

Raadsvergadering d.d. :  
Commissie : Bestuur & Middelen  
Portefeuillehouder : N.A.L. Heijink  
Zaaknummer : 1244156  
Productiedatum : 19 maart 2024

---

**Onderwerp**

Vaststellen van de Algemene subsidieverordening Bloemendaal 2024.

**Voorgesteld besluit:**

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 april 2024

**besluit:**

de Algemene subsidieverordening Bloemendaal 2024 en de bijbehorende toelichting vast te stellen.

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



## **Voorgesteld besluit**

de Algemene subsidieverordening Bloemendaal 2024 en de bijbehorende toelichting vast te stellen.

## **Aanleiding en beoogd effect**

### *Aanleiding*

Het subsidiebeleid en -proces is onder de loep genomen. De Algemene subsidieverordening (hierna: subsidieverordening) – de belangrijkste grondslag voor de verstrekking van subsidies – is hier onderdeel van en voor het laatst vastgesteld in 2017. Aanleiding voor deze actualisatie is het Rekenkamerrapport “Zicht op subsidies” en de wens van het college om meer grip te hebben op de subsidiering. Daarnaast is recentelijk het nieuwe Beleidsplan sociaal domein 2024-2027 vastgesteld. Het verstrekken van subsidies is een belangrijk instrument om beleid te verwezenlijken en vraagt om geactualiseerde kaders.

### *Beoogd effect*

Een actuele en transparante juridische basis voor het vertrekken van gemeentelijke subsidies.

## **Politieke keuzeruimte**

De verstrekking van subsidies is altijd gebonden aan de regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van belang hierbij is de hoofdregel dat een bestuursorgaan in beginsel alleen subsidie kan verstrekken als sprake is van een wettelijk voorschrift waarin onder andere wordt geregeld voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt (artikel 4:23 Awb). Voor gemeenten is dat wettelijke voorschrift - die wettelijke grondslag - een door de gemeenteraad vastgestelde verordening.

## **Gedachtegang**

### *Argumenten*

Het huidige subsidiebeleid en -beleid, waaronder de subsidieverordening, is geëvalueerd. De bevindingen en aanbevelingen zijn terug te lezen in bijgevoegd notitie “Actualisering subsidiebeleid en subsidieproces 2024-2027”. Het vaststellen van de herziene subsidieverordening is onderdeel van het proces om te komen tot een actueel en transparant subsidiebeleid, waarbij de gemeente grip houdt op subsidiering. De huidige subsidieverordening kent een aantal knel- en verbeterpunten, welke hieronder worden toegelicht. De voorliggende subsidieverordening is op deze punten aangepast.

Er is gekozen om geen was- wordt lijst op te stellen maar om integraal de nieuwe verordening voor te leggen ter vaststelling. Dit gelet op het groot aantal wijzigingen van de verordening. Hieronder volgen de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen.

### *1. De huidige subsidieverordening is niet van toepassing op alle subsidies.*

Uitsluitend als het college dat besluit is de huidige subsidieverordening ook van toepassing op de buitenwettelijke subsidies. Ten behoeve van de transparantie, de rechtmatigheid en de uniformiteit qua termijnen, verplichtingen, indieningsvereisten en weigeringsgronden wordt voorgesteld om de subsidieverordening op alle subsidies van toepassing te verklaren. Met uitzondering van subsidies waarbij een andere verordening voorliggend is. Dit is vastgelegd in artikel 2, lid 2.

### *2. Opnemen van kaders voor het verstrekken van meerjarige subsidies.*

Er zijn in de huidige subsidieverordening geen criteria opgenomen die aangeven met het oog op welke activiteiten of welke subsidiënten een meerjarige subsidie mogelijk is. De nieuwe

subsidieverordening voorziet hierin. Tevens is een maximum aantal jaren opgenomen. Dit is vastgelegd in artikel 9.

*3. Opnemen van doelstellingen en resultaten in de aanvraag.*

Momenteel moet de aanvrager bij het aanvragen van een subsidie een beschrijving geven van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd. Het is wenselijk om de aanvrager ook te verplichten bij de aanvraag een beschrijving te geven van de doelstellingen en resultaten die worden nagestreefd, ook in relatie tot het gemeentelijk beleid, en hoe de activiteiten hieraan bijdragen. Dit is vastgelegd in artikel 12, lid 5a.

*4. Opnemen van kaders voor het verstrekken van incidentele subsidies.*

In de huidige subsidieverordening is geen grens gesteld aan de frequentie en duur van de verstrekking van incidentele subsidies. Dit betekent in de praktijk dat incidentele subsidies jaren achter elkaar verstrekt kunnen worden. Voorgesteld wordt om de incidentele subsidies te beperken tot maximaal twee keer voor dezelfde activiteit, zoals opgenomen in artikel 8 en artikel 16, lid 1e. Op deze wijze is helder dat sprake is van een activiteit die gezien kan worden als pilot of als eenmalige gebeurtenis.

*5. Toevoegen van weigeringsgrond voor activiteiten die reeds op een andere wijze financieel worden ondersteund.*

Op dit moment kan een en dezelfde activiteit vanuit verschillende beschikbare budgetten en regelingen worden ondersteund. Voorgesteld wordt om hiervoor een weigeringsgrond op te nemen (artikel 16, lid 2i), zodat per activiteit op één financiële gemeentelijk regeling aanspraak kan worden gedaan.

*6. Verlengen van aanvraagtermijn voor incidentele subsidies.*

De aanvraagtermijn voor incidentele subsidies is op dit moment vastgesteld op uiterlijk twee weken voor aanvang van de activiteit, waarna het college zes weken heeft om tot een besluit te komen. Hiermee lopen de start van de activiteit en het besluit niet gelijk op, hetgeen tot onzekerheid leidt bij de aanvrager. Voorgesteld wordt om de aanvraagtermijn te verlengen naar zes weken voor aanvang van de activiteit. Dit is vastgelegd in artikel 13, lid 3.

*7. Opnemen van een bandbreedte voor bevoorschotting.*

Op grond van de huidige subsidieverordening worden verleende subsidies altijd voor 100% bevoorschot. Voorgesteld wordt om het college ruimte te geven om te kiezen voor een lager voorschot, waarbij een bandbreedte wordt gehanteerd van 80%-100%, bijvoorbeeld omdat een subsidie voor de eerste keer wordt verstrekt of als nog onzeker is of de kosten van de activiteit maximaal gemaakt zullen worden. Dit is vastgelegd in artikel 18, lid 2.

*8. Meer grip door wijzigen kaders voor vaststelling.*

Vaststelling vindt in de regel na afloop van de activiteit plaats na indiening van een verantwoording (activiteitenverslag en financieel verslag). Het bestuursorgaan (het college) kan de subsidieverlening ook overslaan en direct tot vaststelling overgaan. In de huidige subsidieverordening is dat het geval voor subsidieverstrekingen tot € 10.000, waarmee de administratieve lasten worden verlicht. Zoals geconstateerd door de Rekenkamer brengt het direct vaststellen het risico mee dat er geen zicht en sturing is op de inzet van deze subsidies. Om te kunnen sturen op inhoudelijke doelen én financieel grip te houden op subsidieverstrekingen wordt voorgesteld om bij de keuze voor het wel of niet overslaan van de subsidieverlening niet langer te werken met een vastgestelde financiële grens. In plaats van een vastgestelde financiële grens wordt voorgesteld om de beoordeling over te laten aan

het college. Dit kan vanuit financiële en/of inhoudelijke overwegingen én afhankelijk van de specifieke verstrekking plaatsvinden. Dit is vastgelegd in artikel 17, lid 5.

#### *9. Opnemen termijn voor vaststelling voor incidentele subsidies.*

In de subsidieverordening wordt enkel een vaststellingstermijn benoemd voor structurele subsidies. Voorgesteld wordt om, ten behoeve van transparantie richting de subsidiënt, de vaststelling van incidentele subsidies te laten plaatsvinden binnen twee maanden na indiening van de verantwoording door de subsidiënt. Dit is vastgelegd in artikel 26, lid 2.

#### *10. Subsidieplafonds voor specifieke subsidieregeling(en).*

De huidige subsidieverordening biedt de mogelijkheid om een subsidieplafond te laten vaststellen door de gemeenteraad. In de praktijk is dat vooralsnog niet gebeurd. Voorgesteld wordt om de subsidieverordening op dit punt aan te passen in de zin dat de gemeenteraad jaarlijks bij de vaststelling van de begroting kan besluiten tot het instellen van subsidieplafonds voor structurele subsidies. En dat het college binnen de kaders van de begroting in het lopende subsidiejaar subsidieplafonds kan vaststellen voor incidentele subsidies, in verband met de gewenste snelheid van besluitvorming. Dit is vastgelegd in artikel 6. Op deze wijze blijven beide bestuursorganen in hun rol en kunnen subsidieplafonds snel, effectief én tijdig worden ingezet.

#### *Kanttekeningen*

Het loslaten van de financiële grens van € 10.000 voor directe vaststelling bij de subsidieverlening kan ertoe leiden dat de administratieve lasten toenemen. Dit weegt echter niet op tegen het voordeel: meer sturing op inhoudelijke doelen én behoud van financieel grip op subsidieverstrekkings. De wijziging is tevens in lijn met het advies van Rekenkamercommissie.

#### *Alternatieven*

Het alternatief is om de voorgestelde wijzigingen deels of niet over te nemen. Dit ligt echter niet voor de hand: de adviezen van de Rekenkamer en het huidige proces vragen om aanpassing van de verordening.

### **Overwegingen van het college**

Met het actualiseren van het subsidiebeleid- en proces, waaronder het actualiseren van de subsidieverordening, beoogd het college transparantie te bieden aan (potentiële) aanvragers en meer grip te krijgen op de subsidiëring.

### **Middelen**

#### *Financiële middelen*

De actualisering van het subsidiebeleid heeft geen bezuiniging als doelstelling. Wel streven we er uitdrukkelijk naar om met het subsidie-instrument maatschappelijke effecten te bereiken die bijdragen aan onze doelstellingen op diverse gebieden. En daarmee aan een effectieve inzet van gemeentelijke middelen.

Het vaststellen van subsidieplafonds voor specifieke subsidieregelingen kan gevolgen hebben voor de begroting.

### **Participatie**

De aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport zijn verwerkt in de geactualiseerde subsidieverordening.

### **Communicatie**

De nieuwe subsidieverordening wordt na vaststelling op gebruikelijke wijze gepubliceerd. De organisaties die via een structurele subsidie worden ondersteund zijn bij de beschikking voor 2024 geïnformeerd over het voornemen tot actualisering van het subsidiebeleid en -proces. Na vaststelling worden alle subsidiepartners per brief geïnformeerd over het nieuwe subsidiebeleid.

### **Samenwerking (Heemstede)**

Niet van toepassing.

### **Vervolgproces/evaluatie**

#### *Vervolgproces*

Zie communicatie.

In de aanloop naar de nieuwe subsidieverordening, zijn ook een aantal andere aanbevelingen gedaan waar het college de komende periode naar gaat kijken, waaronder:

- het herzien/aanpassen van de subsidieregeling BloemendaalSamen;
- het herzien/aanpassen van de aanvraagformulieren op de website;
- het gebruik van een afwegingskader of toekenningskader;
- het gebruik van een afwegingskader om te beoordelen of er sprake is van subsidie of opdracht.

#### *Evaluatie*

Het subsidiebeleid- en proces, waaronder de subsidieverordening, wordt periodiek geëvalueerd. Beoogd wordt om dit in ieder geval iedere vier jaar te doen.

### **Bijlagen**

Algemene subsidieverordening Bloemendaal 2024 + bijbehorende toelichting  
Notitie "Actualisering subsidiebeleid en subsidieproces 2024-2027"

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.



, gemeentesecretaris.