



## Rekenkamercommissie gemeente Bloemendaal

Aan de gemeenteraad van de gemeente Bloemendaal  
Bloemendaalseweg 158  
2051GJ Overveen

Overveen, 22 september 2016

*Betreft: Evaluatieonderzoek Stelsel van Integriteitszorg gemeente Bloemendaal*

Geachte raad,

De rekenkamercommissie heeft begin 2016 besloten een evaluatieonderzoek te doen naar het in 2013 verrichte onderzoek *Stelsel van Integriteitszorg gemeente Bloemendaal*. Het evaluatieonderzoek wordt uitgevoerd om te beziën welke ontwikkelingen zich op het betreffende beleidsterrein na de presentatie van het onderzoek hebben voorgedaan. In deze brief leggen wij u de resultaten van dit evaluatieonderzoek voor.

### *Stelsel van integriteitszorg*

Eind 2013 heeft de rekenkamercommissie het rapport *Stelsel van Integriteitszorg gemeente Bloemendaal* aangeboden aan de raad van de gemeente Bloemendaal. Het rapport is vervolgens op de agenda geplaatst en besproken in de raadsvergadering van 20 februari 2014. De aanleiding van het onderzoek is als volgt omschreven:

*Alle overheidsinstanties zijn wettelijk verplicht een integriteitsbeleid te voeren. Door bezuinigingen bij de overheid staat de integriteit van het openbaar bestuur echter onder druk: het BIOS (Bureau Integriteitsbevordering Openbare Sector) signaleert dat organisaties integriteitsactiviteiten op de lange baan schuiven, of dat ze die hooguit 'quick & dirty' aanpakken. Ook zijn er volgens het BIOS signalen dat er sprake is van meer arbeidsconflicten en integriteitsonderzoeken en dat bezuinigingen kunnen leiden tot meer onrust, baanonzekerheid, oncollegialiteit en vergelding richting de werkgever. Deze signalen waren aanleiding voor de rekenkamer om het integriteitsbeleid van de gemeente Bloemendaal te onderzoeken.*

In het rapport heeft de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen gedaan:

#### *1. Stel integriteitsbeleid op, evalueer en verantwoord dit*

- Stel in samenspraak met de raad een samenhangend integriteitsbeleid op. Verwerk daarin in ieder geval een visie en doelstellingen, en de wijze waarop het beleid zal worden uitgedragen;
- Evalueer dit beleid periodiek en pas het beleid hierop aan indien noodzakelijk;
- Zorg ervoor dat integriteit periodiek verantwoord wordt richting de raad. Maak vooraf afspraken met de raad over de wijze waarop dit gebeurt.

## 2. Draag het beleid uit

- Maak integriteit een structureel thema binnen de organisatie, onder andere door de integriteitsweek jaarlijks te blijven organiseren en medewerkers periodiek training te geven;
- Maak een functionaris binnen de organisatie verantwoordelijk voor het coördineren, uitdragen en bewaken van het integriteitsbeleid;
- Bespreek met de raad de mogelijkheid om integriteit in de vorm van trainingen of als onderdeel van het inwerkprogramma voor nieuwe raadsleden terug te laten komen.

Bij de bespreking van het rapport in de raadsvergadering van 20 februari 2014 hebben de partijen D66, CDA en GroenLinks een motie ingediend die in de raad is aangenomen waarin de volgende besluiten zijn vastgelegd:

1. kennis te nemen van de conclusies uit het onderzoeksrapport *Stelsel van integriteitszorg gemeente Bloemendaal* de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport *Stelsel van integriteitszorg gemeente Bloemendaal* over te nemen.
2. het college op te dragen de aanbevelingen op te nemen in een actieplan met een daaraan gekoppeld tijdspad.
3. het actieplan in de eerste helft van 2014 aan de gemeenteraad voor te leggen.
4. de uitvoering van het actieplan te monitoren door het college op te dragen hierover met enige regelmaat naar de gemeenteraad terug te koppelen.

### *Resultaten evaluatieonderzoek*

De rekenkamercommissie constateert dat twee jaar na het aannemen van de motie geen actieplan aan de raad ter besluitvorming is voorgelegd. Wel heeft de gemeente de notitie *Integriteitsbeleid 2016* opgesteld, die in april 2016 in het managementteam is besproken. Met deze notitie wordt echter nog geen uitvoering gegeven aan het gestelde in de motie van februari 2014. Er is geen sprake van een actieplan waarin wordt aangegeven hoe en op welke termijn uitvoering gegeven gaat worden aan de aanbevelingen uit het onderzoek. Daarmee is ook geen uitvoering gegeven aan de aanbevelingen uit het rapport van de rekenkamercommissie van 2013.

De rekenkamercommissie constateert ook dat in dit geval sprake is van onvoldoende bewaking door raad en griffie dat uitvoering gegeven wordt aan genomen besluiten: het actieplan zou in de eerste helft van 2014 aan de raad worden voorgelegd, maar twee jaar later is dit nog steeds niet gebeurd, zonder dat dit signaleerd is.

De conclusies van het evaluatieonderzoek luiden als volgt:

1. De aanbevelingen uit het rapport *Stelsel van Integriteitszorg gemeente Bloemendaal* zijn tot op heden niet opgevolgd en ook niet aan de orde geweest in de raad;
2. De motie die op 20 februari 2014 is aangenomen naar aanleiding van het rekenkamerrapport waarin het college is opgedragen om met een plan van aanpak te komen voor medio 2014 is niet ten uitvoer gebracht, zonder dat daar terugkoppeling naar de raad over heeft plaats gevonden;
3. De raad zelf, daarbij ondersteund door de griffie, heeft geen controle gehouden op de opvolging van de aanbevelingen door de rekenkamercommissie en ook niet op de door de raad aangenomen motie.

### *Aanbeveling*

De oorspronkelijke aanbevelingen uit het onderzoek van 2013 zijn tot op heden niet opgevolgd en gelden daarom nog steeds. Naast deze aanbevelingen doet de rekenkamercommissie de aanvullende aanbeveling om bij de raadsvergadering te werken met een actiepuntenlijst. Hierin staat welke acties worden ondernomen, wie de actie heeft aangedragen, wie deze gaat uitvoeren en binnen welk termijn. Daarbij wordt tevens vastgelegd dat alle punten, door een besluit van de raad daartoe, van de actiepuntenlijst kunnen worden afgevoerd.

*Reactie college*

De rekenkamercommissie heeft de resultaten van dit evaluatieonderzoek voorgelegd aan het college voor bestuurlijk wederhoor. Het college reageert op 7 september 2016 als volgt:

*Wij danken u voor uw evaluatieonderzoek naar het in 2013 verrichte onderzoek: "Stelsel van Integriteitszorg gemeente Bloemendaal".*

*U concludeert dat er nog geen plan van aanpak is vastgesteld. Wij onderkennen dat en bieden hiervoor onze excuses aan. Gelet op het belang dat wij hechten aan ambtelijke en bestuurlijke integriteit, menen wij dat het verstandig is dit plan van aanpak, tevens stand van zaken, alsnog te maken.*

*Daarom treft u bijgaand het plan van aanpak aan, dat d.d. 13 september door ons college is vastgesteld en aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd.*

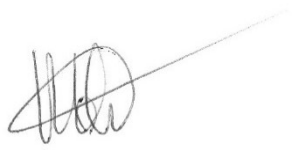
*Nawoord rekenkamercommissie*

De rekenkamercommissie heeft geen aanleiding gevonden te twijfelen aan het belang dat het college hecht aan de ambtelijke en bestuurlijke integriteit van de gemeente Bloemendaal.

De conclusie en aanbeveling richten zich op het geconstateerde feit dat de afspraak met de raad om binnen een bepaalde termijn een plan van aanpak te presenteren niet is nagekomen binnen die termijn. Mogelijk waren er goede redenen waarom dit niet binnen de afgesproken termijn heeft kunnen plaats vinden, maar hierover is niet gecommuniceerd met de raad om uitleg te geven en om tot nieuwe afspraken te komen.

De rekenkamercommissie heeft daarbij geconstateerd dat door zowel de raad als de griffie niet is gesignaleerd dat er sprake was van een niet nagekomen afspraak en heeft om die reden een aanbeveling geformuleerd om dit in de toekomst te voorkomen.

Met vriendelijke groet,



Mw. E.J. de Vries

Voorzitter



Dhr. G.A. van der Velden

Secretaris