

Toelichting op de “Horecaverordening Bloemendaal 2023”.

Inleiding

In juli 2021 is de nieuwe Alcoholwet in werking getreden. In verband met deze wetswijziging is de huidige regelgeving met betrekking tot horecagelegenheden in Bloemendaal onder de loep genomen. In deze verordening worden in ieder geval bepalingen opgenomen om oneerlijke concurrentie voor de plaatselijke horeca tegen te gaan (paracommercie). Gelet op de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik bij jongeren is in de Alcoholwet de mogelijkheid opgenomen om in een verordening voorschriften op te nemen om het schenken aan jongeren zoveel mogelijk te ontmoedigen.

De verordening wordt hieronder artikelsgewijs toegelicht.

Toelichting

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

bevat de begripsbepalingen van de verordening. Daarbij is aansluiting gezocht bij de begripsbepalingen uit artikel 1 van de Alcoholwet.

Hoofdstuk 2 Paracommerciële rechtspersoon

Artikel 2 Indeling paracommerciële rechtspersonen

Een paracommerciële rechtspersoon is een echtspersoon – geen N.V. of B.V. zijnde – die zich naast activiteiten van onder meer recreatie, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Hieronder vallen onder meer sportkantines, dorps- en buurthuizen en verzorgingstehuizen. Gelet op de significante functiever verschillen tussen de verschillende paracommerciële rechtspersonen is gekozen voor een gedifferentieerde indeling. Deze indeling maakt het mogelijk om voor elke type een op de maatschappelijke functie afgestemde bepaling op te nemen. De Alcoholwet maakt het mogelijk om onderscheid te maken naar de aard van de paracommerciële instelling. De aard wordt in dit artikel nader omschreven.

Artikel 3 Schenktijden paracommerciële rechtspersoon

De Alcoholwet, artikel 4, verplicht gemeenten om bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke concurrentie voor de plaatselijke horeca. De Alcoholwet maakt het mogelijk om onderscheid te maken naar de aard van de paracommerciële instelling. De voorschriften zien toe op de tijden dat alcoholhoudende drank kan worden geschonken, het organiseren van privébijeenkomsten en bijeenkomsten van derden.

In het verleden was het zo, dat sportverenigingen één uur voor, tijdens en twee uur na de laatste activiteiten alcohol mogen schenken. De verantwoordelijkheid voor de schenktijden wordt bij de verenigingen gelegd. Schenktijden worden afgestemd op de club gerelateerde activiteiten. Onder club gerelateerde activiteiten vallen naast de sportieve activiteiten ook de (bestuurs)vergaderingen, recepties, jubilea, verenigingsfeesten etc.

Verder is er een eindtijd opgenomen tot waarop geschonken mag worden, dit om ‘doorzakken’ te voorkomen en ter vermindering van de concurrentie met de commerciële horeca.

- Lid 1, Op grond van artikel 4, derde lid van de Alcoholwet moeten er in elk geval regels worden gesteld om onder meer schenktijden ter voorkoming van oneerlijke concurrentie. Bij sportclubs mag men alleen alcoholhoudende dranken schenken bij clubfeesten, trainingen of wedstrijden.
- Lid 2, De abstractere hoofdfunctie van dit type paracommercie vraagt om een andere beperking van bijeenkomsten, er is hier immers geen sprake van 'leden'. Binnen de gestelde schenktijden is het in deze inrichting enkel toegestaan bijeenkomsten te houden gericht op de gestelde sociaal-culturele functie.
- Lid 3, Gelet op de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik bij jongeren worden voorschriften opgenomen om het schenken aan jongeren zoveel mogelijk te ontmoedigen.
- Lid 4, Ook in verzorgingstehuizen en ouderencentra komen paracommerciële inrichtingen voor. De functies van deze inrichtingen lijken in de praktijk nauwelijks te conflicteren met de reguliere horeca. De opgenomen schenktijden laten voldoende ruimte voor de beoogde functie van deze inrichtingen. Bijeenkomsten van persoonlijke aard die zijn gericht op de bewoners of patiënten zijn toegestaan. Dergelijke bijeenkomsten vormen in alle redelijkheid geen oneerlijke concurrentie voor de reguliere horeca.
- Lid 5, De bepalingen en bijbehorende overwegingen voor deze laatste groep zijn vrijwel identiek aan die van de paracommerciële rechtspersoon genoemd onder artikel 2, eerste lid onder b.
- Lid 6, De bepalingen en bijbehorende overwegingen zijn identiek aan hetgeen genoemd in artikel 3, tweede lid onder a.
- Lid 7, Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de schenktijden zoals opgenomen in lid 1, 2, 3 en 5 mits een ontheffing van het sluitingsuur is verleend. Hiervoor moet een schriftelijke aanvraag worden ingediend. Een dergelijke ontheffing kan niet meer dan 6 x per kalenderjaar worden aangevraagd en altijd in combinatie met een ontheffing van het sluitingsuur. Indien een aanvraag tot ontheffing van het verbod minder dan drie weken voor het tijdstip waarop de aanvrager de ontheffing nodig heeft wordt ingediend, kan de burgemeester besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen
- Lid 8, Lid 5 Het van rechtswege ontstaan van een ontheffing (de *lex silencio positivo*) is niet van toepassing. Aanvragen waarop de burgemeester niet tijdig beslist worden niet automatisch goedgekeurd.

Artikel 4 Privé-bijeenkomsten/bijeenkomsten van derden

Dit artikel beperkt privé-bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen.

Op basis van lid 5 is het mogelijk om voor niet-leden een sportieve activiteit te organiseren, welke wordt afgesloten met het schenken van alcohol. Hierbij wordt het mogelijk om clinics en dergelijke activiteiten voor een breder publiek te organiseren. Bruiloften en partijen vallen hier buiten, ook als er een relatief klein "sportief" evenement aan wordt toegevoegd.

Lid 6, slaat op de met dorps huis Vogelenzang afgesproken situatie. Voor dorps huis Vogelenzang is (zolang de rechtsvorm een stichting betreft) gezocht naar een oplossing waarbij het dorps huis zich onthoudt van oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca maar nog wel als ontmoetingsplek kan dienen voor de vaste gebruikers van de accommodatie. Daarbij is rekening gehouden met de wensen en de belangen van zowel het dorps huis als de Koninklijke Horeca Nederland afdeling Bloemendaal/Heemstede.

Artikel 5 Het openlijk aanprijzen van bijeenkomsten

Dit artikel verbiedt het reclame maken voor (het houden van) privéfeesten en partijen.

Hoofdstuk 3 Beperkingen verstrekken van alcoholhoudende dranken

Artikel 6 Beperken verstrekken sterke drank

Op grond van artikel 25a van de Alcoholwet kan bij gemeentelijke verordening het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank worden verboden. Gelet op de belangen die worden gediend met een matig alcoholgebruik onder jongeren is in dit artikel een verbod opgenomen voor het schenken van sterke drank.

Dit verbod geldt voor bedrijven waar verhoudingsgewijs veel geringe etenswaren worden verkocht, waar mensen niet primair komen voor alcoholgebruik en/of waar verhoudingsgewijs veel jongeren komen.

Artikel 7 Beperken verstrekken zwak-alcoholhoudende drank

Het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank kan eveneens op grond van artikel 25a van de Alcoholwet bij gemeentelijke verordening worden verboden. De gemeente Bloemendaal heeft in haar lokaal preventieakkoord haar ambities uitgesproken om het middelengebruik, waaronder alcohol, terug te dringen. Het alcoholmatigingsbeleid is met name gericht op het beperken van alcoholgebruik onder jongeren. Gelet op de belangen die worden gediend met een matig alcoholgebruik onder jongeren is in dit artikel een beperking opgenomen voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

In het eerste lid van dit artikel is het verbod opgenomen om zwak-alcoholhoudende drank te verkopen in ruimten waar geringe etenswaren worden verkocht, waar veel mensen komen die de bewuste ruimten niet bezoeken voor het nuttigen van alcohol en/of waar verhoudingsgewijs veel jongeren komen.

Een snackbar of cafetaria die niet beschikt over een Alcoholwetvergunning mag bier/wijn verkopen voor gebruik elders dan ter plaatse (niet in de snackbar of cafetaria). Een soortgelijke regeling bestaat ook voor supermarkten. Na 22.00 uur kunnen jongeren geen alcohol meer kopen bij supermarkten en slijterijen. Vandaar dat is bepaald, dat de verkoop van alcohol vanuit een snackbar/cafetaria na 22.00 uur niet meer is toegestaan. Daarmee wordt aansluiting gezocht bij de openingstijden van de levensmiddelenzaken.

In lid 2 is een verbod opgenomen om in een zgn. paracommerciële instelling bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verkopen wanneer daar activiteiten plaatsvinden waarbij hoofdzakelijk jongeren onder de 18 jaar aanwezig zijn.

Artikel 8 Ontheffing verstrekingsbeperkingen

Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van enkele verboden die zijn opgenomen in de Horecaverordening (artikelen 6 en 7). Hiervoor moet een schriftelijke aanvraag worden ingediend. Een dergelijke ontheffing kan incidenteel zijn of een structureel karakter hebben. Indien een aanvraag tot ontheffing van het verbod minder dan drie weken voor het tijdstip waarop de aanvrager de ontheffing nodig heeft wordt ingediend, kan de burgemeester besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.

Lid 5 Het van rechtswege ontstaan van een ontheffing (de *lex silencio positivo*) is niet van toepassing. Aanvragen waarop de burgemeester niet tijdig beslist worden niet automatisch goedgekeurd.

Artikel 9 Verbod “happy hours”

Door prijsacties met alcohol worden mensen gestimuleerd in korte tijd veel alcohol te gebruiken. Prijsacties met alcohol dragen niet bij aan de gezonde, veilige en leefbare gemeente die Bloemendaal wil zijn. In de nieuwe Alcoholwet (artikel 25d) is bepaald, dat de gemeente in haar verordening een verbod kan opnemen om happy hours zoveel mogelijk terug te dringen. Vandaar dat in de verordening is bepaald, dat het verboden is om in een horecabedrijf of op een terras bedrijfsmatig alcoholhoudende drank te verkopen voor een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk voor wordt gevraagd.

Artikel 10 Tijdelijk verbod verstrekken van alcoholhoudende drank

Dit artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om in geval van zwaarwegende belangen vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid, tijdelijk een verbod in te stellen op het verstrekken van alcoholhoudende drank.

Hoofdstuk 4 Slijtersbedrijf

Artikel 11 Proeverijen in slijterijen

In dit artikel wordt de mogelijkheid om proeverijen in slijtersbedrijven te organiseren geregeld de grondslag hiervoor komt uit artikel 25 e van de Alcoholwet. Aan slijtersbedrijven met ‘een slijtersvergunning’ als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet om een proeverij te organiseren in hun lokaliteit. Deze proeverijen kunnen alleen gedurende de tijden dat de slijterij ingevolge de Winkeltijdenverordening Bloemendaal open mag zijn worden georganiseerd. De voorwaarden bij het organiseren van een proeverij staan in het tweede lid genoemd. De proeverij dient enerzijds te voldoen aan de voorwaarden zoals omschreven in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit, namelijk:

- in een slijtlokaliteit wordt maximaal één proeverij per dag gegeven;
- de kosten voor deelname aan een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij door een leidinggevende van het slijtersbedrijf vastgesteld;
- de deelnemers van een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij bekend bij een leidinggevende van het slijtersbedrijf;
- het is verboden alcoholhoudende dranken en/of alcoholvrije dranken voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken. Uitgezonderd de dranken die gedurende de proeverij verstrekt worden; en
- de deur van de slijtlokaliteit is gedurende een proeverij gesloten.

Hoofdstuk 5 Indieningsvereisten

Artikel 12 indieningsvereisten

De Alcoholwet, artikel 26, eerste lid 1 geeft aan dat een aanvraag tot het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Wet of een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Wet geschiedt door het indienen van een volledig ingevuld formulier of elektronische informatiedrager die bij regeling van Onze Minister is vastgesteld. Artikel 2.1 van de Alcoholregeling geeft aan dat een aanvraagformulier voor een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Wet of een ontheffing als bedoeld in artikel 35 in ieder geval de elementen bevat zoals genoemd op voornoemd formulier of elektronische informatiedrager moet bevatten.

Aanvraagformulieren voor een Alcoholwetvergunning of –ontheffing moeten worden ingediend voorzien van genoemde verplicht gestelde bijlagen.

Hoofdstuk 6 Straf-, overgangs- en slotbepaling

Artikel 13 Strafbepaling

In dit artikel wordt niet alleen overtreding van de in de Horecaverordening opgenomen bepalingen met straf bedreigd, maar ook overtreding van daarop gebaseerde bepalingen, zoals voorschriften en beperkingen.

Het overtreden van de regels in deze verordening kan op grond van artikel 154 Gemeentewet leiden tot een hechtenis van maximaal drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 14 Handhaving strijdige activiteiten

In dit artikel wordt niet alleen overtreding van de in de horecaverordening opgenomen bepalingen met straf bedreigd, maar ook overtreding van daarop gebaseerde bepalingen, zoals voorschriften en beperkingen.

Artikel 15 Toezicht en handhaving

Op grond van dit artikel kan de burgemeester toezichthouders aanwijzen in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het gaat dan om toezichthouders in bestuursrechtelijke zin. Deze toezichthouders kunnen ook opsporingsambtenaren zijn, maar de grondslag hiervoor kan niet ontleend worden aan het aanwijzingsbesluit van de burgemeester

Artikel 16 Intrekken oude verordening

Dit artikel regelt de intrekking van de Verordening Paracommerciële instellingen Bloemendaal 2013 op het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt.

Artikel 17 Inwerkingtreding en overgangsrecht

In dit artikel is het normale overgangsrecht verwoord ten aanzien van vergunningen waarop ten tijde van de inwerkingtreding van de verordening nog niet is beslist.

Artikel 18 Citeertitel

Dit artikel regelt de citeertitel en de inwerkingtreding van de Horecaverordening Bloemendaal 2023.