Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	11 maart 2021
Commissievergadering d.d.	:	17 februari 2021
Commissie	:	Samenleving
Portefeuillehouder	:	S. de Roy van Zuidewijn
Programmaonderdeel	:	6072. Maatwerkdienstverlening 18- 607201. Maatwerkdienstverlening 18+
Registratienummer	:	2021000287
Productiedatum	:	22 januari 2021

Onderwerp

Dit voorstel gaat over de regionale verwervingsstrategie jeugdhulp voor 2022 en verder.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 februari 2021

besluit:

In het kader van het geven van een zienswijze in te stemmen met de verwervingsstrategie jeugdhulp

De raad voornoemd, d.d. 11 maart 2021

de voorzitter, de griffier,

Besluit raad: aangenomen
Voor: 13
Tegen: 5
1 stemonthouding (dhr. Bruggeman)

2021000287

Voorgesteld besluit
In het kader van het geven van een zienswijze in te stemmen met de verwervingsstrategie jeugdhulp.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding
De overeenkomsten voor jeugdhulp lopen af op 31 december 2021. Het is de wens om per 1 januari 2022 nieuwe overeenkomsten te hebben gesloten met jeugdhulpaanbieders. De wethouders van Zuid-Kennemerland en IJmond hebben hiervoor uitgangspunten geformuleerd. Eind 2020 is gestart met participatiesessies met hulpaanbieders, toegang (Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)), onderwijs en ervaringsdeskundigen. Tijdens deze sessies zijn de inhoudelijke uitgangspunten voor de verwerving verkend en geformuleerd. Op basis van deze uitkomsten is de "Concept verwervingsstrategie jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond" opgesteld. Op basis van de definitieve verwervingsstrategie (besluitvorming maart 2021) zal de inkoop van de jeugdhulp verder worden voorbereid.

Beoogd effect
Het kader voor de inkoop van jeugdhulp per 2022 vaststellen.

Politieke keuzeruimte
Het vaststellen van de verwervingsstrategie is een bevoegdheid van het college. Gelet op het belang van het onderwerp, de wens van de raad en de voorgestelde wijziging ten opzichte van de huidige inkoop, wordt de gemeenteraad betrokken. Op 25 januari 2021 heeft een regionale radenbijeenkomst plaatsgevonden waar de verwervingsstrategie is toegelicht. De gemeenteraad wordt tevens om een zienswijze gevraagd. Nadat dit in alle betrokken gemeenten heeft plaats gevonden, zal de definitieve verwervingsstrategie worden opgesteld en voor vaststelling aan de colleges worden voorgelegd.

Ïn dit verband merken we op dat in december 2020 in opdracht van de VNG en het RIJK door AEF het rapport "Stelsel in groei" is uitgebracht. In de definitieve verwervingsstrategie zullen de uitkomsten van dit rapport – voor zover relevant – worden verwerkt.

Gedachtegang

Uitgangspunten
De concept verwervingsstrategie is gebaseerd op de inhoudelijke- en de sturingsuitgangspunten zoals die zijn opgehaald tijdens de participatiesessies met ketenpartners en de wensen zoals die zijn geformuleerd door de gemeenten. Hieruit komt een duidelijke wens naar voren om de jeugdhulp in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland integraal en zoveel mogelijk in de eigen leefwereld van de jeugdige en zijn gezin te organiseren, eventueel met ondersteuning van het eigen sociale netwerk. Integrale jeugdhulp vraagt meer samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders en zo min mogelijk schotten in het jeugdhulpaanbod. Tevens moet jeugdhulp in samenhang geboden worden met bijvoorbeeld informele hulp, het onderwijs en het preventieve aanbod in de regio.

Dialooggerichte aanbesteding
Om dit te realiseren wordt voorgesteld een "dialooggerichte aanbesteding" te starten. Bij een dialooggerichte aanbesteding worden niet vooraf eisen, kaders en perceelindelingen opgesteld, zoals gebruikelijk in een reguliere aanbesteding. In een dialooggerichte aanbesteding worden – tijdens het verwervingsproces én daarna - in samenspraak met de jeugdhulpaanbieders afspraken gemaakt. Bij een dialooggerichte aanbesteding ligt de focus van de gemeenten als opdrachtgever

op het "wat" (het doorontwikkelen c.q. de transformatie) en bij de strategische partners (de te contracteren jeugdhulpaanbieders) als opdrachtnemer op het "hoe" (het bieden van passende ondersteuning) van de jeugdhulp.

Het resultaat van de dialooggericht aanbesteding is een set van inhoudelijke, financiële (met o.a. wijze van bekostiging, budget, etc.) en contractuele afspraken met de strategische partners. Deze set aan afspraken vormen de basis waarop de strategische partners de transformatie kunnen realiseren.

Bij een dialooggerichte aanbesteding is het mogelijk om tijd te nemen voor de inhoudelijke keuzes en die samen met de toekomstige partners uit te werken en te maken. Op deze manier worden gemeenten en de strategische partners gezamenlijk verantwoordelijk voor de inhoudelijke keuzes; dit draagt bij aan het tot stand komen van het gewenste strategisch partnerschap.
Voor de dialoog zijn in de concept verwervingsstrategie diverse onderwerpen benoemd. Het doel van het bespreken van deze onderwerpen met de beoogde strategische partners is te komen tot een ambitieuze en haalbare overeenkomst voor de uitvoering van de (specialistische) jeugdhulp. Zowel voor de korte termijn, dat wil zeggen voor de implementatietermijn en start overeenkomst, als voor de lange termijn en de ontwikkelopgave. De dialoog moet leiden tot duidelijke afspraken, met bijbehorende prestatieafspraken. Ook hierin worden adviezen uit het recent uitgebrachte AEF rapport 'Stelsel in groei', voor zover van belang voor de verwerving, meegenomen als onderwerp voor de dialoog.

Aantal aanbieders van jeugdhulp
De verwachting is dat de eis in de verwerving om integrale jeugdhulp te bieden zal leiden tot minder gecontracteerde jeugdhulpaanbieders. Tegelijkertijd is het niet onze verwachting dat het aantal aanbieders dat actief is in de uitvoering direct sterk zal afnemen. Op voorhand is geen maximum gesteld aan het aantal te contracteren jeugdhulpaanbieders. Tijdens het proces zal blijken hoeveel jeugdhulpaanbieders kunnen voldoen aan de gestelde (integraliteit)eisen en in aanmerking komen voor een overeenkomst.

Ingangsdatum en looptijd
De regionale verwerving van jeugdhulp is een startpunt dat moet leiden tot het gewenste strategische partnerschap met jeugdhulpaanbieders die de transformatie gaan vormgeven binnen de bestuurlijke kaders en de beschikbare financiële ruimte. Het doel is om op 1 januari 2022 de overeenkomsten met de strategische partners in te laten gaan. Het is waarschijnlijk dat vanaf die datum nog niet alle afspraken volledig zijn ingevuld. Dit past binnen de dialooggerichte aanbesteding en het gewenste strategische partnerschap: de afspraken blijven ook na de ingangsdatum van de overeenkomst onderwerp van gesprek met de mogelijkheid voor (door)ontwikkeling en nader invulling.

Voor de duur van de overeenkomsten wordt een looptijd voorgesteld van negen jaar. Reden hiervoor is dat de inhoudelijke transformatie tijd kost en de beoogde looptijd helpt om samen met de jeugdhulpaanbieders de transformatie te realiseren. Tussentijds zal na jaar 3 en na jaar 6 een evaluatie plaatsvinden zowel op het model als op de prestaties van de individuele gecontracteerde strategische partners.

Kanttekeningen en alternatieven
De planning is ambitieus
Voor het gehele traject is de tijd beperkt. Tegenvallers in het proces kunnen leiden tot vertraging en mogelijke aanpassing van de planning. De integraliteit vereiste vraagt aanpassingsvermogen en nauwe samenwerking van jeugdhulpaanbieders. Of jeugdhulpaanbieders in staat zijn tijdig hierop te anticiperen is de vraag. Doel is om de contracten op 1 januari 2022 in te laten gaan.

Er zijn in ieder geval 2 momenten waarop besloten kan worden de verwerving niet door te laten gaan en/of de planning aan te passen.
Maart 2021: Het al dan niet vaststellen van de definitieve verwervingsstrategie in de colleges.
Juni 2021: Het bepalen of het doel, overeenkomsten per 1 januari 2022, binnen de resterende tijd gehaald kan worden. Op dat moment wordt beoordeeld of de planning aangepast moet worden of dat er een alternatief moet worden bepaald om het doel te behalen.

In dit verband merken we op dat de vigerende overeenkomsten die op 1 januari 2018 zijn ingegaan aan de gemeenten nog een optie bieden om deze per 1 januari 2022 met één jaar te verlengen (laatste verlengingsoptie uit de overeenkomsten). Besluitvorming hierover dient gelet op de bepaling hierover in de contracten uiterlijk in juni 2021 plaats te vinden. Het ligt op dit moment niet in de rede om van deze verlengingsoptie gebruik te maken.

Een uitgebreide toelichting op de context en aanleiding van de verwervingsstrategie vindt u in de bijlage (Inhoudelijke notitie 2021000455).

Overwegingen van het college
Zie "gedachtengang".

In de raadsvergadering van 5 november heeft de raad de motie "Inkoop jeugdhulp" aangenomen. Met het vaststellen van de verwervingsstrategie voldoet het college aan het verzoek van de raad om in kaart te brengen hoe de huidige contractering van aanbieders er uit ziet, een voorstel te maken op welke wijze ingekocht kan worden en het verzoek om een regionale avond voor raadsleden te organiseren (vond plaats op 25 januari 2021).

Middelen
Uitgangspunt is dat de hulp en ondersteuning die vanuit de jeugdhulp wordt geboden binnen het daarvoor beschikbare budget plaatsvindt.

De transformatie die we voorstaan is gericht op een verbetering van de ondersteuning aan onze inwoners. Ook is het onze bedoeling dat deze verwerving bijdraagt aan het beheersen van de uitgaven voor de jeugdhulp voor een langere periode. Dit door de mogelijkheden te benutten om – samen met de jeugdhulpaanbieders - de beschikbare middelen zo doelmatig mogelijk in te zetten.

Participatie
In het najaar van 2020 en begin 2021 hebben de gemeenten vijf participatiesessies voor de nieuwe regionale verwerving jeugdhulp georganiseerd. Bij deze participatiesessies waren jeugdhulpaanbieders aanwezig, maar ook een vertegenwoordiging van o.a. de samenwerkingsverbanden van het primair en voortgezet onderwijs, CJG, Veilig Thuis, Gecertificeerde Instellingen, GGD, jeugdgezondheidszorg, huisartsen, kinderopvang en ervaringsdeskundigen.

De resultaten van deze sessies zijn verwerkt in inhoudelijke uitgangspunten die in de verwervingsstrategie als uitgangspunt zijn opgenomen.

Communicatie
Voor de aanbestedingsprocedure geldt dat we de reguliere communicatiemiddelen (publicatie via Tenderned) zullen gebruiken. In de eindfase (de fase na de contractering) gaan we tijdig en zorgvuldig hierover communiceren met de cliënten.

Samenwerking (Heemstede)
Bij (de voorbereiding op) de verwerving per 2022 werken de gemeenten in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland - evenals bij de verwerving van deze taken per 2015 en per 2018 het geval

was - op intensieve wijze samen. De voorliggende concept verwervingsstrategie is dan ook opgesteld in samenwerking met de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond.

Vervolgproces/evaluatie

Op basis van het gestelde in de concept verwervingsstrategie en de ingediende zienswijzen worden vervolgens de definitieve verwervingsstrategie en het inkoopdocument opgesteld.
Beide documenten zullen naar verwachting eind maart 2021 aan de colleges van de regiogemeenten kunnen worden voorgelegd. Na vaststelling van beide documenten kan het verwervingsproces worden gestart.

Gekozen wordt voor een dialooggerichte aanbesteding. De dialoogfase van het verwervingsproces resulteert in een set aan afspraken die de basis vormen waarop de strategische partners de transformatie kunnen realiseren. De afspraken worden in de overeenkomsten verwerkt en worden - voorafgaand aan het sluiten van de overeenkomsten - voor besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de gemeenten in de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland. Dit traject loopt tot medio augustus 2021.

De voorlopige gunning door het college kan vervolgens in september/oktober 2021 plaatsvinden, waarna per 1 oktober 2021 kan worden overgegaan tot het sluiten van de betreffende overeenkomsten. Hierna is sprake van een implementatiefase (voor jeugdhulpaanbieders en de gemeentelijke organisaties) van minimaal 3 maanden. Niet alles hoeft direct bij het ingaan van de contracten per 1 januari 2022 gerealiseerd te zijn. In een dialooggerichte aanbesteding worden in samenspraak ook afspraken gemaakt welke onderwerpen wanneer gerealiseerd zijn. Hierdoor ontstaat ruimte voor de partners om een zorgvuldige implementatie en overgang te realiseren.

De gedetailleerde planning is opgenomen in de verwervingsstrategie.

Tijdens het verwervingstraject vindt tussentijds steeds afstemming plaats in het regionale portefeuillehoudersoverleg Inkoop jeugdhulp en de vanuit dit overleg ingestelde stuurgroep inkoop jeugdhulp. Voor die onderdelen waarop besluitvorming nodig is, vindt dit plaats in de colleges van de betrokken gemeenten.

Bijlagen

2021000283 Concept verwervingsstrategie Jeugdhulp
2021000455 Inhoudelijke notitie en context

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.