

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering	:	18 december 2014
Nummer	:	
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	burgemeester R.Th.M. Nederveen
Afdeling	:	Publiekszaken
Opsteller	:	P. Eichhorn
Productiedatum	:	28 oktober 2014
Vaststellingsdatum	:	4 november 2014
B&W	:	
Fatale datum	:	n.v.t.
Registratienummer	:	2014066633
Reg.nrs(s) bijlage(n)	:	2014063704
Onderwerp	:	Zienswijze Concept Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2015-2018 Veiligheidsregio Kennemerland.

---

### **Korte inhoud voorstel**

De Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat het bestuur van de Veiligheidsregio's geacht wordt eens in de vier jaar een beleidsplan crisisbeheersing op te stellen. Dit beleidsplan beschrijft de structurele ontwikkeling van het beleid van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) voor de komende vier jaar voor de periode 2015-2018. Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio bepaalt dat: voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Burgemeester en wethouders stellen de raad voor zijn zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van de VRK kenbaar te maken.

---

### **1. Aanleiding**

Eens in de vier jaar dient het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland een beleidsplan crisisbeheersing op te stellen. Dit geschiedt nu voor de periode 2015-2018. Hiermee loopt ook dit plan qua tijdsperiode parallel met de overige (regionale) plannen, zoals onder andere het meerjarenbeleidsplan van de politie en het lokale veiligheidsbeleidsplan.

Het beleidsplan is in concept op 29 september jongstleden vastgesteld door de bestuurscommissie Openbare Veiligheid (BCOV). Met het voorleggen van dit plan wil de VRK de gemeenteraden expliciet betrekken bij de vorming van dit plan.

Definitieve besluitvorming vindt plaats in het Algemeen Bestuur van de VRK.

Bij het opstellen van dit plan zijn de volgende vier strategische uitgangspunten leidend geweest:

- a. Bevorderen van zelfredzaamheid en veerkracht van inwoners en ondernemers;
- b. Professionalisering van de crisisorganisatie;
- c. Versterken van samenwerking;
- d. Bevorderen van informatie-uitwisseling en innovatie.

Het plan beschrijft hoe en in hoeverre de VRK de komende jaren de landelijke beleidsdoelstellingen om zal zetten in resultaten voor de hierna te vermelden multidisciplinaire thema's, rekening houdend met de eigen prioriteiten en kaders:

- Risicobeheersing
- Incidentbeheersing
- Herstel
- Informatiemanagement
- Kwaliteitszorg

De prioritaire risico's voor Kennemerland zijn (de) zes scenario's met een impact die worden ingeschat als 'zeer ernstig' of 'ernstig' en een waarschijnlijkheid die varieert van 'mogelijk' tot 'zeer waarschijnlijk'. De zes belangrijkste scenario's voor Kennemerland zijn:

1. Vliegtuigcrash bij landing
2. Ernstige ziektegolven door virus
3. Brand in treintunnel
4. Stroomuitval door brand in een onderstation
5. Twee weken extreme kou en sneeuw
6. Maatschappelijke onrust (sociaal psychologische impact)

Het concept beleidsplan is mede gebaseerd op het Regionaal Risicoprofiel. Dit risicoprofiel geeft de prioritering aan van de geïnventariseerde risico's in Kennemerland. De gemeenteraden hebben hiervoor hun zienswijze gegeven. Deze inbreng is meegenomen in dit concept beleidsplan.

Het (concept)beleidsplan is een multidisciplinair product, opgesteld door de VRK (waaronder de GGD/GHOR en brandweer), de politie, Koninklijke Marechaussee, gemeenten en afgestemd met Defensie, de Waterschappen en aangrenzende regio's, en wordt verder uitgewerkt in andere plannen, zoals het regionaal crisisplan en andere plannen van politie, Kmar, gemeenten en overige partners.

## **2. Probleem-en doelstelling/oplossingen/effecten**

Risicobeheersing omvat alle activiteit en die een vroegtijdige structurele aandacht voor integrale Veiligheid bevorderen en die gericht zijn op het zoveel mogelijk voorkomen van onveilige situaties en omstandigheden.

De brandweer, politie, Ghor en gemeenten geven hier momenteel een eigen invulling aan. Voor de komende beleidsperiode is het streven risicobeheersing zoveel als mogelijk vanuit één multidisciplinaire visie te benaderen. Daarom zal er gezamenlijk een beleidsplan Risicobeheersing worden opgesteld. Hiermee zal de VRK invulling geven aan de beoogde regierol van de veiligheidsregio op het brede terrein van fysieke veiligheid. Ook zullen burgers en bedrijven meer betrokken worden bij de filosofie achter zelfredzaamheid. Hierdoor krijgen burgers en bedrijven een duidelijker eigen verantwoordelijkheid en leveren ze een bijdrage aan de risicobeheersing.

Dit alles zal implicaties hebben voor:

- » Risicocommunicatie en voorlichting;
- » Vergunningverlening;
- » Toezicht en handhaving.

De VRK heeft hierbij hoofdzakelijk een adviserende rol. De gemeenten (en provincie) zijn veelal het Bevoegd gezag voor de van toepassing zijnde wetgeving. Andere partijen met eigen taken en bevoegdheden maken deel uit van het systeem van risicobeheer. De brandweer is hier in een belangrijke partij.

Zo is 'Brandveilig leven' in de komende beleidsperiode een belangrijke vakinhoudelijke ontwikkeling voor De brandweer. 'Brandveilig leven' richt zich op bewustwording van burgers over risico's en het vergroten van de eigen verantwoordelijkheid, het bieden van handelingsperspectief en het vergroten van zelfredzaamheid.

In verschillende wetten is bepaald wanneer het bevoegd gezag de VRK en zijn partners in de gelegenheid moet stellen advies uit te brengen. Naast deze wettelijke adviesrol kan de VRK ook gevraagd en ongevraagd gemeenten, provincie en andere bestuursorganen adviseren over fysieke veiligheid, waarbij een eenduidige aanpak wenselijk is. Een voorbeeld hiervan is de multidisciplinaire advisering op het gebied van evenementenveiligheid.

## **3. Financiële aspecten/risico's**

De VRK wordt gefinancierd uit bijdragen door de gemeenten en op basis van het Besluit Doeluitkering Rampen en Zware Ongevallen (BDUR). Uitgangspunt van het plan is dat de kosten van de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing voor eigen rekening komen van de betrokken instanties.

De financiële vertaling van doelstellingen en resultaten in het beleidsplan vindt zijn uitwerking in de (meerjaren)beleidsplannen, jaarplannen en operationele plannen van de organisatieonderdelen en vallen binnen de financiële kaders van de VRK.

## **4. Communicatie aspecten**

Om in de regio de toelichting op het concept beleidsplan op een eenduidige informatieve wijze te laten

plaatsvinden doet het bestuur van de VRK het voorstel een informatie-avond te houden voor alle raden.

De betreffende informatie bijeenkomst is gepland op maandag 8 december 2014, van 19.00 tot 20.30 uur. Aanvullende informatie komt via de griffie.

## **5. Voorstel**

Wij stellen u voor uw zienswijze kenbaar te maken.

## **6. Uitvoering**

Om de missie (zoals onder punt 3 vermeld) geloofwaardig te kunnen uitvoeren, is een minimum vereiste dat de VRK haar wettelijke taken naar behoren uitvoert, dat de vakbekwaamheid van de medewerkers op hoog niveau is en dat de organisatie beschikt over de meest recente kennis.

De VRK voert namens de gemeenten in de regio de taken uit die beschreven staan in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's. Deze wettelijke taken zijn:

- » Het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- » Het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede de gevallen die in dit beleidsplan bepaald zijn;
- » Het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- » Het instellen en in stand houden van een brandweer en GHOR;
- » Het voorzien in de meldkamerfunctie;
- » Het in stand houden van de informatievoorziening tussen deze diensten en andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de risico- en crisisbeheersing;
- » Inrichtingen die in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar opleveren aanwijzen als bedrijfsbrandweerplichtig.

Voortkomend uit deze wettelijke taken voert de VRK taken uit, waaronder:

- » Adviseren op de evenementenvergunning;
- » Advisering van gemeenten op het gebied van bluswater en bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten;
- « Het nemen van maatregelen voor beheersbaarheid van risico's op het gebied van industriële veiligheid;
- « Het adviseren van gemeenten en provincie op brandveiligheidsaspecten van de omgevingsvergunning, activiteit bouwen;
- » Het adviseren van gemeenten en provincie (het bevoegd gezag) op de omgevingsvergunning, activiteit brandveilig gebruik en activiteit milieu;
- » In het kader van de omgevingsvergunning en het participeren in het toezicht op deze vergunning;
- » Afgifte van de gebruiksvergunning (brandbeveiligingsverordening);
- » Afhandeling van de gebruiksmelding;
- » De advisering en toetsing op de brandbeveiligingsinstallaties;
- » Invulling van een toezichts-, handhaving- en controleregime namens het bevoegd gezag op het gebied van brandveiligheid;
- » Incidentbestrijding en hulpverlening;
- » Adviseren van burgers en bedrijven in het kader van 'Brandveilig Leven';
- » Uitvoeren van de ambulancezorg in de regio.

In de Veiligheidsregio Kennemerland is ook de GGD Kennemerland opgenomen. De Ghor en de sector ambulancezorg maken deel uit van de GGD. De GGD voert taken uit in het kader van de Wet Publieke Gezondheid.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

R.Th.M. Nederveen , burgemeester.

H.Q. Meijer , secretaris a.i.

Advies Commissie

Vanuit de commissie worden vragen gesteld, met name over de onderwerpen die als prioriteit gerekend worden. Waarom staat een natuurbrand er niet bij, vraagt de VVD zich af.

Burgemeester Nederveen zegt toe de risicodiagrammen ten aanzien van natuurbranden en Tatasteel aan de raad toe te sturen voor de raadsvergadering op 18 december 2014.

**De voorzitter concludeert dat het onderwerp als besprekpunt naar de raad van 18 december 2014 kan. De VVD zal mogelijk een amendement indienen om wensen en bedenkingen t.a.v. de prioriteiten op te nemen.**

**TCM 27**

De raad der gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2014;

b e s l u i t:

Akkoord te gaan met het concept Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2015-2018 en het bestuur van de VRK te berichten dat er geen aanleiding is tot het maken van op- en/of aanmerkingen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 18 december 2014.



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: Aangenomen  
Stemmen voor: unaniem  
Stemmen tegen:  
Afwezig: 1 (VVD)  
Stemverklaring: P. Boeijink(VVD)