en de kosten wel te activeren en in maximaal vijf jaar af te schrijven; c. Voorbereidingskosten die rechtstreeks aan de vervaardiging van een activum kunnen worden toegerekend worden geactiveerd volgens de dienovereenkomstige afschrijvingstermijn.	Hardheidsclausule voor de raad geëxpliciteerd. Onderdeel (c) is nieuw.
6	a. Bijdrage aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd en de afschrijvingsduur is gelijk aan die van soortgelijke activa waar de gemeente zelf in heeft geïnvesteerd, voor zover die niet langer is dan de afschrijvingsduur van de activa waarvoor de bijdrage aan derden wordt verstrekt; b. De kosten voor onderwijsleerpakket en meubilair of sporttoestellen voor de eerste inrichting worden niet (langer) geactiveerd; c. Wanneer hard- en software eigendom is van de gemeente wordt deze, inclusief de bijbehorende implementatiekosten, geactiveerd; d. Wanneer hard- en software geen eigendom is van de gemeente wordt deze, inclusief de bijbehorende implementatiekosten, ten laste van de exploitatie gebracht.	Onderdeel (a) is ongewijzigd, met uitzondering van het laatste deel. Onderdelen (b), (c) en (d) zijn nieuw.
7	Activa met een aanschafwaarde van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd.	Ongewijzigd
8	a. Investerings in gronden en terreinen worden altijd geactiveerd;	Nieuw

Nr.	Korte beschrijving van het uitgangspunt	Wijziging
	b. Ondergrond die onlosmakelijk verbonden is met een investering in maatschappelijk nut, wordt als onderdeel van het vast activum beschouwd en dienovereenkomstig behandeld.	
9	a. Activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Rente wordt niet geactiveerd; b. Indien aan de investeringen uren worden toegerekend dan geschiedt dit op basis van het bij de begroting gehanteerde uurtarief inclusief een component voor overhead.	Onderdeel (b) is nieuw.
10	Per investering, die is opgebouwd uit deelinvesteringen, wordt bepaald of de componentenbenadering wordt toegepast.	Nieuw
11	Activa wordt op basis van de lineaire afschrijvingsmethode afgeschreven.	Ongewijzigd
12	a. Activa met een levensduur van 3 jaar of minder worden direct ten laste van de exploitatie gebracht; b. Voor de investeringen worden de afschrijvingstermijnen gehanteerd zoals weergegeven in de afschrijvingstabel in bijlage 1. Deze tabel wordt indien daar aanleiding voor is tussentijds via de P&C documenten (begroting of tussentijdse rapportages) geactualiseerd; c. Op voorstel van het college wordt bij raadsbesluit een afschrijvingstermijn bepaald voor activa waarvoor geen afschrijvingstermijn is opgenomen.	Aard van de afwijkingen zijn meer geëxpliciteerd ten opzichte van de vorige versie. Het principe is ongewijzigd gebleven.
13	De afschrijvingen starten in het jaar volgend op het jaar na de aanschaf of voltooiing van het activum. Dit betekent dat er niet wordt afgeschreven in het jaar van afronding c.q. ingebruikname van een investering.	Ongewijzigd
14	Zodra voor het hanteren van een circulaire restwaarde een uniforme beleidslijn is te formuleren, wordt deze via een toekomstig P&C product (bijvoorbeeld in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen) aan de raad voorgelegd.	Nieuw
15	Aan de geactiveerde activa wordt rente toegerekend over de boekwaarde op 1 januari van het betreffende activum.	Ongewijzigd
16	Niet-compensabele of niet-verrekenbare BTW wordt opgeteld bij de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.	Vervallen - vloeit voort uit regelgeving
17	Bijlage 1 "Termijnen van afschrijvingen" is aangepast. a. Afschrijvingstermijnen voor duurzaamheidsmaatregelen, w.o. zonnepanelen, warmtepompen en dak- en muurisolatie, en infrastructurele maatregelen zijn toegevoegd; b. Afschrijvingstermijn van houten bruggen is verhoogd van 25 naar 30 jaar. Dit op basis van ervaringscijfers en gelijk aan de houten beschoeiingen onder dezelfde klimatologische omstandigheden; c. Afschrijvingstermijn voor technische installaties bedrijfsgebouwen is verlaagd van 8 naar 5 jaar; d. Afschrijvingstermijnen voor eerste inrichting onderwijsgebouwen en voor onderwijsleerpakketten zijn geschrapt; e. Bij schoolgebouwen en gymnastieklokalen is onderscheid gemaakt tussen gebruiksduur verlengende en niet gebruiksduur verlengende verbouwingen.	Afschrijvingstermijnen zijn aangepast.

Kanttekeningen

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Alternatieven

N.v.t.

Overwegingen van het college

Vanwege de beperkte politieke keuzeruimte worden geen alternatieve scenario's of voorstellen voorgelegd.

Middelen

Financiële middelen

Met de nieuwe regels van het BBV wordt al rekening gehouden in de programmabegroting 2025.

Er zijn geen (extra) middelen nodig voor de uitvoering van de nota Activabeleid 2025-2030. Wel zullen na vaststelling van de voorgestelde nota enkele begrotingstechnische aanpassingen worden doorgevoerd. Deze zullen worden meegenomen c.q. verwerkt in de eerstvolgende bestuursrapportage.

Verder zullen de wijzigingen ten aanzien van de autorisatie van de investeringen worden meegenomen in een wijziging van de Verordening financieel beheer Bloemendaal 2026 welke u nog dit jaar ter vaststelling zal worden aangeboden.

Personele middelen

N.v.t.

Organisatorische middelen

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Samenwerking (Heemstede)

Dit beleid is alleen geldend voor de gemeente Bloemendaal en raakt ook alleen de uitvoering van de gemeente Bloemendaal.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Continuering van het bestaande financieel beleid in lijn met de vastgestelde aanvullende regelgeving.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Bijlage 1: Nota Activabeleid 2025-2030

Achterliggende documenten

Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

Notitie materiële vaste activa 2020 commissie BBV

Verordening financieel beheer Bloemendaal 2025

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.



, gemeentesecretaris.

