

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	27 september 2018
Commissievergadering d.d.	:	13 september 2018
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	Burgemeester E. Roest
Programmaonderdeel	:	101. Openbare orde en veiligheid 102001. Openbare orde en veiligheid
Registratienummer	:	2018011903
Productiedatum	:	14 augustus 2018

Onderwerp

Dit voorstel gaat over het maken van een keuze over de wijze waarop binnen Bloemendaal het handhaven en afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling zou kunnen plaatsvinden, m.b.t. vuurwerkvrije zones/gebieden, een vuurwerkshow en procedures/middelen die hierbij van toepassing zijn. Dit naar aanleiding van de op initiatief van de raad in 2017 gehouden inwoners meningspeiling.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 augustus 2018

besluit:

1. Twee extra handhavers in te huren in de periode 3 dagen voorafgaand aan de jaarwisseling tot en met nieuwjaarsdag;
2. Extra communicatie in te zetten om het bestaande beleid voldoende kenbaar te maken onder de inwoners in de gemeente Bloemendaal.
3. Een meldpunt vuurwerk in te richten ten behoeve van inwoners met vuurwerkklachten.
4. Handhaving in eerste instantie vanuit een 'opvoedkundig karakter' in te steken;
5. Tevens de handhaving en/ of opvolging af te stemmen met de (nationale) politie;
6. Een budget van 12.500, - ten laste van de flexibele algemene reserve beschikbaar te stellen ter uitvoering van het onder 1 t/m 3 vermelde en de hieruit voortvloeiende begrotingswijziging 2018 vast te stellen;
7. Een evaluatie van bovengenoemde maatregelen in het voorjaar aan de gemeenteraad aan te bieden.

De raad voornoemd, d.d.

De VVD dient amendement D (corsanummer 2018014462) in. Het dictum luidt: *Besluit: Het gehele Raadsvoorstel afsteken van vuurwerk rondom de jaarwisseling (2018011903) als volgt te laten luiden:*

1. *Twee extra handhavers in te huren in de periode 3 dagen voorafgaand aan de jaarwisseling tot en met nieuwjaarsdag;*

2. *Extra communicatie in te zetten om het bestaande beleid voldoende kenbaar te maken onder de inwoners in de gemeente Bloemendaal.*
3. *Een meldpunt vuurwerk in te richten ten behoeve van inwoners met vuurwerkkachten.*
4. *Handhaving in eerste instantie vanuit een 'opvoedkundig karakter' in te steken;*
5. *Tevens de handhaving en/ of opvolging af te stemmen met de (nationale) politie;*
6. *Een budget van 12.500, - ten laste van de flexibele algemene reserve beschikbaar te stellen ter uitvoering van het onder 1 t/m 3 vermelde en de hieruit voortvloeiende begrotingswijziging 2018 vast te stellen;*
7. *Een evaluatie van bovengenoemde maatregelen in het voorjaar aan de gemeenteraad aan te bieden.*

Amendement D wordt met 12 stemmen voor en 5 stemmen tegen aangenomen.
Het voorstel wordt, met inachtneming van het aangenomen amendement D, met 12 stemmen voor en 5 stemmen tegen aangenomen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal,
gehouden op 27 september 2018



, plv. voorzitter



, griffier

Besluit raad: aangenomen
Stemmen voor: 12
Stemmen tegen: 5
Afwezig: 2

Voorgesteld besluit

1. in te stemmen met de volgende opties A, B, C en D (bevoegdheid college);
 - A. Extra handhavers in te huren in december;
 - B. Extra communicatie in te zetten (huis-aan huis brieven in alle woonkernen voorzien van plattegronden van de totale gemeente en de desbetreffende woonkern, posters drukken en ophangen, advertenties, facebookberichten en twitterberichten plaatsen, bebording bij woonkernen;
 - C. De woonkern Aerdenhout aan te wijzen als gebied waar het afsteken van vuurwerk verboden is;
 - D. De woonkern Bloemendaal aan te wijzen als gebied waar het afsteken van vuurwerk verboden is;
2. Een budget van € 17.500,- ten laste van de flexibele algemene reserve beschikbaar te stellen ter uitvoering van het onder 1 vermelde en de hieruit voortvloeiende begrotingswijziging 2018 vast te stellen.

Aanleiding en beoogd effect

In 2017 is op initiatief van de raad onder de inwoners een meningspeiling gehouden over vuurwerk. Het college heeft toegezegd hierover een voorstel aan de raad voor te leggen.

Doel van de peiling was meer inzicht te krijgen in wat inwoners van de gemeente vinden van het vuurwerk en hoe ze omgaan met vuurwerk. Daarnaast is uitgevraagd wat inwoners als goede oplossing zien om vuurwerkoverlast te verminderen en of zij eventueel bereid zijn om hieraan financieel bij te dragen. De resultaten van deze meningspeiling vindt u in bijlage 2017022271. Hieronder vindt u een korte **samenvatting** van de resultaten. De resultaten zijn teruggekoppeld aan alle respondenten (van wie het mailadres bekend was), via de website, en via het Nieuwsblad.

Ongeveer 25% van de inwoners steekt zelf vuurwerk af. Bijna 50% van de inwoners steekt zelf geen vuurwerk af, maar geeft wel aan graag naar vuurwerk (van anderen) te kijken.

Belangrijkste conclusies uit de meningspeiling

- “De betrokkenheid van de inwoners van de gemeente Bloemendaal is uitzonderlijk hoog. Dit blijkt uit de hoge respons op het onderzoek en de moeite die men neemt om uitgebreid de vragen te beantwoorden.
- Opgeteld 75% van de inwoners steekt zelf vuurwerk af (25%) of geeft aan van vuurwerk (van anderen) te genieten (50%). Toch geeft ook bijna een derde aan niet van vuurwerk te houden.
- Driekwart van de inwoners geeft aan (soms) overlast te ervaren. Het gaat hier vooral om afval- en geluidsoverlast. Uit open antwoorden komt naar voren dat men overlast ervaart doordat vuurwerk buiten de toegestane tijden en gebieden wordt afgestoken.
- Als belangrijkste oplossingen ter bevordering van de veiligheid rondom Oud en Nieuw en vermindering van de overlast wordt strengere handhaving, een centrale vuurwerkshow en meer voorlichting genoemd. Het draagvlak voor deze oplossingen is vooral groot onder de inwoners die zelf geen vuurwerk afsteken. Inwoners die zelf ook groot vuurwerk afsteken, ondersteunen deze oplossingen veel minder. Het draagvlak voor grote financiële uitgaven voor aanpassingen van het Oud en Nieuw feest is klein.”

Aanbevelingen uit de meningspeiling

- “Koppel de resultaten van het huidige onderzoek terug aan de inwoners, zo blijft de betrokkenheid behouden.
- Zorg voor meer handhaving omtrent de handhaving van het veilig afsteken van vuurwerk en afsteken binnen toegestane tijden. Dit wordt zelfs door vuurwerkafstekers wenselijk geacht.
- Steek niet te veel (nieuwe) uitgaven in aanpassingen van het Oud en Nieuwfeest; er is geen draagvlak voor grote uitgaven vanuit de gemeente.”

Type vuurwerkoverlast genoemd in de meningspeiling

- Afval 73%
- Geluid 69%
- Schade aan natuur/milieu 54%
- (Angst voor) lichamelijk letsel door afgestoken vuurwerk 48%
- Mijn huisdieren hebben last van vuurwerk 38%
- Stankoverlast 37%
- Lichtoverlast 5%
- Angst voor brandgevaar (i.v.m. rieten dak) 5% (4% van de respondenten woont in een huis met een rieten kap)
- Afsteken buiten toegestane tijden 2%
- Materiele schade 2%
- Anders 10%”

Beoogd effect

Het college wil graag een veilige (periode rondom de) jaarwisseling voor iedereen. Daarom doet het college bovenstaand voorstel in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast. Inwoners weten door meer gerichte communicatie wat de regels zijn. Door meer en zichtbaardere handhaving verminderen naar verwachting de gevaarlijke situaties, de schade en de overlast. Het aanvullend aanwijzen door het college van de vuurwerkvrije zones/gebieden geeft meer duidelijkheid en is daardoor beter na te leven en te handhaven.

Politieke keuzeruimte

Huidige landelijke regelgeving

Landelijk is bepaald dat vuurwerk verkocht mag worden vanaf drie dagen voorafgaand aan de jaarwisseling (de zondag niet meegerekend). Het afsteken van vuurwerk is toegestaan op 31 december vanaf 18.00 tot 02.00 uur 1 januari.

Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2017

Artikel 2.73 lid 1, van de Algemene plaatselijke verordening Bloemendaal 2017 kent aan het college de bevoegdheid toe om in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast plaatsen aan te wijzen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken.

In 2.73, lid 2, staat dat het verboden is op een openbare plaats consumentenvuurwerk te bezigen als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.

In artikel 2.73, lid 3, heeft de raad vastgelegd dat onder het in het tweede lid gestelde verbod is begrepen het bezigen van consumentenvuurwerk op een voor publiek toegankelijke plaats binnen een afstand van 150 meter van een woning met een dak van riet, stro of soortgelijke dakbedekking.

Andere gemeenten hebben vuurwerkvrije zones ingesteld rondom onder andere woon- en zorgcentra, ziekenhuizen en kinderboerderijen. Hilversum heeft een deel van het centrum als vuurwerkvrije zone aangewezen.

Landelijke ontwikkelingen

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) heeft een advies uitgebracht over vuurwerk. De jaarwisseling is het gevaarlijkste moment van het jaar, zo stelt de OVV in het rapport "veiligheidsrisico's jaarwisseling".

Het kabinet heeft een aantal van deze adviezen overgenomen en een aantal niet. Op 26 juni 2018 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen. De motie betreft het creëren van een expliciete wettelijke bevoegdheid voor gemeenten om gemeenten geheel vuurwerkvrij te maken.

De invoering van deze bevoegdheid moet gepaard gaan met deskundige monitoring van het effect op letsel en schade. Samen met de VNG verkent de Minister van V&J de mogelijkheden om het afsteken van vuurwerk op lokaal niveau verder te reguleren.

Overwegingen van het college

In de meningspeiling staan drie uitkomsten centraal.

Strenger handhaven

77% van de inwoners is het ermee eens dat strengere handhaving bijdraagt aan de vermindering van de ervaren vuurwerkoverlast. 11% staat hier neutraal tegenover.

Vuurwerkvrije zones of vuurwerkvrije gemeente

51% van de inwoners ondersteunt een vuurwerkvrije -zone in de gehele- gemeente. 13% staat daar neutraal tegenover.

48% van de inwoners ondersteunt vuurwerkvrije zones in delen van de gemeente. 15% staat hier neutraal tegenover.

Centrale vuurwerkshow

62% van de inwoners is voorstander van een centrale vuurwerkshow. 13% staat hier neutraal tegenover.

Handhaving en communicatie

Verbieden zonder handhaving en communicatie is zinloos. Als u kiest voor het uitbreiden van de vuurwerkvrije zones horen handhaving en communicatie hier onlosmakelijk bij.

De wijze waarop de handhaving door de politie en huidige gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) plaatsvindt, wordt jaarlijks in de Driehoek besproken. In de Driehoek worden tevens jaarlijks de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen vastgesteld. De wijkagenten stemmen hun inzet af met de boa's. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente een politieauto rondrijdt tijdens Oud en Nieuw. In de aanloop naar Oud en Nieuw neemt de politie vuurwerkovertradingen mee in de surveillance, gaat de politie op meldingen af en proberen wijkagenten signalen op te vangen en daar op te acteren. Het is belangrijk de handhavers en de politie goed te laten samenwerken. De huidige handhavingscapaciteit is niet voldoende om effectief te zijn in het bestrijden van vuurwerkovertradingen. Voorgesteld wordt dan ook om extra handhavingsuren in te kopen (ter indicatie 2 handhavers, 8 uur per dag gedurende 14 dagen kost circa € 7.500,-). Dit kan ook uitgebreid worden indien gewenst. De boa's kunnen flexibel worden ingezet op gewenste dagen en tijden. De extra handhavers kunnen behalve controle op vuurwerk ook de extra ogen en oren op straat zijn en toezicht houden op andere zaken. Deze extra handhaving is bedoeld voor alle kernen.

Kantttekening handhaving en communicatie

Overigens is ook met extra inzet van handhaving en extra communicatie niet te voorkomen dat er vuurwerkovertradingen plaatsvinden, maar naar verwachting nemen de excessen hierdoor wel af.

Vuurwerkvrije zones

Artikel 2.73, lid 3 van de Algemene plaatselijke verordening is voor dit voorstel overzichtelijk uitgewerkt in plattegrondjes van de gemeente als totaal en per woonkern. Zie hiervoor de bijlagen 2018011769 (kaart bestaande vuurwerkvrije zones gemeente Bloemendaal), 2018011765 (detailkaart kern Bennebroek), 2018011767 (detailkaart kern Overveen), 2018011766 (detailkaart kern Bloemendaal), 2018011768 (detailkaart kern Vogelenzang), 2018011846 (detailkaart Aerdenhout).

Uit deze plattegronden blijkt dat in grote delen van de gemeente op basis van de huidige APV geen vuurwerk mag worden afgestoken. Vooral in Aerdenhout overlappen de 150 meter grenzen/cirkels genoemd in artikel 2.73 APV dusdanig dat er vrijwel geen plek in Aerdenhout meer is waar vuurwerk mag worden afgestoken. Ook in de kern Bloemendaal is dit het geval. Vanuit de kernen Aerdenhout en Bloemendaal komen jaarlijks de meeste klachten over het afsteken van vuurwerk nabij huizen met rieten dakbedekking. Voor afstekers van vuurwerk is lang niet altijd duidelijk waar het verboden is vuurwerk af te steken. Bewoners uit deze kernen verzoeken al langere tijd om meer maatregelen.

Het college kan de omliggende delen aanvullend aanwijzen als vuurwerkvrije zone voor de overzichtelijkheid en de handhaafbaarheid, ter voorkoming van gevaar, schade of overlast, op grond van artikel 2.73, lid 1. van de Algemene plaatselijke verordening. Het college is van plan de woonkernen Aerdenhout en Bloemendaal geheel aan te wijzen. Dus ook de straten die/het gebied dat nu net buiten de 150 meter cirkels liggen/licht.

Kanttekening vuurwerkvrije zones

Zolang het afsteken van vuurwerk blijft toegestaan, blijft het lastig om hierop te handhaven, zowel in vuurwerkvrije zones als op het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden die voor het afsteken van vuurwerk landelijk gelden.

Vuurwerkshow

Voor de gemeente betekent een eventuele vuurwerkshow dat er door de gemeente een evenementenvergunning afgegeven moet worden. Deze aanvraag wordt besproken in de Regionale Evenementencommissie. Aanmeldingen van evenementen bij de Regionale evenementencoördinator van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) dienen plaats te vinden voor 1 november van het jaar voorafgaand aan het evenement.

De aangemelde evenementen worden besproken in de Bestuurscommissie Openbare Orde en Veiligheid van de Veiligheidsregio Kennemerland. Het gaat hierbij om eventueel benodigde inzet/capaciteit die moet worden ingezet bij/rond het evenement door de politie, brandweer, Ghor, de samenloop met andere evenementen en andere openbare orde en veiligheidsaspecten die zich gedurende die periode (kunnen) voordien (binnen de -politie/veiligheidsregio) en waar de inzet/capaciteit van de politie/brandweer/Ghor op wordt ingezet en prioriteit heeft. De BCOV adviseert/stelt vervolgens vast of een evenement kan plaatsvinden.

Vanuit de gemeente vergt het centraal afsteken van vuurwerk een personele inzet vanuit de afdelingen IOV (vergunningverlening), Beheer (gereed maken terrein, plaatsen hekken, e.d.) en Handhaving (aanwezigheid boa's in samenwerking met politie). Het bedrijf dat de vuurwerkshow verzorgt, moet een vergunning aanvragen bij de provincie. De kosten voor de gemeente van een centrale vuurwerkshow worden geschat op minimaal € 20.000,- Een vuurwerkshow voor 2019 moet dus voor 1 november 2018 worden aangevraagd. Alle openbare orde en veiligheidsaspecten moeten in een dergelijke aanvraag worden gewogen.

Omdat de gemeente Bloemendaal uit 5 kernen bestaat, moet een keuze worden gemaakt in welke kern een dergelijke show het beste kan worden gehouden en welke locatie zou kunnen voldoen aan de grootte, opzet, effecten, etc. van een dergelijke show. De inzet van politie en (ingehuurde) boa's, die ook actief moeten zijn in de overige kernen, moet hierop worden afgestemd.

Een vuurwerkshow laat onverlet dat het afsteken van vuurwerk elders in Bloemendaal in de vuurwerkvrije zones/gebieden kan blijven plaatsvinden en dat hierop gehandhaafd moet worden en ook capaciteit moet worden ingezet van zowel (ingehuurde) boa's als politie.

Alternatief besluit:

Het college is voornemens te kiezen voor optie A, B, C en D en de raad hierover te consulteren.

Het is ook mogelijk alles bij het oude te laten en geen wijzigingen in de gemeentelijke regelgeving aan te brengen (optie E). Daarnaast zijn de hierna onder F t/m I vermelde opties (deels onder voorbehoud, zie onder vuurwerkshow op pagina 5) mogelijk.

Opties

E Geen wijzigingen aan te brengen in de huidige gemeentelijke regelgeving en alles dus bij het oude te laten. Aan deze optie zijn geen kosten verbonden.

F Geen wijzigingen aan te brengen in de huidige gemeentelijke regelgeving maar wel extra handhavers in te huren. (2 handhavers, 8 uur per dag gedurende 14 dagen kost circa € 7.500,-)

G Geen wijzigingen aan te brengen in de huidige gemeentelijke regelgeving en het college een vuurwerkshow te laten organiseren, met inachtneming van het gestelde onder het kopje 'vuurwerkshow' op pagina 4. Hiervoor is geen budget binnen de bestaande middelen. Voor 1 november 2018 moet een vergunningaanvraag zijn ingediend. Er moet hiervoor een budget van minimaal € 20.000,- door de raad worden opgenomen in de begroting 2019.

H Een combinatie van F en G.

I in te stemmen met het voorgestelde besluit en het college een vuurwerkshow te laten organiseren, met inachtneming van het gestelde onder het kopje 'vuurwerkshow' op pagina 4 . - hiervoor is geen budget binnen de bestaande middelen. Voor 1 november 2018 moet een vergunningaanvraag zijn ingediend. -hiertoe dient een budget van minimaal € 20.000,- door de raad te worden opgenomen in de begroting 2019- en extra handhaving in te zetten/huren (2 handhavers, 8 uur per dag gedurende 14 dagen kost circa € 7.500,-)

Middelen

De totale kosten voor het gekozen uitvoeringsplan afsteken vuurwerk worden geraamd op ca. € 17.500. Zo zullen de kosten van communicatie te weten via Paspost huis- aan huis bezorgen van brieven, posters drukken, borden plaatsen bij de woonkernen, advertenties, facebook, twitter, e.d. ca. € 10.000 bedragen en de kosten voor het inhuren van twee extra boa's gedurende 14 dagen (8 uur per dag,) € 7.500.

Hiervoor is geen specifiek budget in de begroting 2018 beschikbaar en bieden overige bestaande budgetten onvoldoende ruimte. Om tot uitvoering te kunnen overgaan zal de raad moeten worden gevraagd een incidenteel budget van in totaal € 17.500 ten laste van de flexibele algemene reserve beschikbaar te stellen via verwerking in het begrotingsresultaat 2018 en de hieruit voortvloeiende begrotingswijziging 2018 vast te stellen. De flexibele algemene reserve is hiervoor toereikend. Dit is onderdeel van de besluitvorming.

Participatie

De gemeenteraad heeft vorig jaar het initiatief genomen voor een meningspeiling onder de inwoners. De inwoners van de gemeente Bloemendaal hebben zo hun mening kunnen aangeven.

Communicatie

Vorige jaren verliep de communicatie rondom de regelgeving van vuurwerk via social media, de website en het Bloemendaals Nieuwsblad. In enkele straten verspreidden we brieven, waarin buurtbewoners nadrukkelijk worden oproepen geen vuurwerk af te steken rondom huizen met rieten daken.

Voorgesteld wordt om dit jaar meer aan communicatie te doen door naast de bovenstaande communicatie. Huis aan huis informatiebrieven verspreiden met daarin kaarten per woonkern met de vuurwerkvrije zones/gebieden, posters drukken en ophangen, advertenties en bebording te plaatsen bij de woonkernen waar de regelgeving is gewijzigd. Er zal een persbericht worden uitgedaan.

Samenwerking (Heemstede)

In Heemstede is met ingang van 2016 een verbod ingesteld op het afsteken van vuurwerk rond de kinderboerderij. Heemstede overweegt op dit moment geen extra maatregelen voor de jaarwisseling.

Vervolgproces/evaluatie

Indien nieuwe maatregelen worden ingezet, zal een evaluatie plaatsvinden.

Bijlagen

2017022271 (meningspeiling), 2018011769 (kaart bestaande vuurwerkvrije zones gemeente Bloemendaal), 2018011765 (detailkaart kern Bennebroek), 2018011767 (detailkaart kern Overveen), 2018011766 (detailkaart kern Bloemendaal), 2018011768 (detailkaart kern Vogelenzang), 2018011846 (detailkaart Aerdenhout).

Achterliggende documenten

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.