

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	6 juli 2017
Commissievergadering d.d.	:	13 juni 2017
Commissie	:	Commissie Grondgebied
Portefeuillehouder	:	wethouder R. Kruijswijk
Programmaonderdeel	:	801. Ruimtelijke ordening
	:	-
Registratienummer	:	2017009380
Productiedatum	:	5 mei 2017

Onderwerp

Plan van Aanpak implementatie Omgevingswet.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 mei 2017

besluit:

Het voorstel wordt **aangenomen** met in achtneming van Amendement E, met de stemmen van Hart voor Bloemendaal en de VVD (heer Brussaard) daartegen.

Amendement E "Eigen omgevingsvisie voor Bloemendaal" Bloemendaal

Van: GroenLinks, VVD, D66

Aan: de voorzitter van de gemeenteraad van Bloemendaal

Onderwerp: Raadsvoorstel plan van aanpak Omgevingswet

De gemeenteraad van Bloemendaal in openbare vergadering bijeen op woensdag 5 juli 2017
Kennis genomen hebbende van:

Het Plan van aanpak invoering Omgevingswet versie 10 mei 2017

Constaterende dat:

In paragraaf 5.1 Omgevingsvisie gesteld wordt dat Bloemendaal en Heemstede één gezamenlijke omgevingsvisie gaan maken.

Overwegende :

- Dat de invoering van de nieuwe Omgevingswet een complexe zaak is waarbij nauwe samenwerking met gemeente Heemstede omwille van kwaliteit en efficiëntie een uitstekende zaak is.
- Dat het college met haar ambtelijke staf in dit plan van aanpak laat zien dat zij hier serieus mee aan het werk is.
- Dat in de nieuwe Omgevingswet de omgevingsvisie een belangrijk instrument is, vergelijkbaar met een structuurvisie in het huidige bestel.
- Dat Bloemendaal en Heemstede twee afzonderlijke gemeentes zijn met ieder haar eigen bestuur en eigen (ruimtelijk) beleid.
- Dat de politieke keuzeruimte in Bloemendaal en Heemstede onafhankelijk van elkaar moet blijven en dat dit wordt gedaan door in iedere gemeente eigen beleidstukken en regels vast te laten stellen.

Besluit:

Paragraaf 5.1 Omgevingsvisie van het plan van aanpak als volgt te wijzigen:

a. De eerste alinea van paragraaf 5.1 van "Bloemendaal en Heemstede maken een gezamenlijke omgevingsvisie" tot "terwijl er mogelijkheden zijn om ruimtelijk onderscheid te maken tussen de verschillende dorpskernen"

te vervangen door

"Bloemendaal en Heemstede maken ieder haar eigen omgevingsvisie conform het huidige ruimtelijk beleid in de betreffende gemeente, en met gebruikmaking van bestaande beleidsstukken zoals daar zijn in Bloemendaal, de structuurvisie Kroon op de Regio. Daar waar er sprake is van raakvlakken of in beide gelijk luidend beleid zullen deze onderdelen in gemeenschappelijkheid worden uitgewerkt".

b. In de opsomming in de tweede alinea "Wat moet er gebeuren?"

In bullet 1 "opdracht" te vervangen door "opdrachten"

In bullet 2 "omgevingsvisie:" te vervangen door "omgevingsvisies:"

In bullet 3 "omgevingsvisie:" te vervangen door "omgevingsvisies:"

2017013851

c In bullet 4 "uniforme openbare voorbereidingsprocedure;" te Bloemendaal

vervangen door "uniforme openbare voorbereidingsprocedures;"

In bullet 5 "omgevingsvisie:" te vervangen door "omgevingsvisies:"

c In de derde alinea "Het maken van een omgevingsvisie is een omvangrijk project en kan niet binnen de bestaande formatie worden ingevuld. Het voorstel is om de visie door de eigen medewerkers te laten opstellen en het daardoor ontstane knelpunt bij het uitvoeren van regulier werk op te lossen door externe inhuur." Te vervangen door "Het maken van een omgevingsvisies is een omvangrijk project en kan niet binnen de bestaande formatie worden ingevuld. Het voorstel is om de visies door de eigen medewerkers te laten opstellen en het daardoor ontstane knelpunt bij het uitvoeren van regulier werk op te lossen door externe inhuur." (Zonder de hier gebruikte doorstrepingen en onderstrepingen).

d In de tabel onderaan paragraaf 5.1 de woordjes "omgevingsvisie" te vervangen door "omgevingsvisies"

GroenLinks
Herbert Faber

VVD
Martijn Bolkestein

D66
Jerker Westphal

Amendement E wordt **aangenomen** met de stem van de PvdA daartegen

Besluit

1. In te stemmen met de onderstaande missie en doelen uit het Plan van Aanpak:

Missie : Samen werken aan een aantrekkelijke leefomgeving, waarin elke inwoner weet wat kan en mag en waar de gemeente faciliteert.

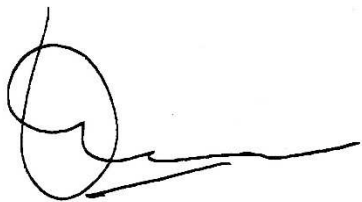
Doelen :

**Bescherming en versterken van een aantrekkelijke woonomgeving;
Grotere betrokkenheid inwoners bij inrichten van een aantrekkelijke leefomgeving;**

Betere processen voor het realiseren van een aantrekkelijke leefomgeving.

2. de projecten Dennenheuvel, Blekersveld, Bispinckpark en Vitaal Vogelenzang als pilots aan te wijzen
3. De implementatie van de Omgevingswet als een programma met deelprojecten aan te pakken
4. Kennis te nemen van de in het plan van aanpak geraamde inzet en kosten;
5. in te stemmen met het Plan van Aanpak implementatie Omgevingswet.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Bloemendaal,
gehouden op 5 juli 2017



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: aangenomen
Stemmen voor: 14 (VVD, GrL, D66, CDA, PvdA, LB)
Stemmen tegen: 2 (HvB, VVD, Brussaard)
Afwezig: 3 (LB Heukels, VVD Boeijink, GrL, Koningsveld)

Voorgesteld besluit

1. in te stemmen met het Plan van Aanpak implementatie Omgevingswet;
2. de projecten Dennenheuvel, Blekersveld, Bispinckpark en Vitaal Vogelenzang als pilots aan te wijzen.

Aanleiding en beoogd effect

De Omgevingswet is er in 2019. Eerder is de raad op de hoogte gesteld van de gevolgen hiervan, in nota's als het Projectvoorstel Omgevingswet en de Impactanalyse. Over 2 jaar moeten we de manier waarop we uitvoering geven aan de wet (processen, procedures, instrumenten) hebben aangepast. In het Plan van Aanpak implementatie Omgevingswet schetsen we de uitgangspunten van de wet, hoe we het proces van de implementatie aan willen pakken en welke bestuurlijke besluitvorming er nodig is.

Politieke keuzeruimte

De raad moet straks beslissen over de Omgevingsvisie, die door de wet verplicht wordt gesteld. Dit document is verder vormvrij. In het Plan van Aanpak wordt voorgesteld hiervan een project te maken, waarvoor de uitgangspunten door de raad kunnen worden opgesteld.

Bestemmingsplannen gaan straks op in een Omgevingsplan. Daar moet vanaf 2019 mee gestart worden. Het is zaak komende plannen of actualisering van plannen al op de manier van de Omgevingswet aan te pakken.

Daarvoor wordt voorgesteld een aantal projecten als pilot aan te wijzen, te weten Dennenheuvel, Blekersveld, Bispinckpark en Vitaal Vogelenzang.

Gedachtegang

De invoering lijkt ver weg, maar gezien de hoeveelheid werk die nog voor ons ligt en de impact die de wet straks heeft, is het uitermate belangrijk om geen achterstand op te lopen en nu te starten met de implementatie van de wet. Juridisch is de Omgevingswet een ongekennd grote operatie. Het gaat het om een herijking van bestaande taken, bevoegdheden en rollen, met name in de fysieke leefomgeving. Een integrale aanpak van projecten in de fysieke leefomgeving is het uitgangspunt. Want de nieuwe wet bundelt huidige regels op het gebied van ruimtelijke ordening, water, milieu, lucht, geluid, bodem, natuur, infrastructuur, verkeer, gebouwen en erfgoed. Anders gezegd: alle gebiedsgerichte aspecten van de leefomgeving, inclusief de gebouwde omgeving en de kwaliteit van de fysieke omgeving, worden samengevoegd. Dit maakt dat invoering van de Omgevingswet niet alleen ruimtelijke ordening betreft, maar ook onder meer de beleidsterreinen veiligheid, welzijn, verkeer & vervoer en dienstverlening raakt.

Het gaat niet alleen om de gemeente, maar ook om alle andere betrokkenen zoals initiatiefnemers, bevoegd gezagen, beleidsmakers en omwonenden. Bij de invoering van de wet (en eigenlijk nu ook al) mag de burger verwachten dat we in permanent dialoog zijn met de samenleving over de leefomgeving. Participatie en communicatie zijn van groot belang. Dat maakt dat de invoering naast een juridische opgave ook een grote maatschappelijke opgave is. Een Plan van Aanpak is daarom voor de invoering cruciaal.

Overwegingen van het college

Om in 2019 klaar te zijn om met de Omgevingswet te gaan werken, is het noodzakelijk de komende 2 jaar een programma op te stellen om de overgang naar de nieuwe wet te bewerkstelligen. Medio 2019 moet de gemeente met de nieuwe instrumenten van de wet kunnen werken.

Het college heeft in haar projectvoorstel van juni 2016 een aantal praktische besluiten genomen, waaronder het instellen van een projectteam onder leiding van een programmamanager. Deze begeleidt het project voor de gemeenten Bloemendaal en Heemstede.

Dit team is verantwoordelijk voor het doen van concrete voorstellen voor de aanpak van de implementatie. Dat voorstel zit in bijgevoegd Plan van Aanpak.

Middelen

De uitvoering van dit plan van aanpak vraagt in 2017, 2018 en daarna een substantieel aantal extra arbeidsuren van veel medewerkers voor de invoering van de wet, het opstellen van een Omgevingsvisie en de uitwerking in omgevingsplannen. De invoering vergt ook scholing van de medewerkers. De gehele organisatie zal zich moeten gaan aanpassen aan deze nieuwe wet. De gemeente Bloemendaal is als projecttrekker aangewezen voor de gemeenten Bloemendaal en Heemstede. In het plan van aanpak is een globale kostenraming opgenomen. Het Bloemendaals aandeel wordt geraamd op een bedrag van ca. € 124.000 voor 2018 en € 85.000 voor 2019. De financiële consequenties worden verder uitgewerkt en vertaald in een voorstel aan de raad bij de behandeling van de begroting 2018 en dus opgenomen in de Kadernota.

Participatie

Participatie is een belangrijk onderdeel van het Plan van Aanpak, maar voor het plan zelf nu niet relevant, omdat het vooral een intern proces betreft.

Communicatie

Intern wordt dit proces regelmatig met de organisatie gedeeld; wat de communicatie extern betreft moet op grond van het plan van aanpak bekeken worden, hoe de komst van de wet en de gevolgen ervan aan inwoners etc. onder de aandacht wordt gebracht.

Samenwerking (Heemstede)

Het proces is in 2016 gestart in nauwe samenwerking met Heemstede. Het samen doorlopen van het implementatie-proces levert voordelen op. Dat zal ook gelden voor het regionaal bepalen welke impact de wet heeft voor een op te stellen omgevingsvisie en het samenwerken op aspecten van de fysieke leefomgeving. In principe wordt ervoor gekozen in te zetten op een gezamenlijke Omgevingsvisie met Heemstede. Uiteraard met aandacht en ruimte voor een eigen invulling op onderdelen en met gebruikmaking van de bestaande structuurvisie.

Vervolgproces/evaluatie

In de komende 2 jaren zal regelmatig terug gerapporteerd wat de voortgang van het programma is. In het plan is gekozen om 4 projecten als pilot aan te wijzen; ook de ervaringen daarmee zullen worden geëvalueerd.

Bijlagen

Plan van Aanpak.

Achterliggende documenten

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.

Advies Commissie