

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d. :
Commissie : Grondgebied
Portefeuillehouder : de heer H. Wijkhuisen (wethouder)
Zaaknummer : 1242973
Productiedatum : 18 maart 2024

Onderwerp

Wijzing Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 maart 2024

besluit:

toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond te wijzigen conform het voorgestelde achtste wijzigingsbesluit

De raad voornoemd, d.d.

de griffier,

de voorzitter,



Voorgesteld besluit

De raad van de gemeente Bloemendaal besluit toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond te wijzigen conform het voorgestelde achtste wijzigingsbesluit

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond, verder GRODIJ, wordt in drie sporen gewijzigd. Het eerste spoor is de aanpassing van de mandaten aan de Omgevingswet, welk spoor is afgerond. Het tweede spoor is de aanpassing van de GRODIJ aan de Omgevingswet en aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr). Over dit tweede spoor gaat dit raadsbesluit. Spoor 2 eindigt met vaststelling van een herziene GRODIJ door het college vóór 1 juli 2024. Spoor 3 wordt hieronder beschreven in de paragraaf vervolg.

Beoogd effect

Met dit raadsvoorstel wordt beoogd de artikelen in de GRODIJ voor 1 juli 2024 te wijzigen.

Politieke keuzeruimte

Het college is met de overige deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst (GRODIJ) IJmond bevoegd om te besluiten tot het wijzigen van deze gemeenschappelijke regeling. Echter uit artikel 1 van de Wgr volgt dat het college van burgemeester en wethouders niet over gaat tot het wijzigen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Gedachtegang

Argumenten

Deze achtste wijziging van de gemeenschappelijke regeling (spoor 2) is nodig in verband met de volgende ontwikkelingen:

- inwerkingtreding van de Omgevingswet: de begrippen in de GRODIJ moeten hierop aangepast worden;
- fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster;
- wijziging van de Wgr. De Wgr is op 1 juli 2022 gewijzigd; colleges en raden hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen aan de Wgr aan te passen.

De raad heeft eerder geen zienswijze ingediend op het ontwerp wijzigingsbesluit. Het gaat om technische en beleidsarme aanpassingen.

De raden van Heemstede en Wormerland hebben wel een zienswijze ingediend. In de bijlage is de beantwoording van deze zienswijzen te lezen.

De artikelen die gewijzigd moeten worden in verband met de wijziging van de Wgr worden hieronder opgesomd en toegelicht.

1. Artikel 9

Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.

2. *Artikel 9a Participatie*

In de GRODIJ moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. ODIJ is een collegeregeling en heeft dus geen verordenende bevoegdheid. Verder is ODIJ een uitvoeringsorganisatie. Het bestuur stelt geen beleid vast. In deze situatie zal de inspraakprocedure plaats vinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9a is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJ zelf een inspraakprocedure wil openstellen over een voorgenomen besluit.

3. *Artikel 29 Wijziging planning- en controlecyclus*

In het ontwerp besluit zijn de nieuwe termijnen uit de Wgr opgenomen.

4. *Artikel 29a Zienswijzen bij voorgenomen besluiten*

De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de ontwerpbegroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de GRODIJ ook vastgelegd moet worden of de raad zienswijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienswijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt alleen op dit moment niet voor de hand omdat de huidige begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden. Deze mogelijkheid zal met de colleges en de raden worden besproken in het derde spoor van de wijziging van de GRODIJ. In het ontwerp wijzigingsbesluit van de GRODIJ is vastgelegd dat besluiten van het bestuur van de Omgevingsdienst IJmond niet vatbaar zijn voor het geven van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten en de staten van de provincie Noord-Holland.

5. *Artikel 36: Uittreding van deelnemers*

In artikel 36 van de huidige GR Omgevingsdienst IJmond is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel 36 is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen. Het artikel zal in spoor 3 (over de toekomstbestendige GRODIJ) in overleg met de deelnemers verder besproken en uitgewerkt worden.

6. *Artikel 44a Evaluatie*

In de GRODIJ moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het samenwerkingsverband. Er kan ook worden opgenomen dat de GRODIJ niet geëvalueerd wordt. In het nieuwe artikel 44a is opgenomen dat de GRODIJ iedere 4 jaar geëvalueerd wordt.

Overwegingen van het college

Het college blijft graag deelnemen in de GRODIJ. Ingevolge de gewijzigde Wgr moeten alle gemeenschappelijke regelingen, dus ook de GR Omgevingsdienst IJmond worden aangepast. Daarnaast is aanpassing nodig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De raad is eerder verzocht om zienswijze, maar heeft daar geen gebruik van gemaakt. Het college vraagt daarom nu toestemming om het wijzigingsbesluit te nemen.

Participatie

De deelnemers in de GRODIJ zijn ambtelijk en bestuurlijk geconsulteerd.

Communicatie

Na toestemming van de raad zal het college de publicatie van het Wijzigingsbesluit in het Gemeenteblad verzorgen en de GRODIJ op de hoogte brengen.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Na toestemming van de raad zal het college de publicatie van het Wijzigingsbesluit in het Gemeenteblad verzorgen en de GRODIJ op de hoogte brengen. Spoor 2 eindigt met vaststelling van een herziene GRODIJ door het college vóór 1 juli 2024.

Na het vaststellen van het wijzigingsbesluit is het derde spoor aan de orde. Dat is erop gericht de huidige GR te moderniseren en toekomstbestendig te maken. Geconstateerd wordt dat er steeds specifiekere eisen worden geformuleerd voor de doelstellingen en werkwijze van omgevingsdiensten, bijvoorbeeld via het Interbestuurlijk programma (IBP). Ook door de maatschappelijke transitie opgaven komen er nieuwe vraagstukken op de gemeente af. Het derde spoor zal een traject zijn tussen de deelnemers van de GRODIJ en de organisatie om de GR te moderniseren en aan te laten sluiten op de toekomstige opdracht.

ODIJmond zal voor dit traject gezamenlijk met de deelnemers een plan van aanpak opstellen en het traject doorlopen.


Evaluatie

De GRODIJ zal eenmaal per vier jaar worden geëvalueerd.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit achtste wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
2. Nota 'zienswijzen en beantwoording'
3. Geconsolideerde versie na achtste wijziging van de GRODIJ waarin de wijzigingen zichtbaar zijn

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



, burgemeester.



, gemeentesecretaris.