Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	28 mei 2020
Commissievergadering d.d.	:	14 mei 2020
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	Burgemeester E. Roest
Programmaonderdeel	:	102. Openbare orde en veiligheid
Registratienummer	:	2020000209
Productiedatum	:	11 februari 2020

Onderwerp

Dit voorstel gaat over de wijziging van enkele artikelen van de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2019.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 februari 2020

b e s l u i t:

de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2019 te wijzigen, zoals hieronder opgenomen:

De raad voornoemd, d.d. 28 mei 2020

GroenLinks dient een amendement in (kenmerk B) met als dictum:

Besluit

In artikel 2:6 lid 1 wordt in ´openlijk aan te bieden´ en ´te doen verspreiden´ tussen haakjes het woordje ´doen´ ingevoegd, zodat de gehele tekst artikel 2:6 lid 1 komt te luiden: *Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te (doen) bieden of te (doen) verspreiden, op door het college aangewezen openbare plaatsen.*

Amendement B wordt unaniem aangenomen. Met inachtneming van het aangenomen amendement wordt het raadsvoorstel unaniem aangenomen.

de voorzitter, de griffier,

2020001560

Besluit: unaniem aangenomen

A. In artikel 2:6 lid 1 wordt na "openlijk aan te bieden," ingevoegd: "dan wel te doen verspreiden, dan wel openlijk te doen aanbieden, dan wel met een bepaald belang te doen verspreiden, dan wel met een bepaald belang openlijk te doen aanbieden".

B. In artikel 2:25 lid 6 wordt na punt h. ingevoegd:
"i. in afwijking van artikel 1:8 tweede lid, indien voor een evenement dat als B- of C evenement is geplaatst op de door de Veiligheidsregio Kennemerland vastgestelde evenementenkalender niet minimaal 3 maanden voor de beoogde datum van de beoogde activiteit een volledige aanvraag is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is;
j. in afwijking van artikel 1:8 tweede lid, indien voor een (overig) evenement niet minimaal 8 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit een volledige aanvraag is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is".

C. In artikel 2:35 wordt na "gelegenheid tot kamperen wordt verschaft" ingevoegd: "dan wel in verband met de uitoefening van een beroep of bedrijf aan personen (werknemers) de mogelijkheid van nachtverblijf verschaft. Onder een inrichting vallen in ieder geval hotels, campings, vakantiehuizen, bed & breakfasts, jachthavens en woningen waarin arbeidsmigranten verblijven".

D. Artikel 2:37 komt te luiden:

"Artikel 2:37 Nachtregister

1. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht bij te houden dat is ingericht volgens het door de burgemeester vastgestelde model.
2. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht het in het eerste lid bedoelde register aan de burgemeester of aan een door hem aangewezen ambtenaar te overleggen op een door de burgemeester te bepalen wijze."

E. In artikel 2:38 vervalt na "woonplaats" het woord: "betrekking".

F. In artikel 2:73 lid 3 wordt na: "150 meter van een woning" ingevoegd: "of ander bouwwerk."

G. In artikel 2:74 wordt na: "op een openbare plaats op te houden" ingevoegd: "of zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden".

H. Na artikel 4:22 wordt een nieuw artikel toegevoegd dat komt te luiden:

"Artikel 4:22a Bestrijding van overige boomziekten

1. Indien zich op een terrein houtopstand bevindt die naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar oplevert van verspreiding van een boomziekte, gevaar voor de volksgezondheid of voor vermeerdering van ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het bevoegd gezag is aangeschreven, verplicht binnen de bij de aanschrijving vast te stellen termijn conform de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen voorzieningen te treffen, waardoor die dreiging (de verspreiding van de boomziekte of van de ziekteverspreiders zoals insecten) wordt weggenomen.
2. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag gevelde houtopstanden of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een soort betreft die de desbetreffende ziekte of ziekteverspreider kan verspreiden."

I. In artikel 4:30 wordt in lid 4 toegevoegd: "c. het woonklimaat in de directe leefomgeving."

J. Na artikel 5:31 wordt een nieuw artikel toegevoegd dat komt te luiden:

"Artikel 5:31a Bescherming waterbodem en magneetvissen

1. Het is verboden in of bij openbaar water te baggeren, te dreggen of te steken in de waterbodem, alsmede te vissen naar voorwerpen en/of stoffen met behulp van magneten of enige techniek met een vergelijkbare werking.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.
3. Op de ontheffing is artikel 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing."

Voorgesteld besluit

De Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2019 te wijzigen, zoals hierboven opgenomen.

Aanleiding en beoogd effect

Nadat de Apv Bloemendaal 2019 op 18 juni 2019 in werking was getreden, bleek er behoefte te zijn aan het opnemen, dan wel wijzigen van enkele artikelen. In het bijzonder kwam de wens naar voren meer maatregelen te kunnen nemen ter bestrijding van de eikenprocessierups en ook de wens om het kamperen buiten kampeerterreinen beter te kunnen reguleren. In beide gevallen is het van belang dat de betreffende artikelen in werking treden vóór het zomerseizoen. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt in dit voorstel ook een aantal artikelen, vooral op het gebied van de openbare orde, aan te passen.
Het effect is dat het artikel inzake de eikenprocessierups en het kampeerartikel op tijd, in het voorjaar, zullen zijn aangepast en in werking kunnen treden.

Politieke keuzeruimte

In het algemeen wordt de keuzeruimte gevormd door de zogenaamde bovengrens, de benedengrens en de territoriale grens. Met de bovengrens is bedoeld dat de gemeentelijke verordening niet in strijd mag zijn met hogere regelgeving, waaronder wetten van het rijk. Met de benedengrens is bedoeld dat de verordening het openbaar belang te allen tijde moet raken en niet mag treden in de bijzondere belangen van ingezeten (burgers). Tevens wordt de regelgevende competentie begrensd door de territoriale gemeentegrens.

Gedachtegang

De bedoeling is de Apv in het voorjaar aan te passen en wel omdat het dan tijdig mogelijk is om maatregelen te treffen tegen ook bij particulieren voorkomende nesten eikenprocessierupsen. Tevens kunnen met de aanpassing van de Apv in het voorjaar en zomer aanvragen voor het kamperen buiten kampeerterreinen eenvoudiger worden afgewezen. Vanuit het beleidsveld openbare orde zijn ook nog enkele wensen voor wijziging van artikelen in de voorstel meegenomen.

Overwegingen van het college

De nieuwe dan wel te wijzigen artikelen zijn <u>onderstreept</u> en hier vermeld met een toelichting:

Artikel 2:6 Beperking verspreiden geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen

1. Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden<u>, dan wel te doen verspreiden, dan wel openlijk te doen aanbieden, dan wel met een bepaald belang te doen verspreiden, dan wel met een bepaald belang openlijk te doen aanbieden</u> op of aan door het college aangewezen openbare plaatsen.
2. Het college kan het verbod beperken tot bepaalde dagen en uren.

3. Het verbod is niet van toepassing op het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van gedrukte of geschreven stukken en afbeeldingen.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.

Toelichting:
De onderstreepte passage was eerder opgenomen in de Algemene plaatselijke verordeningen 2014 en 2017, in het bijzonder om het verspreiden van reclamemateriaal (flyers) op de Kop van de Zeeweg beter te kunnen aanpakken met behulp van de destijds daarop geënte beleidsregels. Per abuis is in de Apv 2019 deze passage weggevallen doordat het artikel uit de VNG modelverordening is overgenomen.

Artikel 2:25 Vergunning evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Bij de indiening van de vergunningaanvraag worden de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, aangeleverd voor zover voor het evenement een gebruiksmelding zou moeten worden gedaan op grond van artikel 2:1, eerste lid, van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.
3. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien:
   a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 100 personen, en;
   b. het evenement tussen 13.00 uur en 23:00 uur (op zondag tussen 13.00 en 22.00 uur) plaats vindt, en;
   c. tijdens het evenement niet langer dan tot 22.00 uur achtergrondmuziek ten gehore wordt gebracht, en;
   d. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats van een doorgaande weg of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten, en;
   e. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 2 m² per object, en;
   f. het evenement niet meer dan 2 straten omvat, en;
   g. er een organisator is, en;
   h. de organisator vooraf melding heeft gedaan van het evenement met een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier:
      - bij een evenement met minder dan 50 bezoekers tenminste 10 werkdagen van tevoren;
      - bij een evenement tussen de 50 en 100 bezoekers tenminste 15 werkdagen van tevoren;
   i. indien binnen drie werkdagen voor een evenement tot 50 bezoekers dan wel binnen zes werkdagen voor een evenement tussen de 50 en 100 bezoekers na ontvangst van het meldingsformulier door de burgemeester geen tegenbericht is verzonden kan het evenement zoals gemeld plaatsvinden.
4. De burgemeester kan voorschriften stellen met het oog op een ordelijk en veilig verloop van een evenement als bedoeld in het eerste lid en met het oog op het voorkomen van hinder voor derden.
5. Het is verboden een evenement te houden of hieraan deel te nemen als:
   a. geen kennisgeving is gedaan overeenkomstig het derde lid onder h;
   b. wordt afgeweken van de bij de kennisgeving verstrekte gegevens;
   c. in strijd wordt gehandeld met de door de burgemeester gegeven voorschriften als bedoeld in het derde lid;
   d. de burgmeester het evenement heeft verboden.
6. Bijzondere weigeringsgronden:
   De burgemeester kan de vergunning weigeren als naar zijn oordeel:

a. het evenement gevaar oplevert voor de openbare orde, de gezondheid, de veiligheid, de brandveiligheid of voor het ontstaan van wanordelijkheden;
b. een onevenredig groot aantal bezoekers te verwachten is voor het evenement;
c. het evenement een onevenredig groot beslag legt op de beschikbare ruimte of tijd dan wel de inzet van hulpdiensten;
d. het evenement een onevenredige belemmering vormt voor het verkeer;
e. van het evenement een onevenredige belasting voor het woon- of leefklimaat in de omgeving te verwachten is;
f. het evenement verontreiniging tot gevolg heeft, afbreuk doet aan het uiterlijk aanzien van de omgeving dan wel schade toebrengt aan groenvoorzieningen of voorzieningen van openbaar nut;
g. de organisator onvoldoende waarborgen biedt voor een goed verloop van het evenement, gelet op de hiervoor genoemde belangen;
h. de organisator onvoldoende waarborgen biedt om schade te voorkomen;
i. in afwijking van artikel 1:8 tweede lid, indien voor een evenement dat als B- of C evenement is geplaatst op de door de Veiligheidsregio Kennemerland vastgestelde evenementenkalender niet minimaal 3 maanden voor de beoogde datum van de beoogde activiteit een volledige aanvraag is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is;
j. in afwijking van artikel 1:8 tweede lid, indien voor een (overig) evenement niet minimaal 8 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit een volledige aanvraag is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:
Aan de bijzondere weigeringsgronden zijn lid 6i en 6j toegevoegd. De burgemeester kan een aanvraag ook weigeren indien de aanvraag dermate laat is ingediend dat in dat geval een behoorlijke behandeling en beoordeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 2:35 Definitie
In deze afdeling wordt verstaan onder inrichting: elke al dan niet besloten ruimte waarin, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft dan wel in verband met de uitoefening van een beroep of bedrijf aan personen (werknemers) de mogelijkheid van nachtverblijf verschaft. Onder een inrichting vallen in ieder geval hotels, campings, vakantiehuizen, bed & breakfasts, jachthavens en woningen waarin arbeidsmigranten verblijven.

Artikel 2:37 Nachtregister
1. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht bij te houden dat is ingericht volgens het door de burgemeester vastgestelde model.
2. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht het in het eerste lid bedoelde register aan de burgemeester of aan een door hem aangewezen ambtenaar te overleggen op een door de burgemeester te bepalen wijze.

Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister
Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder, is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Toelichting:

De gewijzigde artikelen 2:35, 2:37 en 2:38 hebben betrekking op de wens om meer inzicht te hebben in de aanwezigheid en in het bijzonder de huisvesting in reguliere woningen van arbeidsmigranten.
De definitie in artikel 2:35 van het begrip inrichting is daartoe gewijzigd en uitgebreid onder andere: "woningen waarin arbeidsmigranten verblijven". Artikel 2:37 is nieuw en houdt in de verplichting voor de houder van een inrichting om een nachtregister bij te houden.
In artikel 2:38 Apv 2019 staat onder de te verstrekken personalia ook "de betrekking" genoemd. Op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) mogen gegevens zonder relevante reden niet bewaard worden. Voor het vaststellen van de identiteit van een persoon zijn naam, woonplaats en geboortedatum voldoende. Overige gegevens, zoals de betrekking, zijn hiervoor niet relevant en mogen daarom niet bewaard worden. Het voorstel is daarom om dit te schrappen uit het artikel. Daarmee wordt overeenstemming met de AVG bereikt.

Artikel 2:73 gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

1. Het is verboden consumentenvuurwerk te gebruiken op een door het college in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.
2. Het is verboden consumentenvuurwerk op een openbare plaats te gebruiken als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.
3. Onder het in het tweede lid gestelde verbod is begrepen het gebruik van consumentenvuurwerk op een voor het publiek toegankelijke plaats binnen een afstand van 150 meter van een woning <u>of ander bouwwerk</u> met een dak van riet, stro of soortgelijke dakbedekking.
4. De verboden zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.

<u>Toelichting:</u>
Het is gebleken dat in voorkomende gevallen behalve woningen ook andere bouwwerken met een rieten kap bescherming behoeven. Vandaar de toevoeging van "een ander bouwwerk".

Artikel 2:74 Drugshandel op straat
Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden zich op een openbare plaats op te houden <u>of zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden</u> met het kennelijke doel om, al dan niet tegen betaling, middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

<u>Toelichting:</u>
In overleg met Heemstede wordt de onderstreepte passage aan het artikel toegevoegd.

<u>Artikel 4:22a Bestrijding van overige boomziekten</u>

1. <u>Indien zich op een terrein houtopstand bevindt die naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar oplevert van verspreiding van een boomziekte, gevaar voor de volksgezondheid of voor vermeerdering van ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het bevoegd gezag is aangeschreven, verplicht binnen de bij de aanschrijving vast te stellen termijn conform de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen voorzieningen te treffen, waardoor die dreiging (de verspreiding van de boomziekte of van de ziekteverspreiders zoals insecten) wordt weggenomen.</u>
2. <u>Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag gevelde houtopstanden of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een soort betreft die de desbetreffende ziekte of ziekteverspreider kan verspreiden.</u>

<u>Toelichting:</u>

Dit nieuwe artikel komt na artikel 4:22 dat handelt over te nemen van maatregelen bij constatering van de iepziekte. Artikel 4:22a gaat over overige boomziekten maar is vooral bedoeld om de noodzakelijke maatregelen te kunnen opleggen ingeval nesten eikenprocessierupsen aanwezig zijn op terreinen van particulieren.

Artikel 4:30 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.
2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van de bescherming van:
   a. natuur en landschap;
   b. stads- of dorpsgezicht;
   c. het woonklimaat in de directe leefomgeving.

Toelichting:
Met de toevoeging van de weigeringsgrond 4c aan dit artikel kan een aanvraag voor kamperen buiten een kampeerterrein eenvoudiger worden afgewezen.

Artikel 5:31a Bescherming waterbodem en magneetvissen

1. Het is verboden in of bij openbaar water te baggeren, te dreggen of te steken in de waterbodem, alsmede te vissen naar voorwerpen en/of stoffen met behulp van magneten of enige techniek met een vergelijkbare werking.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod.
3. Op de ontheffing is artikel 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:
Geconstateerd is dat in het bijzonder in de Leidsevaart regelmatig met magneten wordt gevist. De kans bestaat dat behalve oude fietsen en ander oud ijzer, ook niet ontplofte explosieven worden opgevist.
De gemeente Haarlem heeft om die reden al een verbod op magneetvissen ingesteld. Wij stellen voor eveneens een verbod in de Apv op te nemen.

Middelen
N.v.t.

Participatie
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Samenwerking (Heemstede)
Enkele artikelen, in het bijzonder op het gebied van de openbare orde, zijn in overleg met Heemstede aangepast.

Vervolgproces/evaluatie

De Apv wordt periodiek geëvalueerd en aangepast aan de hand van vooral de VNG ledenbrieven waarin wijzigingen in de model-Apv worden voorgesteld. Diverse hoofdstukken en/of afdelingen zullen (te zijner tijd) in het kader van de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit de Apv worden overgeheveld naar het Omgevingsplan.

Bijlagen
De Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2019 met daarin de gewijzigde artikelen (2020000210).

Achterliggende documenten
--

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.