

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	
Commissie	:	Grondgebied
Portefeuillehouder	:	de heer R. Scholte (wethouder)
Zaaknummer	:	1340592
Productiedatum	:	20 oktober 2025

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het vrijgeven van het voorontwerp van de omgevingsvisie.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2025

besluit:

1. het voorontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor participatie;
2. in te stemmen met het participatie- en communicatieplan;
3. de werkingstijd van de huidige structuurvisie te verlengen tot het moment van vaststellen van de omgevingsvisie.

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



Voorgesteld besluit

1. het voorontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor participatie;
2. in te stemmen met het participatie- en communicatieplan;
3. de werkingstijd van de huidige structuurvisie te verlengen tot het moment van vaststellen van de omgevingsvisie.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

De gemeente is verplicht om voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen. Een omgevingsvisie is een strategisch document dat door overheden wordt opgesteld om richting te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling en het gebruik van een bepaald gebied. Het biedt een langetermijnperspectief op hoe de fysieke, economische, sociale en ecologische aspecten van een regio of land zich in de toekomst zouden moeten ontwikkelen.

In de Omgevingswet is de omgevingsvisie een belangrijk instrument geworden. Deze wet heeft als doel om de regels en wetten voor de leefomgeving te vereenvoudigen en te integreren. De omgevingsvisie vormt hierbij de basis voor het beleid, de vergunningen en de plannen die de overheid in een bepaald gebied wil realiseren.

Voor het opstellen van een de omgevingsvisie is door de gemeenteraad een projectplan vastgesteld (13 december 2018, geactualiseerd 11 oktober 2022). Het proces is aan de hand van dit projectplan gevolgd.

Beoogd effect

Het beoogd effect is om voor 1 januari 2027 een vastgestelde omgevingsvisie te hebben en daarmee te voldoen aan de eis uit de Omgevingswet. Hiermee geeft de gemeente helderheid aan inwoners, bedrijven en andere belanghebbende hoe er wordt gedacht over de fysieke leefomgeving van de gemeente Bloemendaal en de toekomstige ontwikkeling daarvan. Na het vrijgeven van het voorontwerp kan hierover worden geparticipeerd. De input vanuit de participatie kan meegenomen worden bij het ontwerp. Op dat moment start de formele procedure.

Politieke keuzeruimte

De gemeenteraad is het bevoegde gezag voor het vaststellen van de omgevingsvisie. De politieke keuzeruimte bij het opstellen van een omgevingsvisie is vrijwel ongelimiteerd. Dit maakt het extra uitdagend om een besluit te nemen. Hierbij is het uiteraard verstandig, doch niet verplicht, om een visie vast te stellen die in lijn is met de nationale en provinciale omgevingsvisie, en die past binnen regionale afspraken en beleidskaders.

Gedachtegang

Argumenten

1. *De gemeenteraad heeft het college opgeroepen de huidige structuurvisie inhoudelijk door te zetten.* Op 12 oktober 2021 zijn verschillende scenario's voorgelegd aan de gemeenteraad. Hieruit kwam naar voren dat er ingezet dient te worden op het voortzetten van de huidige structuurvisie. Uitgangspunt blijft daarom de hoge ruimtelijke kwaliteit van de fysieke leefomgeving met daarin passende ontwikkelmogelijkheden. De teksten zijn uiteraard geactualiseerd naar aanleiding van maatschappelijke ontwikkelingen en nieuw beleid.

2. Er zijn geen grote wijzigingen

De omgevingsvisie bevat geen grote wijzigingen ten opzichte van de structuurvisie. In de bijlage zijn alle wijzigingen opgesomd.

3. Er zijn diverse dilemma's

Dat de omgevingsvisie een voortzetting is van de structuurvisie betekent niet dat er geen keuzes gemaakt kunnen worden. Dit kan over ieder onderwerp gaan. Naar aanleiding van diverse sessies zijn er enkele dilemma's naar voren gekomen waarbij inwoners en belanghebbenden om input zal worden gevraagd. Hier kunnen uiteraard dilemma's worden weggelaten of toegevoegd. Deze dilemma's worden gebruikt bij de participatie. Naar aanleiding van de participatie dient de gemeenteraad een besluit te nemen bij het ontwerp van de omgevingsvisie.

4. Bouwlocaties

In de omgevingsvisie worden enkele zoeklocaties voor woningbouw aangewezen. Dit kan in deze omgevingen tot weerstand leiden.

Kanttekeningen

1. De omgevingsvisie is zelfbindend

De gemeente is, net zoals nu bij de Structuurvisie, gehouden aan de omgevingsvisie. Dit betekent dat bij concrete aanvragen niet zomaar afgeweken kan worden van de omgevingsvisie. Dit is alleen mogelijk door middel van een raadsbesluit. Hierdoor is het ruimtelijk beleid voorspelbaar maar is er minder ruimte voor het college om maatwerk te bieden.

Risico's

1. Gemeenteraadsverkiezingen

De dilemma's zijn juist de punten waar verschillende partijen het met elkaar over oneens kunnen zijn. De omgevingsvisie laat een tendens zien in politieke stromingen en keuzes die gemaakt worden, en de rol van de overheid hierin. Naar aanleiding van de participatie wordt na de gemeenteraadsverkiezingen het ontwerp voorgelegd aan de gemeenteraad. Op dat moment zal de formele procedure starten. Een nieuwe coalitie of college kan zodoende op dat moment wijzigingen aanbrengen en, op basis van de inbreng uit de participatie, een keuze maken ten aanzien van de verschillende dilemma's. In de toekomst is het logisch dat de omgevingsvisie na iedere gemeenteraadsverkiezing geactualiseerd wordt. Dit vanwege ontwikkelingen in de maatschappij en politieke inzichten. Het is hierbij belangrijk voor bewoners en ondernemers om stabiel en voorspelbaar beleid te voeren.

2. Het risico bestaat dat er een onderwerp is dat niet als dilemma is benoemd, maar wel zo wordt beleefd door inwoners

Tijdens de participatie zal breder worden gekeken dan alleen naar de dilemma's. Er is zodoende ruimte voor inwoners en belanghebbenden om ook andere punten in te brengen. Deze worden aan de gemeenteraad meegegeven bij de verdere besluitvorming.

Alternatieven

1. Een alternatief is om pas na de gemeenteraadsverkiezingen een voorontwerp vrij te geven.

Hierbij kan het maken van keuzes worden uitgesteld. Echter de gemeente heeft dan niet voor 1 januari 2027 een nieuwe vastgestelde omgevingsvisie, zoals wettelijk wordt vereist. Daarnaast is het nu al belangrijk bepaald beleid te actualiseren.

2. Alternatieven zijn eindeloos

Doordat een omgevingsvisie veelomvattend is maar ook vormvrij, zijn de alternatieven vrijwel eindeloos. Er kan worden gekozen voor een andere structuur, toon, opzet of inhoud. De raad heeft eerder de wens geuit om een visie in lijn met de huidige structuurvisie op te stellen.

Overwegingen van het college

Het college kiest voor de huidige opzet omdat dit een voortzetting is van de huidige structuurvisie. Doordat er geen voorschriften zijn qua vorm, detaillering of proces, valt hier altijd iets op te merken. Het is daarom aan uw raad, als enig bevoegd gezag voor de omgevingsvisie, om samen keuzes te maken.

Middelen

Financiële middelen

Vanuit het Rijk is een geormerkte bijdrage geleverd voor het opstellen van de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Personele middelen

Binnen bestaande formatie.

Organisatorische middelen

Niet van toepassing

Participatie

De participatie wordt gevoerd op basis van het bijgevoegde participatie- en communicatieplan.

Communicatie

Zoals uit het participatieplan blijkt zal op verschillende wijze breed worden gecommuniceerd over het voorontwerp omgevingsvisie.

Samenwerking (Heemstede)

Niet van toepassing.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Vrijgeven voorontwerp	December 2026
Participatie	Jan – maart 2026
Vaststellen ontwerp	Mei 2026
Ter inzagelegging	Juni – juli 2026
Uitwerking mer	Juni – oktober 2026
Vaststelling	December 2026

Evaluatie

Iedere vier jaar zal de omgevingsvisie worden geëvalueerd en zo nodig worden bijgesteld.

Bijlagen

Voorontwerpomgevingsvisie

Participatie- en communicatieplan

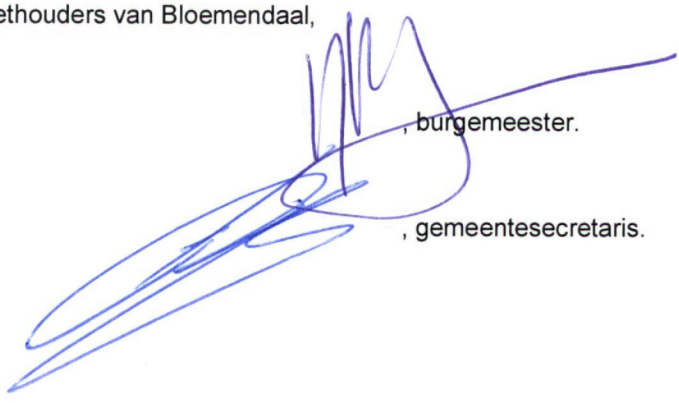
Leeswijzer

Vergelijking structuurvisie en omgevingsvisie

Achterliggende documenten

Structuurvisie 2010

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.

, gemeentesecretaris.