

Bijlage 3: Overzicht ingebrachte zienswijzen en reactie op de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Beschermd Wonen regio Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer

Zienswijze	Hoe verwerkt in de tekst van de GR
<p>Raad van Beverwijk <i>Voordat wij definitief in kunnen stemmen met de regeling bij het GO BW moet duidelijk zijn welke afspraken bij de start van het GO BW opgenomen worden.</i></p> <p><i>Ook is meer inzicht nodig in de verwachte wijzigingen in de (financiële) samenwerkingsafspraken vanaf 2025, mocht besloten worden vanaf dat moment te starten met de taakgerichte uitvoeringsvariant. Als dit fundamenteel afwijkt van de eerdere uitgangspunten voor de samenwerking, is het van belang dat dit hier overeenstemming over is voor de nieuwe regeling vastgesteld wordt.</i></p> <p><i>Wij pleiten ervoor dat de definitieve versie van de bijdrageverordening en het dienstverleningshandvest 2024, informatie over de verwachte wijzigingen in Gemeenschappelijk Orgaan Beschermd Wonen Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer 2025 en de definitieve versie van de regeling bij het GO BW gelijktijdig aan ons voorgelegd worden, zodat bij het vaststellen van de regeling volledig transparant is welke (financiële) samenwerkingsafspraken gemaakt worden.</i></p>	<p>Tekst is niet aangepast</p> <p>Er is niet voorzien dat per 2025 naar een taakgerichte uitvoeringsvariant wordt overgestapt. Bij toekomstige wijzigingen in de financiële afspraken zal dit in de bijdrageverordening en ontwerpbegroting worden opgenomen. Die stukken worden voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Deze stukken worden voorafgaand aan de bespreking van het raadsvoorstel ‘instemmen met toetreden tot de GR’ met de raad gedeeld.</p> <p>Voor het bijdragebesluit geldt dat deze voor zienswijze aan de raden wordt voorgelegd. Overigens geldt voor het bijdragebesluit, de financiële verordening en het dienstverleningshandvest dat deze door het GO BW worden vastgesteld in het constituerend beraad.</p>
<p>Raad van Bloemendaal <i>Akkoord met huidige tekst</i></p>	<p>nvt</p>
<p>Raad van Haarlem <i>Neem in de GR op dat het dienstverleningshandvest voor vaststelling door het GO met de raad wordt besproken.</i></p> <p><i>De regeling is op hoofdlijnen. Deze wordt nader ingevuld in onder meer een dienstverleningshandvest. Dit handvest wordt door het bestuur van de GO vastgesteld. De raden hebben daarbij volgens de huidige regeling geen invloed op.</i></p>	<p>De tekst is niet aangepast</p> <p>De raad is kaderstellend, het college gaat over de uitvoering. Daarom wordt dit niet in de regeling opgenomen.</p> <p>Het staat individuele colleges uiteraard vrij om het dienstverleningshandvest met de raden te delen en de raad te vragen om de vertegenwoordiger Haarlem in het GO</p>

Zienswijze	Hoe verwerkt in de tekst van de GR
<p><i>De VVD ziet graag een toevoeging in de verordening dat de respectievelijke wethouders het concept handvest (en daarna eventuele concept wijzigingen in het handvest) eerst ter bespreking voorleggen aan de raad (al dan niet in de betreffende commissie) alvorens het handvest wordt vastgesteld c.q. gewijzigd door het bestuur van de GO. Op die wijze kan de wethouder de inzichten van de raad meenemen</i></p>	<p>BW bespreekpunten mee te geven. Dit is in Haarlem al toegezegd en zal daar worden uitgevoerd.</p>
<p><i>Herschrijf artikel 4 naar algemeen bestuur van het GO.</i></p> <p><i>Artikel 4 is geschreven alsof de wethouders op persoonlijke titel lid zijn van het GO en het lidmaatschap (van de gemeente) eindigt wanneer het lidmaatschap van het aangewezen collegelid tot een einde komt. Dat is een onjuiste voorstelling van zaken. De gemeenteraad van Haarlem geeft het college in overweging om aan te dringen om artikel 4 te herschrijven naar het Algemeen Bestuur van het GO.</i></p>	<p>De tekst is niet aangepast</p> <p>De gemeenschappelijke regeling wordt getroffen door de colleges van de acht deelnemende gemeenten. Op de samenstelling van het bestuur van deze gemeenschappelijke regeling met gemeenschappelijk orgaan zijn artikelen 15 jo. 13 van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Op grond van deze artikelen is bepaald dat een gemeenschappelijk orgaan, ingesteld bij een regeling die uitsluitend is getroffen door colleges, bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door het college uit zijn midden worden aangewezen. De tekst van artikel 4, eerste en tweede lid van de gemeenschappelijke regeling GO BW sluit bij deze wettelijke bepalingen aan; een gemeenschappelijke regeling zoals deze kent geen algemeen bestuur maar een gemeenschappelijk orgaan als bestuursorgaan.</p>
<p><i>Schrappen zinsnede over onthouden van stemming.</i></p> <p><i>Artikel 4 lid 9: graag schrappen “voor zover.... onthouden”, omdat in de concept-regeling (en de Wgr) geen bepaling is opgenomen wanneer een lid zich moet onthouden van stemming.</i></p>	<p>Deze bepaling is geschrapt.</p> <p>Het klopt dat er in de Wgr geen bepalingen zijn opgenomen over het zich onthouden van stemming. Artikel 22 van de Wgr bevat wel een schakelbepaling naar de Gemeentewet op dit punt, maar die bepaling is alleen van overeenkomstige toepassing op een gemeenschappelijk orgaan indien die regeling (mede) is getroffen door gemeenteraden. Juridisch zijn er dus geen dwingende bepalingen op grond waarvan een lid van het GO zich moet onthouden van stemming. Er kunnen omstandigheden zijn, zoals deze ook in artikel 28 van de Gemeentewet zijn benoemd, waarin een GO-lid zich onthoudt om deel te nemen aan de stemming. Bijvoorbeeld als een aangelegenheid aan de orde is die hem rechtstreeks of middelijk persoonlijk aangaat.</p>

Zienswijze	Hoe verwerkt in de tekst van de GR
<p>Neem in de GR een zienswijze op jaarlijkse kadernota op.</p> <p>Op blz. 1 en 2 van de Toelichting bij de concept-regeling staat vermeld dat de gemeenteraden jaarlijks van het GO een kadernota en een ontwerpbegroting krijgen voor zienswijze. Verder kunnen de gemeenteraden ook een zienswijze indienen over de bijdrageverordening en de voorlopige jaarrekening. Dit is wat betreft de Kadernota op dit moment onvoldoende verankerd in de concept-regeling. Graag in artikel 16 opnemen dat de Kadernota uiterlijk 31 juli zal worden vastgesteld, nadat de raden in de gelegenheid zijn geweest een zienswijze uit te brengen. Op grond van artikel 34b Wgr moet het DB van een GO de kadernota en jaarrekening voor 30 april aan de gemeenteraden sturen, zodat de raden bij een vaststelling voor 31 juli twaalf weken de tijd hebben om een zienswijze uit te brengen. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt dit in de regeling te verwerken.</p>	<p>De tekst is niet aangepast</p> <p>In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het gemeenschappelijk orgaan vóór 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota) en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten zendt. De Wet gemeenschappelijke regelingen bevat ten aanzien van deze documenten geen voorhangprocedure richting de raden. Desondanks hechten wij aan de betrokkenheid van raden en zijn wij bereid deze extra stap te zetten. Er is niet voorzien dat er een kadernota als apart document komt. De beleidsmatige kaders worden vanaf 2025 verwerkt in de ontwerpbegroting. Deze ontwerpbegroting wordt voor zienswijze voorgelegd.</p> <p>Het is te krap tijd om de ontwerpbegroting/kadernota in de periode tussen 30 april en 31 juli in acht raden voor te leggen, de zienswijzen te verwerken en daarna vast te stellen. Daarom is de datum 31 juli hier niet opgenomen.</p>
<p>Neem in de GR op dat de concept-jaarrekening uiterlijk 15 april naar de raden wordt gestuurd.</p> <p>Op grond van artikel 34 lid 4 Wgr moet de jaarrekening voor 15 juli worden vastgesteld. Aangezien de raden ook een zienswijze kunnen geven op de (voorlopige) jaarrekening en daar over het algemeen een termijn van twaalf weken wordt gehanteerd, zal de concept-jaarrekening in elk geval voor 15 april aan de raden voor zienswijze moeten worden gestuurd. De gemeenteraad van Haarlem verzoekt dit in de regeling te verwerken.</p>	<p>De tekst is niet aangepast</p> <p>Conform de huidige verordening wordt de ontwerp-jaarrekening op 30 april voor een zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Het lijkt praktisch om aan te blijven sluiten met de planning van de controle van de jaarrekening Haarlem, inclusief de planning en voortgang van de accountant. Als we hier voor de GO BW-jaarrekening 15 april van maken moet het voorbehoud worden gemaakt dat de accountantsverklaring mogelijk nog tot aanpassingen zou kunnen leiden.</p>
<p>Maak duidelijk dat het GO geen verordeningen kan vaststellen.</p> <p>Aangezien sprake is van een Gemeenschappelijk Orgaan, kan het orgaan geen verordeningen, zoals de bijdrageverordening als genoemd in artikel 14, vaststellen. Dit graag wijzigen in de concept-regeling.</p>	<p>De tekst is niet aangepast</p> <p>Ter verduidelijking het volgende: in de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan een ‘bijdragebesluit’ vaststelt. Wij volgen hiermee voorbeeld van andere vergelijkbare samenwerkingsvormen onder de WGR+. De term ‘bijdragebesluit’ is hier een verwarrende term, maar wel gangbaar. Het gaat om een document waarin is geregeld welke bijdragen de gemeenten verstrekken en de verdeelsleutel waarlangs dit gebeurt.</p>

Zienswijze	Hoe verwerkt in de tekst van de GR
<p>Raad van Haarlemmermeer <i>Wij kunnen pas instemmen met de nieuwe GR als de definitieve inhoud van de bijdrageverordening, de financiële verordening en het dienstverleningshandvest voor 2024 vaststaat en er duidelijkheid en regionale overeenstemming is over de verwachte wijzigingen voor 2025.</i></p>	<p>De tekst is niet aangepast Zie reactie op zienswijze Beverwijk.</p>
<p>Raad van Heemskerk Als Beverwijk</p>	<p>De tekst is niet aangepast Zie reactie op zienswijze Beverwijk</p>
<p>Raad van Heemstede Als Beverwijk</p>	<p>De tekst is niet aangepast Zie reactie op zienswijze Beverwijk</p>
<p>Raad van Velsen <i>De raad van Velsen geeft een positieve zienswijze mee. De regeling weerspiegelt dat colleges en raden in de regio gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de taken rondom Beschermd Wonen, conform de bedoeling van de doordecentralisatie Beschermd Wonen. Wij kunnen ons vinden in de keuze om de regeling aan te passen, zodat deze flexibel genoeg is om in te spelen op de toekomstige ontwikkelingen en vanaf 1 januari 2024 in werking kan treden.</i> <i>We geven hierbij als aandachtspunt mee: in de nieuwe regeling zijn zowel de financiële samenwerkingsafspraken als de afspraken over de taakuitvoering van het GO alleen nog op hoofdlijnen benoemd. Een nadere uitwerking van deze afspraken wordt opgenomen in onderliggende stukken (het dienstverleningshandvest, de bijdrageverordening en de financiële verordening). De bijdrageverordening en de nieuwe ontwerpbegroting worden in het najaar voor een zienswijze aan de raad van Velsen voorgelegd. Ook de nog te maken keuze voor de taakgerichte uitvoeringsvariant is van invloed op de samenwerkingsafspraken.</i></p>	<p>De tekst is niet aangepast De afspraken die we in onderliggende stukken maken moeten passen binnen de kaders van de GR. Inclusief de uitgangspunten voor de samenwerking. Er is niet voorzien dat per 2025 naar een taakgerichte uitvoeringsvariant wordt overgestapt. Bij toekomstige wijzigingen in de financiële afspraken zal dit in het bijdragebesluit en ontwerpbegroting worden opgenomen. Die stukken worden voor zienswijze aan de raden voorgelegd. Deze stukken worden voorafgaand aan de bespreking van het raadsvoorstel 'instemmen met toetreden tot de GR' met de Raad gedeeld. Voor het bijdragebesluit geldt dat deze voor zienswijze aan de raden wordt voorgelegd. Overigens geldt voor het bijdragebesluit, de financiële verordening en het dienstverleningshandvest dat deze door het GO BW worden vastgesteld in het constituerend beraad.</p>

Zienswijze	Hoe verwerkt in de tekst van de GR
<p><i>We pleiten ervoor dat de concrete samenwerkingsafspraken die worden opgenomen in de genoemde onderliggende stukken en de samenwerkingsafspraken die gemaakt worden in het kader van de aanbesteding Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang, aansluiten bij de eerdere afgesproken uitgangspunten voor de samenwerking. Als dit niet het geval is, is het van belang dat dit hier in de regio overeenstemming over is voor de nieuwe regeling vastgesteld wordt.</i></p>	
<p>Raad van Zandvoort <i>Akkoord met huidige tekst</i></p>	<p>Nvt</p>