

Participatieplan omgevingsplan



**1e wijziging
Kustzone**

Met ingang van 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet vereist dat gemeenten voor het gehele grondgebied één omgevingsplan opstellen, waarin alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving op één plaats te vinden zijn. Een omgevingsplan is een samenvoeging van regels uit de bestemmingsplannen, sommige gemeentelijke verordeningen en (milieu) regels die eerst door het rijk geregeld werden. De gemeente heeft tot 1 januari 2032 de tijd om tot een gebiedsdekkend omgevingsplan te komen. Tot die tijd geldt het overgangsrecht. Dat betekent dat onder andere bestemmingsplannen voorlopig hun werking behouden.

Het aantal regels dat ondergebracht gaat worden in het nieuwe omgevingsplan is groot. Daarom zal het omgevingsplan in verschillende stappen gewijzigd worden. In april 2024 heeft de gemeenteraad het stappenplan om te komen tot het omgevingsplan vastgesteld. Het omgevingsplan komt via zeven wijzigingsbesluiten tot stand. Per wijzigingsbesluit wordt een apart participatieplan geschreven. Dit is het eerste participatieplan voor wijziging één: kustzone. Na vaststelling van het plan wordt deze uitgevoerd, naar verwachting voor de zomervakantie van 2025.

In dit document wordt vastgelegd hoe inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding van de eerste wijziging omgevingsplan, kustzone, betrokken worden. Hierbij wordt invulling gegeven aan het participatiebeleid van de gemeente.

Uitgangspunten voor het participatieproces

De opgave van het omgevingsplan leent zich voor participatie, sterker nog: participatie is een verplicht onderdeel van het tot stand komen van het omgevingsplan. Het doel van participatie is om zoveel mogelijk belangen die er spelen zo compleet en transparant mogelijk in kaart te brengen. Bij participatie vinden we de volgende uitgangspunten belangrijk:

Juiste verwachtingen schetsen

Voor belanghebbenden is het belangrijk dat het doel helder is, zodat zij de nut en noodzaak van de participatie inzien. Het is belangrijk dat inwoners van tevoren weten tot welk niveau zij kunnen meepraten en wat er met de ingebrachte informatie wordt gedaan. Communicatie is hierin een essentieel onderdeel. Het is van belang dat diegenen die participeren over het wijzigingsplan duidelijk weten waar ze precies over mee kunnen denken en doen; dit voorkomt teleurstellingen. De input wordt verwerkt in een kolommenstuk, welke wordt bijgevoegd bij de documenten.

Maatschappelijke waarde creëren

Door te participeren geven inwoners mede vorm aan hun leefomgeving. Het uitgangspunt is altijd: 'samen iets creëren dat maatschappelijke waarde heeft'. Door gezamenlijk te bepalen en te doen, oefenen inwoners direct invloed uit en spelen ze een actieve rol in de samenleving. Dat maakt participatie een democratische activiteit.

Aard van de opgave bepaalt het proces

Elke opgave heeft zo zijn eigen specifieke kenmerken: het kan gaan om een eenvoudig, eenmalig vraagstuk, maar kan ook complex zijn en veel impact hebben op de omgeving. Ook de locatie is van invloed, elke dorpskern is immers anders. Dit alles is bepalend voor de rol van de gemeente, de participatievorm en de werkwijze.

Doel en ruimte

Het bepalen van het doel en ruimte van de participatie vormt de basis voor de inrichting van het participatieproces. In het geval van de eerste wijziging van het omgevingsplan, kustzone, gaat het voornamelijk om informeren. Daarmee wordt voldaan aan de participatieplicht.

Er worden geen grote wijzigingen in de huidige regelgeving gedaan. Het gaat voornamelijk om het herschrijven van regels uit het bestemmingsplan in een andere vorm, die van het omgevingsplan en daarom is er geen mogelijkheid voor belanghebbenden om direct inspraak te hebben op de wijziging.

Vanwege de eerste wijziging is het belangrijk dat inwoners op de hoogte worden gesteld van wat een omgevingsplan is, waarom er gekozen is voor het starten met de kustzone, wat er nu verandert in de kustzone en hoe het proces tot het komen tot een omgevingsplan eruit gaat zien. Aangezien de gemeente voornemens is om het bestaande beleid voor de Kustzone niet inhoudelijk te wijzigen zal dit beleid zoveel mogelijk ongewijzigd om worden gezet naar het omgevingsplan Kustzone. Dit betekent dat er (vrijwel) geen ruimtelijke wijzigingen worden doorgevoerd in het nieuwe omgevingsplan. Voor zover de participatie betrekking heeft op de ongewijzigde onderdelen van het nieuwe omgevingsplan, verwachten wij niet dat de participatie tot wijzigingen zal leiden.

Het informeren doen we op verschillende manieren:

1. We sturen een brief naar de postcodes binnen dit gebied. Hierin verwijzen we naar de planning, een projectpagina met alle actuele informatie en een contactpersoon voor vragen. We nodigen de mensen direct uit om te participeren.

2. We organiseren een algemene informatiebijeenkomst op een doordeweekse avond buiten de zomervakantie. Tijdens deze bijeenkomst geven we inwoners, ondernemers, belangenverenigingen en andere geïnteresseerden uitleg over het omgevingsplan en de wijzigingen hiervan. Deze informatiebijeenkomst vindt plaats op een centrale locatie in of nabij het plangebied, welke goed bereikbaar is.
3. Alle genodigden kunnen hun mening geven op het voorliggende plan tijdens of vlak na de bijeenkomst.

Rollen

Het is belangrijk om te kijken naar welke (groepen) personen en organisaties bij het proces van het omgevingsplan betrokken moeten worden. Per persoon en organisatie wordt bepaald welke rol diegene in het proces heeft. Door dit van tevoren te bespreken en vast te leggen ontstaan geen verkeerde verwachtingen.

Proceseigenaar

In elk participatietraject kunnen de rollen anders zijn. In dit traject is de gemeente de initiatiefnemer en proceseigenaar. De initiatiefnemer zoekt verbinding met anderen, is de drijvende kracht achter de organisatie en uitvoering, de planomschrijving en het participatieplan, neemt verantwoordelijkheid en geeft inzicht in het proces. De proceseigenaar is het college.

Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt kaders voor de inhoud, financiën en het proces zodat alle betrokken partijen weten waar zij aan toe zijn. Daarbij heeft de raad oog voor het algemeen belang en specifiek voor de belangen die spelen in de wijk, buurt of kern. De raad neemt het uiteindelijke besluit over het omgevingsplan.

College van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders heeft een stimulerende en ondersteunende rol om participatie binnen de gemeente Bloemendaal verder te ontwikkelen, onder andere door participatief werken en bestuurlijke vernieuwing te faciliteren en stimuleren. Het college zet zich ervoor in om binnen de eigen portefeuilles participatie waar mogelijk te stimuleren, om zo ervaring op te doen en te leren van de praktijk.

Inwoners, ondernemers en belangenverenigingen

Inwoners, ondernemers (zoals hoteleigenaren) en belangenverenigingen (zoals Koninklijke Horeca Nederland) worden op de hoogte gebracht van de inhoud en het proces over de eerste wijziging (kustzone) binnen het omgevingsplan. In bijlage 1 is het plangebied van de eerste wijziging van het omgevingsplan te vinden. Elk adres binnen het plangebied krijgt een brief met uitnodiging voor de informatieavond.

Communicatie

We communiceren in drie fases met drie kernboodschappen:

Fase 1: Informeren

Wat is een omgevingsplan en waarom is dit voor u belangrijk?

Om de doelgroep te betrekken bij het onderwerp moeten we eerst duidelijk maken waar we het over hebben. Wat is een omgevingsplan? En hoe komen we tot een omgevingsplan? Ook leggen we uit wanneer de verschillende regio's een brief en uitnodiging tot participatie kunnen verwachten. We communiceren tijdens deze fase via algemene gemeentelijke communicatiemiddelen zoals de lokale krant en de website.

Fase 2: Betrekken/participeren

Denk mee over de toekomstige inrichting van úw omgeving!

Na de informerende fase richten we ons op het betrekken van de doelgroep binnen de betreffende regio. We beschrijven duidelijk wat we van mensen verwachten, hoe ze mee kunnen denken en wat we met de input doen. Tijdens deze fase communiceren we gericht en direct naar de doelgroep. Dit doen we door het versturen van brieven binnen de regio. Hierin nodigen we geadresseerden uit voor de informatiebijeenkomst.

Fase 3: Evalueren

Bedankt voor het meedenken.

Als we de doelgroep vragen mee te denken is het belangrijk om terug te koppelen wat we met de opgehaalde input hebben gedaan. Na het afronden van het participatieproces koppelen we de resultaten terug. Deze resultaten worden ook toegevoegd aan het ontwerp-omgevingsplan

Bijlage 1 - plangebied

