

Voortgang implementatie Omgevingswet

Inleiding

Het overzicht op de volgende pagina laat op basis van de 'VNG-lijst minimale acties Omgevingswet' zien wat we minimaal moeten regelen voor 1 januari 2022 om klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet. In de VNG-lijst onderscheiden we de volgende categorieën:

1. Juridische eisen: dit zijn eisen die één op één terug te voeren zijn op verplichtingen in wet- en regelgeving;
2. Bedrijfsmatige eisen: deze zijn niet juridisch verplicht, maar worden wel vanuit bedrijfsmatige optiek noodzakelijk geacht voor het uitvoeren van de wet;
3. Adviezen: niet verplicht per 1-1-22, maar wel noodzakelijk voor het (op termijn) bereiken van de doelen van de Omgevingswet

Relatie met projecten van het Programma Omgevingswet

Aan de in het overzicht benoemde acties wordt invulling gegeven via diverse projecten van het programma Omgevingswet. Het programma kent de volgende projecten:

- Omgevingsvisie
De omgevingsvisie is het overkoepelende verhaal waarin de grote lijnen van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente worden vastgelegd. Het opstellen van een visie verplicht en moet begin 2025 gereed zijn.
- Omgevingsplan
De Omgevingsvisie is de basis voor het Omgevingsplan dat daarna volgt. Op die manier kan via dit project (o.a. via een pilot) gewerkt worden aan de voorbereidingen om de ambities uit de visie te vertalen in regels. We werken vanaf 1-1-2022 met een tijdelijk Omgevingsplan en gaan dan in 8 jaar het plan aanpassen aan de eisen van de Omgevingswet.
- Was-woord
In dit project wordt geïnventariseerd welke regelgeving en beleid verandert en wordt er gewerkt aan een casco voor de omvorming van het tijdelijke naar nieuwe Omgevingsplan.
- Participatie
Op basis van het participatiebeleid dit nu ontwikkeld wordt, zal uitgewerkt worden hoe we participatieve trajecten binnen de omgevingswet gaan vormgeven.
- DSO
Alle juridische informatie over de fysieke leefomgeving moet op een of andere wijze ondergebracht worden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.
- Toepasbare regels
Een interne werkgroep zal zich bezig houden met het opstellen van toepasbare regels (vragenbomen) voor vergunningchecks en meldingen in het DSO.
- Dienstverlening
Het verbeteren van de VTH (vergunning, toezicht en handhaving) processen en de wijze van dienstverlening laten aansluiten op de eisen die de Omgevingswet stelt.
- Financiën
In kaart brengen financiële consequenties van de Omgevingswet inclusief de doorvertaling in de P&C cyclus en legesverordening.

Voortgang implementatie Omgevingswet

Versie 12-10-2020

Legenda

Resultaat, juridisch verplicht vóór 1-1-2022
Resultaat, bedrijfsmatig noodzakelijk
Resultaat, advies vanuit VNG gericht op het bereiken van de doelen van de Omgevingswet
Start- en geplande einddatum (★ = besluitvorming in raad)
Looptijd tussen start en eind

Transitietermijn voor vaststelling omgevingsplan

Termijn voor vaststelling omgevingsvisie

Invoeringsdatum Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) - gekoppeld aan Omgevingswet

Actie	Project -onderlegger(s)	Beoogde invulling en resultaat (en evt. bestuurlijke mijlpalen)	2017	2018	2019	2020				2021				2023	2028
						Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q4	Q4
Algemene strategie															
1. Ambities, strategie, aanpak en financiën bepaald	-	De raad in Bloemendaal heeft op 6 juli 2017 ingestemd met het plan van aanpak waarin de ambities, strategie, aanpak en financiën voor de invoering van de Omgevingswet zijn bepaald. Wij zullen de raad tot er met de inwerkingtreding van de Omgevingswet hierover blijvend informeren via de gebruikelijke maandelijkse 'Stand van zaken Omgevingswet', zowel qua mijlpalen als eventueel benodigde beslismomenten.													
Aanvragen, meldingen & vergunningen															
2. Kunnen ontvangen aanvragen en meldingen	Dienstverlening DSO	Met het project DSO hebben we intern de benodigde software aangeschaft voor het aansluiten op de landelijk voorziening DSO (digitaal stelsel omgevingswet). De eisen die onze organisatie stelt voor de Vergunning-, Toezicht- en Handhaving (VTH) zijn te realiseren binnen ons huidige zaakstelsel 'Hoegle'. Hiermee zijn we in staat om voor de inwerkingtreding van de wet te kunnen voldoen aan de minimale van eisen van de VNG voor het kunnen ontvangen van aanvragen en meldingen.													
3. Proces behandelen vergunningaanvragen en meldingen ingericht	Dienstverlening	Met het project Dienstverlening gaan we in samenwerking met de softwareleverancier een basis processtructuur voor ons huidige dienstverleningsproces voor de omgevingsvergunningen maken. Deze structuur wordt gelegd naast het VNG referentiemodel voor dienstverlening op grond van de nieuwe omgevingswet. Op basis van deze analyse maken we inzichtelijk of - en zo ja, welk - ontwikkelpunten en aangepaste samenwerkingsafspraken (SLA's) nodig zijn om onze dienstverlening gereed te maken voor het kunnen behandelen van vergunningaanvragen en meldingen.													
4. Kunnen beoordelen vergunningaanvragen	Was-wordt	We zijn met het project Was-wordt kennis en expertise aan het opbouwen t.a.v. nieuwe juridische begrippen en kaders voor vergunningverlening. Daarnaast houdt de projectgroep zich bezig met het inventariseren van alle regelgeving uit lokale verordeningen en de bruidsschat (regels die het Rijk overhevelt naar de gemeente) om deze te doorlopen op relevantie voor het omgevingsplan. De conclusies van de projectgroep over de integratie van deze regels in het omgevingsplan, leggen we met een nader advies in Q1 of Q2 van 2021 ter besluitvorming voor aan de raad.									★				
5. Kunnen aanleveren indieningsvereisten	DSO Toepasbare regels	Het DSO wordt door het Rijk gevuld met de toepasbare regels (de aanvraagformulieren) die zijn gebaseerd op de bruidsschat. Een interne werkgroep zal zich in 2021 bezig houden met het opstellen van toepasbare regels voor vergunningchecks en meldingen die niet worden geleverd met de bruidsschat. De benodigde kennis en software hebben wij hiervoor in huis gehaald door een samenwerking met het externe bureau Flo Legal. Hierdoor zijn we dan in staat om voor 1-1-2021 zelf indieningsvereisten aan te leveren aan het DSO volgens de daarvoor voorgeschreven standaarden.													
6. Gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit ingesteld	Dienstverlening	Anders dan nu, is onder de Omgevingswet een welstandscommissie (of een commissie ruimtelijke kwaliteit) alleen nog verplicht voor het toetsen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een rijksmonument. De wet kent wel de mogelijkheid om de verplichte gemeentelijke adviescommissie een uitgebreidere adviesrol te geven dan alleen de toetsing van vergunningaanvragen voor Rijksmonumenten. Wij komen in de 2e helft van 2021 naar de raad met een voorstel over de rol en taken van de in te stellen gemeentelijke adviescommissie.											★		
7. Vergunningverlening aangepast op de Wkb	Dienstverlening Financiën	Met het project Dienstverlening zijn we bezig om inzichtelijk te maken hoe de vergunningverlenings- en meldingsprocessen mbt bouwactiviteiten aangepast moeten worden aan de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb). Benodigde aanpassingen nemen we mee in de inrichting van dienstverleningsprocessen en dienstverleningsafspraken (zie ook punt 3), alsmede de in nieuwe legesverordening. Voor dat laatste worden de financiële gevolgen van de Wkb inzichtelijk gemaakt via het project Financiën (zie ook punt 24).													
8. Proces verkennen initiatief ingericht	Dienstverlening Participatie	Het project Dienstverlening geeft invulling aan het proces 'verkennen initiatief'. Dit haakt dan aan op de inrichting van onze dienstverleningsproces (zie ook punt 3), dat speelt voorafgaand aan het proces voor de behandeling van de definitieve vergunningaanvraag. Hiervoor zullen we gedurende 2021 in samenhang met het project Participatie verkennen welke betrokken stakeholders moeten worden aangehaakt en hoe de door de VNG geadviseerde methode van de 'De omgevingstafel' daarin betrokken kan worden.													
9. Participatie bij initiatieven ingericht	Participatie	De raad zal naar verwachting in de eerste helft van 2021 nieuw participatiebeleid voor Bloemendaal vaststellen waarin op hoofdlijnen wordt aangegeven waaraan participatie bij initiatieven moet voldoen. Daarbij ligt de nadruk op de kwaliteit van het participatieproces, niet op de uitkomst. Voor welke <i>buitenplanse</i> omgevingsplanactiviteiten zij de verplichting voor participatie op wil leggen, moet de raad nog wel een besluit nemen. Wij zullen hiervoor de raad, in navolging van het participatiebeleid, in het derde of vierde kwartaal van 2021 een aanvullend voorstel doen.											★		

