Bloemendaal

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	5 juli 2023
Commissievergadering d.d.	:	21 juni 2023
Commissie	:	Samenleving
Portefeuillehouder	:	A. Gamri
Programmaonderdeel	:	403. Onderwijsbeleid en leerlingzaken
Registratienummer	:	1184839
Productiedatum	:	26 april 2023

Onderwerp

Zienswijze conceptbegroting 2024 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV)' RMC-regio West-Kennemerland.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023

besluit:

1. akkoord te gaan met de conceptbegroting 2024 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond;
2. dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen.

De raad voornoemd, d.d. 5 juli 2023

de voorzitter, de griffier,

2023000553

Voorgesteld besluit
Het college stelt de raad voor:

1. akkoord te gaan met de conceptbegroting 2024 van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond;
2. dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen.

Gebruikte afkortingen en termen

VSV - voortijdig schoolverlaten
RMC - Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (melding en registratie van alle jongeren tussen de 18 en 23 jaar, die niet naar school gaan, maar nog geen startkwalificatie hebben)
CAReL - Centrale Administratie RMC en Leerplicht

Leerplein – regionale uitvoering leerplicht, gemeente Haarlem.

Aanleiding en beoogd effect
Aanleiding
Bloemendaal neemt samen met de gemeenten van de RMC-regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond' (Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort) deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Op 9 maart 2023 heeft het bestuur van de GR de conceptbegroting 2024 (en meerjarenbegroting t/m 2027) vastgesteld.

Beoogd effect
Het bestuur van de GR heeft als doelstelling ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leer(werk)aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma de school verlaten. Door akkoord te gaan met de voorgestelde begroting kunnen de werkzaamheden van het Leerplein ononderbroken doorgaan, kan voor de Bloemendaalse leerlingen de Leerplichtwet efficiënt worden uitgevoerd en kunnen alle inspanningen vanuit het Leerplein om schooluitval te voorkomen ook voor Bloemendaalse leerlingen worden ingezet.

Politieke keuzeruimte
De conceptbegroting 2024 van de 'GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten RMC-regio Zuid Kennemerland en IJmond' moet op grond van de wet GR voorzien van een toelichting toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting. De conceptbegroting moet voor 1 september 2023 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland zijn ingediend.

Gedachtegang
Argumenten
De conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van het Meerjarenplan VSV. Het GR bestuur heeft eind 2022 een Meerjarenbeleidsplan 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026' vastgesteld. In dit plan willen we nog meer de samenwerking opzoeken met betrokken partners als schoolbesturen, Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk. Ambities voor de volgende periode zijn, m.b.t.:

- *Verzuimaanpak / aanpak schoolaanwezigheid*
  Streven is om in 2024 een vermindering van (regionaal) 10% te bereiken in het aantal verzuimers, ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- *Thuiszittersaanpak*
  Het streven is dat elke thuiszittende leerling in beeld is en in principe binnen drie maanden een traject aangeboden krijgt, opgesteld in samenspraak met ouders/jongere zelf. Daarnaast is het streven om het aantal thuiszitters te verminderen met (regionaal) 10% ten opzichte van het peiljaar 2018-2019.
- *VSV-aanpak*
  Op basis van de landelijke doelstellingen is het regionale streven om het aantal nieuwe vsv-ers in de regio te verminderen met 10% in 2024.

Schooljaar 2023 – 2024 gaat hiervoor vergeleken worden met schooljaar 2018 – 2019, het laatste jaar voordat er sprake was van coronamaatregelen.

Grotere aandacht wordt gericht op de (brede) doelgroep jongeren in kwetsbare positie (jikp). De regio is extra alert op jongeren zonder start- of beroepskwalificaties met schulden- of verslavingsproblematiek, op dak- en thuisloze jongeren en op jongeren op de Internationale Schakelklas (ISK).

Er wordt een Regionale Vervolgagenda VSV en jikp opgesteld en uitgevoerd in samenwerking met het onderwijs, de arbeidsmarktregio en de jeugdhulp- en WMO afdelingen, met als thema's:

- onderwijs en leerwerktrajecten ;
- arbeid en dagbesteding;
- hulpverlening.

Kanttekeningen
Exacte rijksbijdragen
De exacte bedragen wordt door de rijksoverheid bekend gemaakt in december 2023. Eventueel wordt de definitieve begroting aangepast. Art. 23 uit de GR stelt dat verandering van de begroting aan de Raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd als sprake is van een afwijking groter dan 10%.

Onduidelijkheid is er voor wat betreft de meerjarenbegroting vanaf 2025, over de effecten van de nieuwe wetgeving en herverdeling van de RMC en VSV budgetten. In 2024 is nog sprake van de huidige situatie.

Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren
In de conceptbegroting 2024 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen RMC, Kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem (namens de regiogemeenten) in kas. Indien een deel van de uitkeringen niet is uitgegeven mag het niet bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren. Dit mag tot en met invoering van nieuwe regelingen, in de loop van 2025. Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen hierdoor worden opgevangen door de opgebouwde buffers.

Overwegingen van het college
De voorgestelde begroting 2024 past binnen de meerjarenbegroting, de beleidsaanpak volgt uit het eerder vastgestelde Meerjarenplan: 'Kansen bieden aan jongeren 2023 t/m 2026'. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters te verminderen. Het college ziet deze GR als een succesvolle regionale samenwerking en stemt aldus in met de voorliggende conceptbegroting.

Middelen

Financiële middelen

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgetten van de regiogemeenten en de rijksoverheid. Financieringsbronnen gehele GR Schoolverzuim VSV:

GR Perceel	Financieringsbron		Conceptbegroting 2024
Perceel 1 CAReL	Bijdragen regiogemeenten	242.452	323.270
	Rijksuitkering RMC	80.818	
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten	591.094	1.009.477
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht	418.383	
Perceel 3 RMC	Rijksuitkering RMC incl. Jeugdwerkloosheid	525.235 95.000	670.235
	incl. bijdrage Participatiewet	50.000	
	Rijksbijdrage uitkering VSV		356.833
	Uitkering Regionale Programmageldenregeling VSV		371.373
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp		524.033
	excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)		
Totaal			3.255.221

Toelichting op de begroting voor de gehele GR is te vinden vanaf pagina 7 van de meerjarenbegroting GR schoolverzuim en VSV.

Bijdragen gemeente Bloemendaal	Conceptbegroting 2024
Perceel 1 (CARel - Centrale Administratie RMC en Leerplicht)	17.889
Perceel 2 (uitvoering leerplicht/ kwalificatieplicht)	73.802
Perceel 3 (uitvoering RMC)	455
Perceel 3 (Spaarne Werkt Leerwerkbedrijf, 3 trajecten begroot, grotere afname wordt extra in rekening gebracht)	22.001
Totaal	114.147

De bijdragen van de deelnemende gemeenten voor perceel 1 (CAReL) en perceel 2 (leerplicht/ kwalificatieplicht) worden conform artikel 24 en 25 van de gemeenschappelijke regeling berekend op basis van inwoneraantallen (CAReL: inwoners 5 tot 23 jaar, leerplicht/kwalificatieplicht: inwoners 5 tot 18 jaar). De bijdragen in de voorliggende meerjarenbegroting zijn gebaseerd op de inwoneraantallen per 1-1-2023 en worden jaarlijks bijgesteld.

De bijdrage van de gemeente Bloemendaal is conform de laatste meerjarenbegrotingen.

Participatie

Het voorstel past in de doelstelling van maatschappelijke participatie, m.n. door de doelstelling van de GR om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Samenwerking (Heemstede)

Voorafgaand aan iedere bijeenkomst van het bestuur van de GR is er ambtelijk overleg met alle deelnemende gemeentes (incl. Heemstede), alwaar de bestuursbijeenkomst wordt voorbereid.

De conceptbegroting 2024 wordt tegelijkertijd aan alle zeven gemeenteraden van de RMC regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond' aangeboden.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 1 september 2023 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR en kan de uitvoering van leerplicht, RMC en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionaal Bureau leerplicht en RMC, 'Leerplein' van de RMC-regio 'Zuid-Kennemerland en IJmond'. De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

Evaluatie

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van de GR een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, RMC en VSV. Eind 2023 ontvangt de commissie een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2022 - 2023, gebaseerd op het Meerjarenbeleidsplan 2023 t/m 2026.

Bijlagen

Conceptbegroting 2024 en Meerjarenbegroting t/m 2027
Voorblad raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.