Veiligheidsbeleid Bloemendaal 2019-2022 **2019004447**

Inhoud

Voorwoord

1. Inleiding
1.1 Reikwijdte
1.2 Trends en ontwikkelingen
1.3 Landelijke ontwikkelingen
1.4 Nieuwe wetgeving
1.5 Kernbeleid Veiligheid

2. Kaders, doelstellingen en aanpalend beleid
2.1 Wettelijke kaders
2.2 Missie
2.3 Visie
2.4 Strategische doelstellingen
2.5 Uitgangspunten
2.6 Relatie met andere beleidsvelden

3. Prioriteiten veiligheidsbeleid

4. Samenwerkingspartners
4.1 Interne en externe veiligheidspartners
4.2 Overleg structuren

5. Veiligheidsanalyse
5.1 Probleemgerichte aanpak
5.2 Bronnen ter bepaling van de prioriteiten
5.3 Veiligheidsmonitor
5.4 Politiegegevens
5.5 Gebiedsscan Bloemendaal

6. Veiligheidsthema's lokale prioriteiten
6.1 Veilige woon- en leefomgeving
6.2 Bedrijvigheid en veiligheid
6.3 Jeugd en veiligheid
6.4 Fysieke veiligheid
6.5 Integriteit en veiligheid

7. Actiepunten 2019- 2022
7.1 Zorg en Veiligheid
7.2 Aanpak ondermijnende criminaliteit
7.3 Politie en burgerhulp
7.4 Veilig strand
7.5 Nieuwe Brandweerpost Bennebroek
7.6 Reddingsbrigade
7.7 Politie en de Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)
7.8 Buurtverenigingen -Whatsapp groepen
7.9 Traject Brandveilig Leven
7.10 Bluswatervoorzieningen

8. Borging en monitoring veiligheidsbeleid

8.1 Raad

8.2 Lokale Driehoek

8.3 Planning en control

8.4 Communicatie

1. Inleiding

De gemeente vervult de belangrijke regierol voor lokale veiligheid. Dit betekent onder andere dat de gemeenteraad eens per vier jaar de veiligheidsprioriteiten vaststelt.

In het Veiligheidsbeleid Bloemendaal 2019-2022 staan de aandachtsvelden voor de komende vier jaar. Ontwikkelingen van diverse aard volgen elkaar snel op en onze wereld verandert voortdurend, waardoor het noodzakelijk is dat de regisseur van het lokaal integraal veiligheidsbeleid toekomstbestendig is. De gemeente draagt samen met diverse samenwerkingspartners de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid. Om effectief integraal resultaat te halen is samenwerking en verbinding tussen partners die hierin een rol vervullen van essentieel belang. Hierbij gaat het om de vaste veiligheidspartners zoals politie, het Openbaar Ministerie, de Veiligheidsregio Kennemerland (brandweer, GGD/GHOR, veiligheidsbureau), het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Zorg & Veiligheidshuis. maar zeker ook om divers lokale netwerkpartners zoals: zorgpartners, welzijnsorganisaties, woningbouwverenigingen en uiteraard onze inwoners en ondernemers.

De veiligheidspartners zetten zich met diverse activiteiten in op de aandachtsvelden.
Het veiligheidsbeleid bestaat uit een vijftal pijlers waaronder afzonderlijke thema's vallen. Op deze thema's is samen met de veiligheidspartners gekeken welke doelen we willen bereiken. Hierdoor wordt het beleid concreter en kan de effectiviteit van de maatregelen worden beoordeeld.

1.1 Reikwijdte

Het gemeentelijk veiligheidsbeleid kent een onderverdeling in een sociaal en een fysiek deel:

- De zorg voor *fysieke* veiligheid omvat de zorg voor verkeersveiligheid, brandveiligheid, milieuveiligheid, evenementenveiligheid, externe veiligheid en de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- De zorg voor *sociale* veiligheid omvat de aandacht voor de veiligheid rond sociale (intermenselijke) relaties en activiteiten. Kort gezegd het ondersteunen van 'veilig samenleven', met aandacht voor zaken als: jeugdoverlast en vandalisme, maar ook inbraken, relationeel geweld, criminaliteit, radicalisering en verbinding van zorg en veiligheid.

Zaken rond risico- en crisisbeheersing zijn al geborgd in de regionale beleidsplannen van de brandweer en de Veiligheidsregio Kennemerland. Milieu en evenementenveiligheid zijn geborgd door uitvoering van de wettelijke handhavingstaken op dit gebied. Daarnaast is er ook een Regionaal Evenementenveiligheidsbeleid Kennemerland 2018. Voor de aanpak van de sociale veiligheid is dat anders. Dit beleid spitst zich daarom toe op het werken aan de sociale veiligheid van Bloemendaal.

1.2 Trends en ontwikkelingen

Bij de ontwikkeling van het gemeentelijk veiligheidsbeleid is rekening gehouden met de volgende trends en ontwikkelingen:

- digitalisering;
- technologische vernieuwingen;
- grotere rol (sociale) media;
- maatschappelijke spanningen;
- de gevolgen van decentralisaties.

Ook is er een actieve afstemming en uitwisseling met de aangrenzende beleidsterreinen en partners, verwoord in onder andere de volgende beleidsdossiers en convenanten:

- Meerjarenbeleidsplan 2019-2022 politie Eenheid Noord-Holland
- Regionaal Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Kennemerland
- Handhavingsbeleid Omgevingsrecht

- Evenementenveiligheidsbeleid Kennemerland 2018
- Beleidsregels horecasanctiebeleid Bloemendaal 2018
- Beleidsregels Wet Bibob Bloemendaal 2017
- Convenant Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
- Convenant Zorg- en Veiligheidshuis
- Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis)
- Hennepconvenant
- Strandnota
- Algemene plaatselijke verordening

1.3 Landelijke ontwikkelingen

1.3.1 Zelfredzaamheid en toename complexe casussen

De Rijksoverheid wil ouderen helpen in hun vertrouwde omgeving zelfstandig oud te worden, met een goede kwaliteit van leven. Dit staat in het Programma Langer Thuis. De overheid stelt ruim € 340 miljoen beschikbaar voor de uitvoering van dit programma. Dit geld is beschikbaar tot 2021. Door extramurale zorgverlening kunnen mensen langer thuis blijven wonen. Het aantal complexe casussen neemt hierdoor toe. We zien in de wijken vaker situaties ontstaan waarbij de veiligheid voor de bewoner of de omwonenden in het geding is. Denk hierbij aan verwarde personen maar ook aan escalerende woon-overlast.

1.3.2 Digitalisering samenleving

Ontwikkelingen op het gebied van technologie beïnvloeden producten, diensten, sectoren en de samenleving ingrijpend. De komende jaren zal sprake zijn van een versnelling in de technologische ontwikkeling. De gevolgen van de technische ontwikkelingen worden wereldwijd gevoeld in alle delen van de samenleving. Nieuwe technologieën en innovaties leiden tot veranderingen op alle gebieden: verkeer en vervoer, economie, zorg, de financiële sector, detailhandel en politiek. Naast de positieve ontwikkelingen op het gebied van digitalisering zien we ook dat cybercrime explosief toeneemt.

1.3.3 OM2020

De toekomstvisie van het Openbaar Ministerie (OM) is verwoord in het programma OM2020.

Doelstellingen van OM2020 zijn:

- Eén gezicht naar buiten, koersvast en proactief inspelen op maatschappelijke veranderingen en incidenten.
- Strafrecht wordt ingezet daar waar het maatschappelijk toegevoegde waarde heeft.
- Het OM kan (de uitkomst van) het handelen uitleggen en verantwoorden aan slachtoffer, verdachte en samenleving.
- Verbeterde prestaties: opsporings- , vervolgings-, zittings- en executierendement.
- Het OM is zo georganiseerd dat het in ketenverband haar maatschappelijke taak effectief kan uitvoeren.

OM2020 is geconcretiseerd in de volgende kernopgaven:

- *Contextinformatie* betrekken bij het selecteren en prioriteren van High Impact Crime-zaken en bij het komen tot waardevolle en betekenisvolle interventies voor slachtoffer, verdachte en samenleving; lerend van de ketensamenwerking in ZSM[1].
- *Selecteren en verwerven* van die zaken waar het OM de grootste maatschappelijke toegevoegde waarde heeft. We kunnen immers niet alles doen. We willen met de inzet van opsporing en vervolging maatschappelijk zo effectief mogelijk zijn.

[1] Zo Snel, Slim, Selectief, Simpel, Samen en Samenlevingsgericht Mogelijk.

- *Werken in de actualiteit en slim en verantwoord inzetten van capaciteit*. Kwalitatief goed, maar ook snel(ler), tempo is belangrijk omdat dit de kwaliteit van het maatschappelijk te bereiken effect bepaalt.

1.4 Nieuwe wetgeving

Er is verschillende wetgeving op komst die van invloed is op de veiligheidsvelden. Het gaat om de volgende wetten:

- **Omgevingswet**

De nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, verplicht provincies en gemeenten een visie op de leefomgeving te ontwikkelen. Wonen, werken en recreëren en dat alles op dezelfde schaarse m2 grond. De Omgevingswet moet de balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving versterken.

- **Wet verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (WvGGZ)**

Het voornemen is dat per 1 januari 2020 de WvGGZ[2] in werking treedt. De wet maakt het mogelijk om een crisismaatregel op te leggen daar waar zorg nodig is.

- **Ondermijningswet**

Het landelijke regeerakkoord beschrijft dat er een speciale ondermijningswet komt. De wet is nodig om de juridische knelpunten bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit op te lossen. Met de ondermijningswet zijn we ook beter in staat om informatie uit te kunnen wisselen met andere partijen. De ondermijningswetgeving bestaat uit meerdere (lopende of nieuwe) wetsvoorstellen, die gemeen hebben dat zij geheel of mede tot doel hebben de aanpak van ondermijning te versterken. Het RIEC NH werkt samen met de gemeenten om lokale ondermijningsbeelden en gezamenlijke aanpakken op te stellen en daar uitvoering aan te geven.

1.5 Kernbeleid Veiligheid

De VNG[3] en BZK[4] hebben voor gemeenten de handreiking Kernbeleid Veiligheid ontwikkeld, een methode om te komen tot een integraal veiligheidsbeleid.
De gemeenteraad bespreekt volgens de lijn van het Kernbeleid Veiligheid op basis van de criminaliteitsgegevens, de resultaten van de Veiligheidsmonitor, de input van de politie, het OM, informatie uit de samenleving en andere partners de doelen van het lokale veiligheidsbeleid. Vervolgens wordt een concept integraal veiligheidsbeleid opgesteld.

De gemeenteraad stelt vervolgens het veiligheidsbeleid vast. Hierna volgt de uitvoeringfase door alle betrokken partners.
De gemeenteraad controleert tussentijds en achteraf de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Dit versterkt de positie van de gemeenteraad op het terrein van veiligheid.

2 Kaders, doelstellingen en aanpalend beleid

2.1 Wettelijke kaders

Hoewel het wettelijk kader voor het vaststellen van een veiligheidsplan is weggevallen, vormt het oorspronkelijke doel van het wetsvoorstel - samen met de uitgangspunten van de nieuwe Politiewet - wel het vertrekpunt voor de gemeente Bloemendaal om de regierol op het gebied van openbare orde vorm te geven.

[2] De Wet Verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) gaat in op 1 januari 2020. Deze wet regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. Een belangrijke verandering is dat verplichte zorg straks ook buiten een GGZ-instelling opgelegd kan worden.
[3] Vereniging van Nederlands Gemeenten
[4] Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

2.2 Missie

Het is de missie van gemeente Bloemendaal en haar partners op het gebied van veiligheid om een veiligheidsbeleid te ontwikkelen en tot uitvoering te brengen. Het doel is om de leefbaarheid en de objectieve en subjectieve veiligheid te verbeteren. Het is niet enkel aan de gemeente om de veiligheid te bevorderen. De gemeente voert echter wel de regie op dit gebied.

Inwoners, organisaties, ondernemingen en andere overheidsinstellingen hebben elk hun eigen verantwoordelijkheid en leveren een bijdrage aan de veiligheid. Samen met die partijen worden gemeentebrede veiligheidsthema's aangepakt. Een samenwerking van die partijen versterkt de sociale cohesie in de gemeente. Dat draagt ook weer bij aan het verbeteren van het veiligheidsgevoel.

2.3 Visie

Bloemendaal is een gemeente die niet alleen veilig voelt, maar ook relatief veilig is. Dit blijkt uit de cijfers van de politie en de Veiligheidsmonitor. Gemeente Bloemendaal streeft ernaar om de veiligheidsbeleving zo hoog mogelijk te houden en de criminaliteitscijfers zo laag mogelijk. Samen met een (groot) aantal interne en externe partners streeft de gemeente deze doelen na.

2.4 Strategische doelstellingen

Het bevorderen van vitale leefbare kernen, waar alle inwoners en bezoekers veilig zijn en zich veilig voelen. Waar zij veilig kunnen wonen, werken en recreëren en waar zij bereid zijn de veiligheid samen met anderen te bevorderen. De bewaking van die veiligheid door toezichthouding en handhaving wordt hierbij actief ingevuld door de gemeente en de betrokken partners. Ook het voorbereid zijn op rampen en crises en het actief hierover communiceren met inwoners hoort hierbij. Om dit te realiseren wordt er gewerkt vanuit vijf veiligheidsvelden, te weten:

1. Veilige woon- en leefomgeving;
2. Bedrijvigheid en veiligheid;
3. Jeugd en veiligheid;
4. Fysieke veiligheid;
5. Integriteit en veiligheid.

2.5 Uitgangspunten

De uitgangspunten van het veiligheidsbeleid zijn:

- Alle partijen beseffen dat niet alle veiligheidsthema's in één keer kunnen worden aangepakt; prioritering van problematiek is noodzakelijk.
- De regierol ligt bij gemeente Bloemendaal. De gemeenteraad geeft hier invulling aan door gebruik te maken van haar kader stellende en controlerende rol. Het college van burgemeester en wethouders, met specifiek de burgemeester als portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid, geeft hier invulling aan.
- Uitgangspunt is het Veiligheidsbeleid dat vierjaarlijks wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

2.6 Relatie met andere beleidsvelden

Het veiligheidsbeleid heeft raakvlakken met veel andere beleidsterreinen en beleidsplannen.
De meest prominente aanpalende beleidsterreinen in deze zijn:

- WMO[5]- beleid
- Jeugd- en jongerenbeleid;
- Zorg- en gezondheidsbeleid;
- Maatschappelijke dienstverlening en handhaving.

[5] Wet Maatschappelijk Ondersteuning

3 Prioriteiten veiligheidsbeleid

Door te prioriteren brengen we focus aan. We willen de juiste dingen op het juiste moment doen. Ook willen we voorkomen dat de verwachtingen niet aansluiten bij de capaciteit die beschikbaar is. De veiligheidsthema's die we voor de komende jaren belangrijk vinden en waar we extra aandacht aan willen besteden benoemen we in dit beleidskader. De keuze voor de veiligheidsthema's is gebaseerd op cijfers van de politie, de resultaten uit de Veiligheidsmonitor 2017, maatschappelijke ontwikkelingen en raadsprioriteiten.

Landelijk

Het regeerakkoord noemt de volgende thema's: aanpak ondermijning (drugs, excessief geweld met -zware- wapens, bedreigingen van bestuurders, fraude, etc.), personen met verward gedrag, digitale veiligheid/cybercrime, online kindermisbruik, mensenhandel, terrorisme en executie (ondergaan van straf na veroordeling). De verwachting is dat de regionale/lokale prioriteiten hierop aansluiten.

Regionaal

Het Meerjarenbeleidsplan van de politie eenheid Noord-Holland beschrijft een aantal strategische thema's die we de komende jaren cruciaal vinden. De keuze voor deze thema's is onder andere gebaseerd op algemene trends en ontwikkelingen, analyses van de veiligheidsproblematiek in de regio, afspraken binnen het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie enzovoort.

Lokaal

De lokale prioriteiten lopen in de pas met de landelijke en regionale thema's, maar kennen wel eigen lokale accenten. De prioriteiten voor de periode 2019-2022 zijn:

- Woningcriminaliteit (woninginbraken, woning insluipingen, babbeltrucs, Thinkers e.d.)
- Ondermijning
- OGGZ[6]/verwarde personen
- Strandevenementen
- Huiselijk/relationeel geweld (ook buren-overlast-conflicten)
- Verkeersgedrag (o.a. geluidsoverlast van motorvoertuigen)

Binnen de veiligheidsvelden worden meerdere veiligheidsthema's benoemd. Per veiligheidsveld geven we aan waar we de focus op gaan leggen.

Lokale prioriteiten van de gemeenteraad:

- Cameratoezicht (o.a. ANPR camera's)
- Cyberveiligheid
- Ondermijning
- Whatsapp preventiegroepen en andere burger veiligheidsinitiatieven
- Inbraakpreventie
- Aandacht voor schone openbare ruimte
- Vuurwerkoverlast/vuurwerkvrije zones
- Verkeersveiligheid rondom scholen

4 Samenwerkingspartners

Zoals gesteld in het vorige hoofdstuk is het niet enkel aan de gemeente om de veiligheid te bewaken en te bevorderen. De gemeente voert slechts regie op dit gebied. Naast de gemeente als regisserende partij kent de integrale benadering van veiligheid een verscheidenheid aan andere instellingen, ondernemingen en overheidsinstellingen.

[6] Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

4.1 Interne en externe veiligheidspartners

Ook met externe partners onderhoudt de gemeente intensieve relaties. Externe partners hebben een eigen verantwoordelijkheid en rol in het beleid, signaleren problemen en realiseren of leveren een bijdrage aan een deel van de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De gemeente treedt op als bestuurder. Dat wil zeggen dat de gemeente, afstemmend met partners, richting geeft aan de prioriteiten en voor samenhang in de keten zorgt. Sturing impliceert dat de gemeente niet altijd actief meewerkt aan uitvoering. Sturing kan ook volstaan met het leggen van verbindingen tussen verschillende partners.

De belangrijkste partners op het gebied van veiligheid zijn:

- **Inwoners**
  De inwoners van de gemeente spelen een belangrijke rol. Zij zijn degenen die de gevolgen van onveiligheid ervaren. Bovendien zijn zij meestal de eersten die problemen signaleren op het gebied van leefbaarheid en veiligheid binnen de samenleving en dat via meldingen en aangiften doorgeven aan de gemeente en de politie. Eveneens zijn en worden bewoners berokken door diverse participatie initiatieven.

- **Gemeenteraad**
  De gemeenteraad heeft een sturende en actieve rol binnen veiligheid. De gemeenteraad stelt kaders vast. Dit gebeurt door het aangeven van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van de nodige financiën.

- **Burgemeester**
  De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en de veiligheid. Daarvoor heeft de burgemeester een aantal wettelijke taken en bevoegdheden. Deze bevoegdheden kun je onderscheiden in algemene bevoegdheden, noodbevoegdheden en specifieke bevoegdheden.

- **College van burgemeester en wethouders**
  Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor de uitvoering van beleid en legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.

- **Gemeentelijke organisatie**
  Veiligheid speelt door de hele gemeentelijke organisatie. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is het belangrijk dat alle domeinen/programma's betrokken zijn. Interne partners leveren een belangrijke bijdrage aan het signaleren van problemen, het bedenken van oplossingen en het uitvoeren van het veiligheidsbeleid. Intern leveren vooral de volgende organisatieonderdelen een cruciale bijdrage:
  - Burgemeester en wethouders
  - Sociaal Team Bloemendaal
  - Team Communicatie
  - Vergunningverlening uitvoerenden
  - Boa's en handhavingsmedewerkers van de verschillende afdelingen
  - Team Ruimtelijke Ordening/Bouwen & Wonen
  - Team Verkeer
  - Team WMO/Maatschappelijke ontwikkeling
  - Jongerenwerk
  - Burgerzaken
  - Buitendienst openbare ruimte
  - Omgevingsdienst IJmond (een externe partner met gemandateerde gemeentelijke taken)
  - Centrum voor Jeugd en Gezin Kennemerland (CJG)

- **Politie**
  De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die dat nodig hebben. De kerntaken van de politie zijn gericht op noodhulp, opsporing en handhaving.

- **Openbaar Ministerie**
  De belangrijkste taken van het OM zijn het opsporen en vervolgen van strafbare feiten.

- **Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)**
  Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, GGD, het veiligheidsbureau, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van: brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.

  Brandweer
  De colleges van burgemeester en wethouders zijn door de wetgever belast met de organisatie van de brandweerzorg. De Wet Veiligheidsregio's (Wvr) bepaalt dat de colleges deze taak overdragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Om deze taak uit te voeren, heeft het bestuur van onze veiligheidsregio de Brandweer Kennemerland in het leven geroepen.
  Het beleidsplan Brandweer Kennemerland 2019-2022 'Samen paraat' haakt aan op de voor de brandweer gestelde strategische en daarop gebaseerde operationele doelen uit de VRK[7] programmabegroting 2018-2021 en de ambities die zijn opgenomen in het Regionaal Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing VRK 2019-2022.

  Rekening houdend met bovenstaande en de geschetste kaders en ontwikkelingen in het vorige hoofdstuk, zijn door Brandweer Kennemerland de volgende beleidsdoelstellingen geformuleerd:
  1. Risicobeheersing: focus op voorkant veiligheidsketen
  2. Flexibele en duurzame inzetbaarheid van onze medewerkers
  3. Op de juiste schaal en in de juiste netwerken samenwerken
  4. Vakmanschap: professioneel en resultaatgericht

  Samenwerking gemeenten: de gemeenten hebben de regierol op het gebied van brandveiligheid in hun gemeente conform de Wvr[8] . Onder brandveiligheid vallen alle schakels van de veiligheidsketen. Te denken valt aan het borgen van een goede bereikbaarheid (infrastructuur) en de beschikbaarheid van voldoende bluswatervoorzieningen. Brandweer Kennemerland adviseert de gemeenten hierbij.
  De komende beleidsperiode wil Brandweer Kennemerland samen met gemeenten toewerken naar de koppeling van de uitkomsten van brandonderzoek en business intelligence. Het doel hierbij is om professioneler data te verzamelen, te bundelen en te analyseren om vervolgens beter te kunnen presteren en te sturen. Ook de samenwerking aan integraal veiligheidsbeleid wordt geïntensiveerd. Het programma 'Brandveilig Leven' wordt voortgezet. (Kwetsbare) burgers worden geadviseerd en bewust gemaakt over de aspecten van brandveiligheid en middelen die hierbij kunnen helpen. Brandweer Kennemerland adviseert jaarlijks het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald: Brandweer Kennemerland legt dit jaarlijks vast in afspraken per gemeente in het zogenaamde 'activiteitenplan' dat ter kennisneming aan de raad wordt aangeboden.

[7] Veiligheidsregio Kennemerland
[8] Wet Veiligheidsregio

Toekomstbeeld Incidentbestrijding: Brandweer Nederland gaat een integraal toekomstbeeld Incidentbestrijding ontwikkelen. In navolging van de sector Risicobeheersing gaan we voor Incidentbestrijding uitwerken wat de gevolgen zijn van (landelijke) ontwikkelingen voor Brandweer Kennemerland. Wat zijn de gevolgen van veranderingen in de fysieke leefomgeving voor het brandweervak? Wat zijn de gevolgen van de onlangs (9 april 2018) verschenen 'Hernieuwde kijk op brandbestrijding'?
Hernieuwde kijk op brandbestrijding: Omdat het niet om nieuwe inzichten gaat, spreekt men van 'hernieuwde'. In dit werkdocument van de Brandweeracademie staan de vijf basisprincipes van de brandbestrijding, gebaseerd op recent onderzoek uit binnen- en buitenland, praktijkbranden en principes van 'fire safety engineering[9]'.

De Veiligheidsregio Kennemerland en Brandweer Kennemerland zijn voornemens om voor de bluswatervoorziening/brandbestrijding gebruik te gaan maken van watertankwagens en hierbij af te stappen van de brandkranen. Deze ontwikkeling is toekomstbestendig en bedrijfszeker.

- **RIEC – Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Noord-Holland**
  Kerntaak van het RIEC Noord-Holland is om de gezamenlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit te faciliteren. Het RIEC Noord-Holland is dus het kennis- en expertisecentrum op het gebied van de georganiseerde criminaliteit. De medewerkers van het RIEC-bureau beschikken over kennis van ondermijningsthema's, zoals onder andere hennepteelt, mensenhandel, motorclubs (OMG's[10]) en toepassing van de Wet Bibob[11].

  Op basis van deze expertise worden de partners geadviseerd en ondersteund bij gerichte interventies. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om bestuurlijke adviezen voor het sluiten van panden of het ontwikkelen van gemeentelijk handhavingsbeleid dat is gericht op het ontmoedigen, bemoeilijken en verstoren van ondermijnende criminaliteit. In het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking deelt het RIEC Noord-Holland – binnen de wettelijke kaders – kennis en informatie met het (Landelijke)IEC en de andere RIEC's.

- **GGD/RAV**
  De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst en de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) zijn de vertegenwoordigers van het domein gezondheid.

- **Welzijnsinstellingen/zorgpartijen**
  Bij de aanpak van problemen binnen de gemeente speelt de welzijnsorganisatie een belangrijke rol. Op het gebied van maatschappelijke en jeugdzorg zijn zij de aangewezen organisatie.

- **Woningcorporaties**
  Het belang van de woningcorporaties Brederode Wonen en Pré Wonen vloeit voort uit het feit dat zij verhuurders zijn van woningen. Zij zijn daarmee niet alleen verantwoordelijk voor een goede staat van het verhuurde, maar ook aanspreekbaar voor de leefbaarheid van de directe omgeving van hun vastgoed. De woningcorporaties dragen de zorg voor het borgen van het woongenot van hun huurders, ook wanneer andere huurders dit verstoren.

- **Ondernemers**
  Ondernemers zijn op diverse wijzen georganiseerd, maar kunnen een bijdrage leveren aan de veiligheid op straat en het voorkomen van criminaliteitsdelicten die zich kunnen voordoen in

[9] FSE is de toepassing van engineeringmethoden, gebaseerd op wetenschappelijke principes voor de ontwikkeling of beoordeling van ontwerpen in de gebouwde omgeving, door de analyse van specifieke brandscenario's of door de kwantificering van risico's voor een groep van brandscenario's.

[10] Outlaw Motorcycle Gangs

[11] De wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

relatie tot hun ondernemerschap, m.b.t. winkeldiefstal, overvallen, cybercrime, e.d. door het treffen van preventieve maatregelen, onderlinge afspraken en samenwerking.

- **Samen Veilig Ondernemen (Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing –RPC-)**
  Bij de stichting Samen Veilig Ondernemen werken overheid, politie én ondernemers samen aan de bestrijding van criminaliteit gericht op ondernemingen.
  Het is een sterk samenwerkingsverband tussen publieke en private partijen. Hun werkzaamheden bestaan onder andere uit:
  - Het organiseren van voorlichtingen, trainingen voor winkeliers en de horeca met betrekking tot overvallen, winkeldiefstal, documentcontrole, Basic Life Support + AED[12] en agressie.
  - Het deelnemen aan een Keurmerk Veilig Ondernemen voor een bepaald winkelgebied.

- **Zorg & Veiligheidshuis Kennemerland**
  Het Zorg & Veiligheidshuis (ZVH) draagt bij aan de veiligheid in de regio Kennemerland door op verzoek van een aanmeldende partij zorg te dragen voor een gezamenlijk advies aan een professional en het zo nodig realiseren van gezamenlijk vastgestelde acties door alle betrokken partners uit het justitieel, zorg en sociaal domein met als doel het voorkomen van (herhaling van) strafbare feiten en/of overlast.

  De essentie van het netwerk ZVH is dat het een knooppunt is waar informatie op casusniveau wordt gedeeld op basis van adviesvragen of aanmeldingen. Medewerkers van het ZVH adviseren gemeenten en andere partners en voeren waar nodig procesregie op de samenwerking.

  Daarbij geldt dat het ZVH ondersteunend is aan reguliere – multidisciplinaire - organisaties en werkwijzen: het gros van de problematiek (ook complexe problematiek) van burgers in de regio wordt aangepakt en opgelost door bijvoorbeeld (sociale wijk-) teams, Veilig Thuis, Noodteams en Vangnet en Advies van de GGD. Het ZVH draagt bij aan de integrale multidisciplinaire aanpak en aan opgavegericht werken doordat er een route is waarlangs de lokale teams en organisaties samenwerking kunnen vormgeven met andere dan hun reguliere partners en er daarmee sprake is van verbeterde kennisoverdracht en samenwerking tussen de verschillende expertises en de lokale teams.

  Kernactiviteiten
  Kerntaak van het ZVH Kennemerland is het faciliteren, ondersteunen en coördineren van samenwerking tussen professionals op casusniveau. In het ZVH komen partners letterlijk bijeen om tot een integrale aanpak te komen – daarmee wordt voorkomen dat partnerorganisaties uit verschillende domeinen ieder slechts een gedeelte van de problematiek aanpakken en/of langs elkaar heen werken.

  Doelgroepen en thema's die pro actief worden aangepakt, zijn:
  - High Impact Crime
  - Radicalisering en Extremisme (Cter[13])
  - Jeugdige veelplegers en jong volwassen meerplegers
  - Leden van (criminele) jeugdgroepen
  - Nazorg ex-gedetineerden (huisvesting, arbeid, inkomen en zorg)

[12] Automatische Externe Defibrillator
[13] Contraterrorisme, Extremisme en Radicalisering

Rol van ZVH bij de aanpak van personen met verward gedrag
Sinds 2016 wordt in Kennemerland samengewerkt door politie, GGD, GGZ en Brijder[14] in de aanpak van personen met verward gedrag. Praktisch betekent deze werkwijze dat elk basisteam van politie een zorgcoördinator heeft die een frequent, kort overleg voert met GGD, GGZ en Brijder verslavingszorg over personen met verward gedrag die zijn gesignaleerd door de politie, het zogenoemde Vroegsignaleringsoverleg –VSO-. In het overleg wordt direct besloten welke partner de casus gaat oppakken. Complexe dossiers worden doorgeleid naar het ZVH.

In 2017 is besloten om in het ZVH geen apart nieuw overleg te starten rondom deze doelgroep: ook nu al worden de meest overlastgevende personen en complexe casussen aangemeld bij het ZVH en geldt dat bij vrijwel alle aanmeldingen sprake is van een of andere vorm van verward gedrag. In deze casussen bestaat een goede samenwerking met de GGZ en GGD.

- **Het Verweij-Jonker instituut**
  Verleent de gemeente Bloemendaal bijstand vanuit de leerstoel Veiligheid en Burgerschap op het thema Veerkracht en Weerbaarheid.

- **Provincie Noord-Holland**
  Een strategische partner die gemeente Bloemendaal op diverse terreinen ondersteunt, in dit kader met specifieke expertise op het gebied van ondermijning en de Wet Bibob.

- **Regionale Omgevingsdiensten**
  De Omgevingsdienst IJmond voert vergunningverlenings-, handhavings- en adviestaken uit.

- **Het Alternatief (bureau HALT)** is een instantie die kortlopende interventies organiseert om jeugdcriminaliteit te voorkomen, bestrijden en bestraffen.

- **Veilig Thuis**
  Fungeert als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld, kindermishandeling of ouderenmishandeling.

- **Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid**
  Het CCV is een onafhankelijke stichting die partijen helpt om Nederland veiliger en leefbaarder te maken. Daarvoor bieden ze kennis, instrumenten, voorlichtingsmateriaal en advies op maat gericht op veilig wonen, veilig ondernemen en veilig leven.

  - **Vrijwillige Bloemendaals Reddingsbrigade**
    Vrijwillige reddingsbrigade bestaat uit een groep mensen met als doel het op non-profitbasis voorkomen en beheersen van ongevallen op de overgang van strand en water (tot 1 kilometer uit de kust). De strandwachttaak is de belangrijkste activiteit van de reddingsbrigade. De taken van de reddingsbrigade bestaan uit:
    - Preventie en redding op zee
    - Eerste hulp en slachtoffervervoer
    - Terugbezorging van aangebracht en vermiste kinderen (en anderen)

  - **Bureau Discriminatiezaken Kennemerland**
    Bureau Discriminatiezaken is een onafhankelijke organisatie die zich inzet voor gelijke behandeling.

[14] Brijder is een instelling voor verslavingszorg

4.2 Overlegstructuren

Binnen onze regio kennen we verschillende overlegstructuren zoals:

- De *lokale driehoek:* overleg tussen burgemeester, politie en Openbaar Ministerie
- Het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP)
- De V10 – de tien voorzitters van de lokale driehoeken
- De Bestuurscommissie Openbare Veiligheid van de VRK (BCOV)
- De stuurgroep RIEC

5. Veiligheidsanalyse

5.1 Probleemgerichte aanpak

Bloemendaal wil vanuit een duidelijke probleemstelling de zaken aanpakken. De prioriteiten en accenten van het veiligheidsbeleid moeten optimaal aansluiten bij de problemen en onderliggende oorzaken zoals die zich voordoen in de gemeente. De inwoners van Bloemendaal moeten resultaat kunnen zien van het gevoerde beleid.
Daarom is van belang dat er realistische doelen en prioriteiten worden gesteld en de aanpak duidelijk is. Om het veiligheidsrendement in beeld te krijgen is het noodzakelijk om bij de voorbereiding van de uitvoering van de activiteiten nadrukkelijk de meetbaarheid een plaats te geven. De kwalitatieve effecten van beleid kunnen gemeten worden via de verschillende burgertevredenheidsonderzoeken waar Bloemendaal aan deelneemt (Veiligheidsmonitor enzovoort). Kwantitatieve effecten kunnen blijken uit criminaliteitscijfers die de politie beschikbaar stelt.

5.2 Bronnen ter bepaling van de prioriteiten

Om een veiligheidsbeleid op maat te kunnen maken, is een helder beeld van de uitgangssituatie nodig. Welke problemen spelen er in Bloemendaal op het gebied van veiligheid? Wat doen we daar op dit moment aan en welke (extra) maatregelen zijn nodig voor de komende jaren?
Het veiligheidsbeleid schetst een beeld van de huidige veiligheidssituatie in Bloemendaal. Hierbij is mede gebruikgemaakt van informatie uit verschillende bronnen: politiecijfers, bureau Halt, huisverbod-online, ondernemers, inwoners, Regionaal Veiligheidsbeeld Politie eenheid Noord-Holland 2019-2022, specifieke kennis van de wijkagenten en informatie uit bevolkingsonderzoeken als de Veiligheidsmonitor 2017. Op basis hiervan worden de lokale prioriteiten bepaald.

5.3 Veiligheidsmonitor 2017

Burgers gaven gemeente Bloemendaal een dikke voldoende als het gaat om veiligheid. In 2017 heeft het laatst gehouden onderzoek plaatsgevonden naar leefbaarheid en veiligheid binnen gemeente Bloemendaal.

5.3.1 Leefbaarheid woonbuurt

Wat betreft leefbaarheid woonbuurt 82% van de Bloemendalers vindt dat de perken en plantsoenen goed zijn onderhouden. De inwoners zijn minder tevreden over de goede speelplekken.

5.3.2 Sociale cohesie

Uit het Veiligheidsmonitor 2017 blijkt dat 76% van de Bloemendalers op een prettige manier met elkaar om gaat.

5.3.3 Oordeel over de woonbuurt

In Bloemendaal is het algemene oordeel over de leefbaarheid in de buurt hoger dan in Nederland, de veiligheidsregio en het basisteam Kennemer Kust als geheel (gezamenlijke gemeenten Bloemendaal, Heemstede en Zandvoort).

Van de inwoners vindt 81% dat leefbaarheid in de buurt vooruit is gegaan.

5.3.4 Overlast in de buurt
13% van de inwoners ervaart overlast van een of meer vormen van fysieke verloedering.
3% ervaart veel overlast van rondhangende jeugd en 69% van de inwoners ervaart weleens overlast van te hard rijden.

5.3.5. Veiligheidsbeleving
In Bloemendaal voelen 13% van de bewoners zich weleens onveilig in de woonbuurt. In de Veiligheidsregio Kennemerland en Nederland ligt de percentage op 16%. Ten opzichte van 2014 is er geen verandering in onveiligheidsgevoel in de buurt.

5.3.6 Rapportcijfer veiligheid in de woonbuurt
De verschillen tussen de wijken in heet rapportcijfer zijn niet groot genoeg om met zekerheid te zeggen dat er een echt verschil is in het oordeel over de veiligheid van de woonomgeving.
7,7 is het algemene rapportcijfer voor de veiligheid in de eigenbuurt.

5.3.7 Slachtofferschap
2,0% inwoners zijn slachtoffer geweest van een geweldsdelict, 11% van een vermogensdelict, 5,2% van een vernieling en 11% van cybercrime in de twaalf maanden voorafgaand aan het onderzoek.

5.3.8 Preventie
32% van de Bloemendalers laat waardevolle spullen thuis om beroving te voorkomen en 84% heeft buitenverlichting.

5.3.9 Burgers en politie
59% van de inwoners is tevreden over het contact met de politie.

5.3.10 Gemeentelijke toezichthouders
61% van de inwoners weet dat er gemeentelijke toezichthouders zijn. 34% van de inwoners hebben deze toezichthouders afgelopen jaar niet gezien.

5.4 Politiegegevens
Het hieronder vermelde schema geeft het absolute High Impact geregistreerde delicten weer dat zich heeft voorgedaan in de gemeente Bloemendaal.

High Impact Delicten	2015	2016	2017	2018
Diefstal /inbraak woning	127	86	82	85
Overvallen	2	0	0	1
Straatroof	4	7	0	0
Openlijk geweld (persoon)	3	7	5	9
Bedreiging	31	17	12	27
Mishandeling	58	50	70	41
Totaal Geweld	92	74	87	77

Het volgende schema vermeldt het absolute aantal 'overige prioritaire delicten' geregistreerde delicten dat zich heeft voorgedaan in de gemeente Bloemendaal.

Overige prioritaire delicten	2015	2016	2017	2018
Diefstal/inbraak bedrijf	19	8	10	13
Diefstal uit/vanaf auto	117	132	88	79
Diefstal van motor/-scooter	1	1	2	3
Diefstal van auto	6	13	8	6
Diefstal van fietsen	88	80	74	81

Diefstal van brom-/snorfietsen	9	9	9	14	
Winkeldiefstal	11	11	3	5	
Zakkenrollerij	29	23	17	6	
Handel m.b.t. softdrugs		1	2	1	
Rijden onder invloed	89	85	78	55	
Vernieling auto	76	61	43	49	
Vernieling openbare gebouwen	0	1	0	0	
Overige vernieling/baldadigheid	59	52	44	57	
Brand/ontploffing	1	3	4	5	
Mensensmokkel en –handel	0	0	0	0	
Kinderporno en -prostitutie	0	0	0	1	

Overlast van/door jeugd	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	
	295	187	204	200	

6. Veiligheidsthema's lokale prioriteiten

6.1 Veilige woon- en leefomgeving

Binnen dit veiligheidsveld gaat het om de volgende kwaliteiten:

- Sociale kwaliteit: veerkracht/vitaliteit van de wijken
- Fysieke kwaliteit: inrichting van de wijken
- Objectieve veiligheid: veel voorkomende criminaliteit
- Subjectieve veiligheid: veiligheidsgevoel

Het basisteam Kennemer Kust wil de veiligheid verankeren in de wijken. Daarbij is een actieve betrokkenheid van bewoners bij de aanpak van veiligheids- en leefbaarheidsproblemen belangrijk. Het is de uitdaging om burgers daadwerkelijk 'aan zet' te krijgen, samen met de professionals. In dit veld (veilige woon- en leefomgeving) staan veiligheidsproblemen die met de dagelijkse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben centraal.

De sociale kwaliteit van een buurt/wijk kan sterk beïnvloed worden door onderlinge relaties tussen mensen. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, overlast 'verwarde personen', multi-probleemgezinnen, intimiderende buurtbewoners enzovoort. De fysieke kwaliteit is ook belangrijk. De fysieke kenmerken van de woonomgeving dragen bij aan het veiligheidsgevoel van de inwoners. Denk hierbij aan de inrichting van de wijk en het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. De focus binnen dit veiligheidsveld ligt op de aanpak van High Impact Crime (HIC)-feiten en woonoverlast.

6.1.1 High Impact Crime Basisteam Kennemer Kust

Bij High Impact Crime (HIC)-feiten gaat het om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit die zich in de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners kunnen voordoen. Bij vermogenscriminaliteit gaat het om woninginbraken, fietsendiefstal, auto-inbraken, diefstal motorvoertuigen, zakkenrollerij en straatroof. Bij vermogensdelicten is aandacht voor het eventueel georganiseerde karakter belangrijk. Bij geweldscriminaliteit gaat het om bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging en huiselijk geweld.

Nu

Inbraak in/diefstal uit een woning, babbeltruc, insluiping (woningcriminaliteit) tast het veiligheidsgevoel van de inwoners sterk aan. Het probleem woningbraken/diefstallen uit woning wordt aangepakt door te investeren in de gehele ketenaanpak. Bij deze ketenaanpak is de politie uiteraard nauw betrokken, evenals de woningcorporaties, boa's bewoners, ondernemers, bewonersverenigingen, etc. De aanpak waarin we inzetten op onder andere communicatie, technologische middelen en het betrekken van de bewoners wordt gecontinueerd.

Straks

Het verder verbeteren van de objectieve en subjectieve veiligheid door de slachtofferkans te beperken, data/informatie gestuurd te werken, technologische middelen in te zetten, de pakkans te vergroten en de aangiftebereidheid onder inwoners te vergroten.

6.1.2 Woonoverlast

Woonoverlast is hinder die in, vanuit en rondom een woning wordt veroorzaakt. De overlastgevers vertonen overlastgevend gedrag en/of laten juist na bepaald gedrag te vertonen. Dit veroorzaakt een onplezierige ervaring bij omwonenden. Woonoverlast komt in elke Nederlandse gemeente voor. Voortdurende overlast kan het woongenot en gevoel van veiligheid van bewoners ernstig aantasten. Meestal draait het bij woonoverlast om overlast tussen buurtbewoners onderling. Hulpverlening is dan ook een belangrijk component in de duurzame aanpak van woonoverlast. Bij woonoverlast zijn veel partijen betrokken. Bewoners hebben uiteraard zelf een belangrijke rol in het onderling oplossen van problemen. Maar ook gemeenten, corporaties, politie, zorginstellingen en wijk)sociale) teams hebben de taak om overlast tegen te gaan.

Nu

Belangrijk is dat interne partners zich gezamenlijk en met andere betrokken professionals (woningbouwverenigingen, politie, buurtbemiddeling, hulpverlening) inzetten ten behoeve van ernstige woonoverlast. Ook is het van belang dat de integrale aanpak van interventies ertoe leidt dat het aantal casussen met betrekking tot langdurige ernstige woonoverlast afneemt.

Straks

Bij langdurige ernstige woonoverlast effectief op kunnen treden. Hierbij maken wij gebruik van Buurtbemiddeling[15] en de nieuwe wetgeving m.b.t. woonoverlast. Periodiek vindt overleg plaats tussen de portefeuillehouders Zorg en Veiligheid om tot een sluitende aanpak te komen.

6.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld gaat het om de veiligheid van winkelgebieden, veilig uitgaansgebied en veilig recreëren. We willen een goed investeringsklimaat binnen de gemeente Bloemendaal behouden. Ondernemers willen zich vestigen in de gemeente als er onder andere sprake is van een veilige omgeving. Samen met de ondernemers proberen we onder de vlag van het Keurmerk Veilig Ondernemen bijvoorbeeld een veilig winkelgebied te creëren. Gemeente en ondernemers willen winkelgebieden schoon, heel en veilig houden. Het gaat dan onder andere ook om het voorkomen van bedrijfsinbraken, vernielingen, brandveiligheid, goede verkeersregulering en ondermijnende criminaliteit. Zo kan er een goed vestigingsklimaat blijven bestaan.

Gemeente Bloemendaal heeft een geconcentreerd uitgaansgebied namelijk het strand met de aldaar gevestigde strandpaviljoens. De gemeente vindt veilig uitgaan ook een belangrijk thema. We willen dat bezoekers met een veilig gevoel de horecagelegenheden kunnen bezoeken. Bij veilig uitgaan kan er sprake zijn van zichtbare onveiligheid maar ook van onzichtbare onveiligheid. Denk bij zichtbare onveiligheid aan geweld in het uitgaansgebied en bij onzichtbare onveiligheid aan ondermijnende criminaliteit waarbij criminelen gebruik maken van bestaande faciliteiten.

Naast strandpaviljoens waar ook feesten worden gehouden, kennen we in Bloemendaal ook diverse evenementen. Bezoekers van evenementen moeten zich veilig kunnen voelen. Dit betekent ook dat de gezondheid van bezoekers niet in gevaar mag zijn. We willen de komende jaren met de partners het thema evenementen verder integraal aanpakken. De focus binnen dit veiligheidsveld leggen we op de aanpak van onveiligheidssituaties en ondermijnende criminaliteit.

[15] De gemeente Bloemendaal participeert samen met de woningbouwverenigingen Brederode Wonen, Pré Wonen en Stichting Meerwaarde in het project buurtbemiddeling. Hierbij wordt samengewerkt met de politie wanneer het gaat om doorverwijzingen met betrekking tot strafrechtelijk zaken. De organisatie maakt gebruik van vrijwilligers uit de eigen woonplaats om geschillen tussen buurtbewoners op te lossen. Succes van de buurtbemiddeling is casusafhankelijk.

6.2.1 Ondermijnen

Bij ondermijnende criminaliteit gaat het mede om de afhankelijkheid van criminelen van de bovenwereld. Zonder bovenwereld bestaat er geen succesvolle onderwereld. Gemeenten faciliteren soms onbewust criminele activiteiten door bijvoorbeeld het verlenen van vergunningen of subsidies.

We hanteren regionaal de volgende werkdefinitie van ondermijning:
"Het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze maatschappij, leidend tot aantasting van haar fundamenten door en ten behoeve van criminele activiteiten."
Van ondermijning is sprake als maatschappelijke structuren of het vertrouwen in deze structuren wordt aangetast. Ondermijnende criminaliteit wordt vaak gepleegd binnen criminele samenwerkingsverbanden en gaat vaak gepaard met geweld, bedreiging en intimidatie.

Nu

De komende jaren gaat de gemeente Bloemendaal met de partners van het RIEC convenant - de politie, de belastingdienst, de FIOD en het Openbaar Ministerie e.a.- de huidige situatie verder in kaart brengen, verdiepen en het bewustzijn vergroten.

Straks

Creëren van bewustwording, trainen, opleiden en voorlichten van medewerkers, ondernemers, specifieke doelgroepen over ondermijning en via gerichte en bestuurlijke interventies verstoren, bemoeilijken en aanpakken van criminele activiteiten.

De aanpak van ondermijning krijgt regionaal vorm op drie niveau's:
1. aanpak van georganiseerde criminaliteit
2. versterking bestuurlijke weerbaarheid (inclusief ambtelijke organisatie)
3. versterking maatschappelijke weerbaarheid

Het betreft dus een combinatie van repressie en preventie. Het weerbaarder maken van het bestuur en de samenleving, en het verminderen van gelegenheidsstructuren zijn essentieel om ondermijning structureel tegen te gaan. Maatschappelijke weerbaarheid stimuleren en voeden vraagt van gemeenten een domein overstijgende aanpak. Naast bewustwording bij de verschillende domeinen (zoals zorg, welzijn, sport) is het betrekken van specifieke branches bij de aanpak van ondermijning een opgave. Door de problematiek inzichtelijk en bespreekbaar te maken, kan een bijdrage geleverd worden aan het voorkomen van normalisering van ondermijning en aan het vergroten van de meld-bereidheid.

6.3 Jeugd en veiligheid

Binnen dit veld gaat het om jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit, individuele probleemjongeren, jeugdgroepen alcohol en drugs. In Bloemendaal zijn op dit moment geen overlastgevende jeugdgroepen, maar wel overlastgevende jeugd. Overlastgevende jeugd zorgt ervoor dat burgers zich geïntimideerd of bedreigd voelen. De aanpak jeugdoverlast is van belang voor de veiligheid en leefbaarheid in de buurt én om te voorkomen dat de jongeren verder de criminaliteit ingaan. Bij problemen met jongeren is op tijd signaleren en reageren belangrijk om erger te voorkomen. Dit doen we door alert te zijn en goed te kijken naar wat er gebeurt of aan de hand is. Daarbij is een goede balans tussen preventie, zorg en repressie belangrijk.

Samen met de partners w.o. Halt proberen we te voorkomen dat jongeren met problemen afglijden naar crimineel gedrag. Geconstateerd is dat jongeren meer alcohol gebruiken dan de landelijke norm (jeugdmonitor GGD[16]). Tevens zien we dat jongeren ook drugs gebruiken.

[16] Jeugdmonitor GGD biedt een zo volledig mogelijk overzicht van gezondheid, sociale situatie en leefstijl van de jeugd

Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen, geluidsoverlast, schooluitval enzovoort.
Gemeente Bloemendaal wil binnen dit veiligheidsveld de focus aanbrengen op de aanpak van jeugdoverlast en alcohol- en drugsgebruik. Voor het laatste thema alcohol- en drugsgebruik geldt dat dit onderdeel uitmaakt van het gezondheidsbeleid.

Nu

In onze gemeente is de afgelopen jaren al veel aandacht besteed aan het terugdringen van jeugd-overlast en met succes. Onze gemeente geeft ruimte aan de jeugd en verwacht tegelijkertijd van de jongeren dat ze zo min mogelijk overlast veroorzaken voor omwonenden. In Bloemendaal begeven veel jongeren zich in de openbare ruimte. Bij het merendeel van deze jongeren gebeurt dit op een positieve manier. De gemeente heeft de regie om te voorkomen dat jongeren niet overlastgevend worden. Bloemendaal investeert op het gebied van jongeren door activiteiten te organiseren in jongerencentra, jongeren ontmoetingsplekken en via jongerenwerk. De gemeente heeft vele sportverenigingen waar diverse sportactiviteiten beoefend kunnen worden.

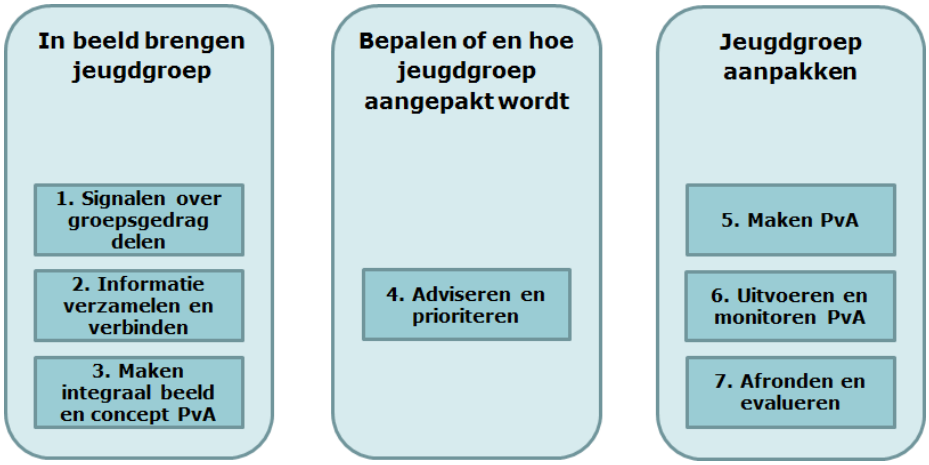
Straks

Continuïteit in terugdringen van jeugdoverlast, preventief opstellen van een plan van aanpak 'jongerenoverlast' en jongeren die op de een of andere manier niet kunnen deelnemen aan sportactiviteiten van sportverenigingen, laagdrempelige sportactiviteiten aanbieden via Sport Support.

6.3.1 Problematische jeugdgroepen

Er is in Bloemendaal geen problematische jeugdgroepen. Als er sprake is dan werkt de gemeente op basis van het zogenoemde 7 stappenplan.

In de aanpak van problematische jeugdgroepen en groepsgedrag werken verschillende ketenpartners samen. Dit zijn in ieder geval de gemeente en politie. Indien er sprake is van strafbare feiten sluit het Openbaar Ministerie hierbij aan. Andere partners nemen deel afhankelijk van de voorliggende jeugdgroep, zoals bijvoorbeeld het jongerenwerk, collega's/partners uit het sociaal domein, leerplicht, bureau Halt en de (jeugd-)reclassering. Samen werken de keten-partners aan het in beeld brengen van de jeugdgroep, het bepalen of en hoe die groep(sleden) aangepakt moet(en) worden en het daadwerkelijk aanpakken van de geprioriteerde jeugdgroepen (zie de driedeling in figuur).



Figuur 1: Overzicht werkproces 'Aanpak problematische jeugdgroepen en groepsgedrag'

In de ketensamenwerking worden zo veel mogelijk signalen over het problematisch groepsgedrag geanalyseerd, om onderliggende problematiek op het spoor te komen, te kijken wat hier mee gedaan kan worden en te voorkomen dat het uitgroeit tot risico- of crimineel gedrag, waarbij veiligheid in de openbare ruimte en/of voor jongeren zelf in het geding komt. Indien er sprake is van crimineel (recidive) gedrag dan vindt er normaliter ook een strafrechtelijk traject plaats.

In de aanpak komen de domeinen Zorg & Veiligheid bij elkaar waarbij de aanpak uitgaat naar zowel de jongeren als de ouder(s)/voogden.

6.4 Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid betreft de zorg voor bijvoorbeeld verkeersveiligheid, brandveiligheid en externe veiligheid. Verschillende fysieke veiligheidsvraagstukken komen bij elkaar in de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK). Binnen de veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer, het Veiligheidsbureau Kennemerland en gemeenten samen op het gebied van: brandweerzorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen, rampenbestrijding en crisis-beheersing. In de veiligheidsregio wordt samenwerkt door de verschillende besturen en diensten. Het is een vorm van verlengd lokaal bestuur en heeft een gemeenschappelijke regeling als juridische grondslag.

De Wet op de Veiligheidsregio's bepaalt de taken van het bestuur en stelt basiseisen aan de organisatie van de hulpdiensten en de kwaliteit van personeel en materieel. De veiligheidsregio zorgt voor de fysieke veiligheid van onze inwoners. Het gaat dan om inventarisatie en advisering van bevoegd gezag van risico's bij branden, rampen en crises. De VRK verzorgt voorts de instandhouding van de brandweer en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio. En als laatste voorziet de VRK in de meldkamerfunctie, het aanschaffen en beheren van gemeen-schappelijk materieel en het inrichten en in stand houden van regionale informatievoorziening met het oog op rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Nu

Op veiligheidsgebied worden we geconfronteerd met veranderende en nieuwe risico's.
Er is een regionaal risicoprofiel. Dit schetst een overzicht van de grootste risico's in de regio Kennemerland. Dit overzicht is gebaseerd op rampen en crises die zich in de regio kunnen voordoen en de aanwezigheid van risicovolle objecten in de regio. Het risicoprofiel vormt de basis van het beleidsplan en de maatregelen gericht op risicobeheersing in de regio zoals risico's als overstroming, natuurbranden en grootschalige stroomuitval.

Straks

Doorgaan in de bestaande lijn waarin de focus ligt op de wettelijke verplichtingen.

6.5 Integriteit en veiligheid

Binnen dit beleidsveld gaat het om polarisatie, radicalisering, ondermijnende criminaliteit, veilige publieke taak, informatieveiligheid en ambtelijke/bestuurlijke integriteit.
De gemeente Bloemendaal wil niet dat de veiligheid en leefbaarheid verslechtert doordat het lokale gezag wordt ondermijnd. Criminele activiteiten hebben invloed op de woon- en werkomgeving van onze inwoners. Denk alleen al aan het productieproces van drugs. De criminelen benaderen inwoners, ondernemers, drugsafval wordt gedumpt, er vindt drugshandel plaats in de openbare ruimte, industrieterreinen, agrarisch gebied maar ook vanuit woningen. Dit alles heeft grote invloed op de veiligheid en leefbaarheid van de omgeving. De gemeente Bloemendaal wil binnen dit veiligheidsveld de focus aanbrengen op de aanpak van ondermijnende criminaliteit en gaat in samenwerking met haar partners een programma ontwikkelen om te werken aan veerkracht en weerbaarheid van de ambtelijke en bestuurlijke organisatie om zich beter weer te stellen tegen ondermijnende en ontwrichtende krachten.

6.5.1 Ondermijnende criminaliteit

De ondermijnende criminaliteit blijft in heel Nederland, en zeker ook in onze regio, een ernstig maatschappelijk probleem. Daar waar de vormen van zichtbare criminaliteit (zoals bijvoorbeeld woninginbraken) de afgelopen jaren afnemen, lijkt de problematiek rondom de ondermijnende criminaliteit zeker niet minder te worden.

Ondermijnende criminaliteit duidt op het ontstaan van de verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. Dit gebeurt wanneer criminelen gebruik maken van legale structuren voor de uitvoering van de criminele activiteiten en de bovenwereld hiermee onbedoeld criminaliteit faciliteert. Criminele praktijken brengen hiermee schade toe aan de gemeente, de leefomgeving (door bijvoorbeeld dumpingen van drugsafval), inwoners, het gebied, de ondernemers en aan het lokaal bestuur.

Nu

De afgelopen jaren is op basis van ondermijningsbeelden van het RIEC veel ervaring opgedaan in de integrale aanpak van ondermijning. Belangrijke onderwerpen binnen de aanpak zijn: bewustwording, trainingen, voorlichtingen, veilige werkomgeving, bestuurlijke informatiepositie, oppakken casuïstiek & projecten en de organisatorische borging.

Straks

Ondermijnende criminaliteit is niet een veelvoorkomend bekend en waarneembaar fenomeen in Bloemendaal. Waar mogelijk vergroten we onze inzet op het stoppen en tegenhouden van ondermijnende criminaliteit en het herstellen/vergroten van het vertrouwen in de overheid.
De gemeente Bloemendaal sluit zich aan bij het programma versterking kwaliteit en integriteit lokaal bestuur en maakt gebruik van het ondersteuningsteam weerbaarheid en ondermijning (o.a. met betrekking tot de Wet Bibob en de Wet Damocles -sluiten van drugspanden- taken, landelijke aanpak adresfraude).

6.5.2 Maatschappelijk onrust, Radicalisering en Polarisatie

Onder maatschappelijke onrust verstaan we: het verschijnsel van hevige ongerustheid en emotionele reacties bij diverse groepen mensen als gevolg van een schokkende gebeurtenis waarbij het risico bestaat op escalatie, verstoring van de openbare orde en veiligheid en een toename van deze problematiek. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de huisvesting van een (zeden) delinquent, afrekening in het criminele circuit, dreiging d.m.v. explosieven of een terroristische aanslag.

Door radicalisering en/of polarisatie kan ook maatschappelijke onrust ontstaan. Radicalisering is geen nieuw fenomeen. Er zijn altijd personen gewest die met geweld onze democratische samenleving willen ontwrichten. De laatste jaren laat vooral een toename zien van moslim-extremisme (jihadisme[17]).

Polarisatie kan een samenleving ondermijnen. Polarisatie kan gevaarlijke vormen aannemen door de rol van sociale media en het samengaan met de risico's op gewelddadige radicalisering. Hierbij kan gesproken worden over een kloof tussen verschillende bevolkingsgroepen in Nederland. Het is dus van groot belang dat lokaal wordt geprobeerd om die kloof te verkleinen of te voorkomen dat een dergelijke kloof ontstaat. Het aanwezig zijn van alle partners in de wijken van onze gemeente is dus belangrijk om daarmee te weten wat er speelt en leeft in onze samenleving.

Nu

Gemeente moet zich voorbereiden op mogelijke scenario's van maatschappelijke onrust.

Straks

Het vergroten van bewustzijn en het op peil houden en vergroten van het kennisniveau van de professionals. Voor zover binnen de mogelijkheden zal de gemeente aandacht geven aan een optimale beveiliging van de ICT systemen.

[17] Is een vorm van islamisme die met geweld of gewapende strijd (jihad) ernaar streeft om een bepaalde versie van de islam op te leggen aan de samenleving.

6.5.3 Cybercrime en Cybersecurity

Cybercrime is de criminaliteit waarbij ICT en informatie zowel het middel als het doelwit kan zijn. Het komt in het publieke domein steeds vaker voor dat individuen, groepen of gemeenschappen slachtoffer zijn van digitale criminaliteit. Traditionele vormen van criminaliteit raken ook steeds meer verweven met digitale criminaliteit. Denk daarbij aan digitale oplichting, het via internet seksueel benaderen van minderjarigen (grooming[18]), sexting[19], cyberpesten, identiteitsfraude enzovoort. Ook een deel van de ondermijnende criminaliteit vindt digitaal plaats zoals het ' dark web[20]' om wapens en drugs te verhandelen of bitcoins als crimineel betaalmiddel.
Cybersecurity is het beschermen en beveiligen van computers, systemen en informatie tegen bedreigingen als hack en virus aanvallen. De afhankelijkheid van ICT is steeds groter. Dit vergroot ook de kwetsbaarheid van onze samenleving.

Nu

Vanuit de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) is het Nationaal Cyber Security Center (NCSC) opgericht. Het NCSC draagt bij aan het gezamenlijk vergroten van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving in het digitale domein en daarmee een veilige, open en stabiele informatiesamenleving door het leveren van inzicht en het bieden van handelingsperspectief.
Ook heeft de overheid een taak om voorzichtig met gegevens van burgers om te gaan en deze gegevens goed te beveiligen. De nieuw Algemene Verordening Gegevens-bescherming (AVG) biedt de overheid hiervoor aangepaste kaders.

Straks

Zo nodig cybercrime aanpakken en de informatieveiligheid verbeteren.

6.5.4 Veilige Publieke Taak

Werknemers met een publieke taak kunnen te maken krijgen met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dit geldt voor onze gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak binnen onze gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, maar ook een goede uitoefening van de taak in de weg staan. Wij vinden dat agressie, geweld en bedreigingen nooit getolereerd mogen worden. De maatregelen ten aanzien van VPT die de gemeente Bloemendaal treft, hebben te maken met alle veiligheidsvelden van dit integrale veiligheidsbeleid en zijn gebaseerd op de landelijke acht VPT[21] maatregelen. Deze maatregelen worden integraal uitgevoerd.

Nu

Om deze vorm van geweld te verminderen nemen wij binnen onze organisatie maatregelen gericht op onder meer het formuleren van wat acceptabel gedrag is, het melden en registeren van incidenten, het trainen van medewerkers en het bevorderen van het doen van aangifte. Verder gaan wij lokale werkgevers met een publieke taak hiertoe stimuleren.

---

18 Het door pedofielen actief benaderen van minderjarigen.
19 Is het verspreiden of delen van seksueel getinte foto's of video's van zichzelf via mobiele telefoons of andere media.
20 Het dark web is een onderdeel van het wereldwijde web dat niet rechtstreeks vindbaar is voor de zoekmachines.

[21] **1**. Laat externen weten wat uw organisatienorm van acceptabel gedrag is. **2**. Stimuleer dat uw werknemers elk voorval van agressie en geweld melden. **3**. Registreer alle voorvallen van agressie en geweld tegen werknemers. **4**. Train uw werknemers in het voorkomen van en omgaan met agressie en geweld. **5**. Reageer binnen 48 uur naar de dader die agressie en geweld heeft gebruikt tegen uw werknemers. **6**. Bevorder het (laten) doen van aangifte van strafbare feiten. **7**. Verhaal de schade op de dader. **8**. Verleen nazorg aan werknemers die slachtoffer zijn van agressie en geweld.

Straks

De gemeente Bloemendaal voert de acht landelijke VPT maatregelen uit en stimuleert ook andere lokale werkgevers met een publieke taak om VPT maatregelen te nemen. Per veiligheidsveld van Kernbeleid Veiligheid worden maatregelen genomen ter voorkoming van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak. Voor bestuurders wordt een Protocol agressie en geweld politieke ambtsdragers opgesteld.

7. Actiepunten 2019-2022

7.1 Zorg en veiligheid

Wij werken aan een sluitende aanpak van zorg en veiligheid. Vooral bij mensen met verward gedrag en gezinnen met veel problemen, zedenzaken, multi-probleem gevallen (bijv. schulden, milieu(hygiëne), verwaarlozing, verslavings- alcohol problemen) is een intensieve gezamenlijk aanpak nodig. Structureel overleg, informatie uitwisseling en samenwerking vindt zowel ambtelijk als bestuurlijk plaats. In samenwerking met onze veiligheidspartners gaan wordt zowel op regionaal als lokaal niveau een gezamenlijke aanpak ontwikkeld.

7.2 Aanpak ondermijnende criminaliteit

Het integriteitsbeleid staat hoog op de agenda, samen met de aanpak van criminaliteit die de samenleving en het openbaar bestuur ondermijnt. Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Noord-Holland, dat zich richt op bestrijding van ondermijnende criminaliteit, gaat meer medewerkers krijgen, onder andere om gemeenten beter en meer te kunnen ondersteunen.

7.3 Politie en burgerhulp

Politie en met name wijkagenten, zijn er allereerst voor de inwoners en ondernemers. Samen werking tussen gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, ondernemers en burgers krijgt meer aandacht. We maken meer gebruik van de alertheid en opmerkzaamheid van inwoners, die zijn onmisbaar voor de professionals.

7.4 Veilig strand

Het strand moet meer gebruikt worden zoals het oorspronkelijk bedoeld is; als een plaats om te ontspannen. Tot in juli 2018 waren er bijna elk weekend grote evenementen waardoor het strand niet voor iedereen een prettige en veilige plek was. We hebben nadere afspraken met huurders van de strandpaviljoens gemaakt over hun activiteiten en begrenzen het aantal toegestane evenementen. In 2019 zijn gewijzigde beleidsregels voor het strand van toepassing. We handhaven het naleven ervan actief.

7.5 Verplaatsing en nieuwbouw brandweerpost Bennebroek

De vrijwillige brandweer Bennebroek is nu gevestigd in het gebouw van de voormalige gemeentewerf, waarvan de technische en functionele staat slecht is. Voor goede brandbestrijding in het zuidelijke deel van de gemeente en het gebied daaromheen is goede huisvesting voor de brandweerpost Bennebroek nodig. De planning is dat de nieuwe brandweerpost in 2022 wordt opgeleverd.

7.6 Reddingsbrigade

Wij doen in 2019 onderzoek naar de noodzakelijke middelen voor Vrijwillige Bloemendaals Reddingsbrigade (VBRB). Daarna beslissen we definitief of een andere manier van financieren nodig is. De VBRB is belangrijk voor de kust veiligheid en moet daarom qua middelen goed en adequaat uitgerust zijn**.**

7.7 Samenwerking politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)

We versterken de samenwerking tussen de politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren in dienst van de gemeenten Bloemendaal en Heemstede. Deze gemeenten hebben hiervoor al een samenwerkingsconvenant ondertekend.

7.8 Buurtverenigingen – Buurt WhatsApp groepen

Wij geven de komende jaren initiatieven van bewoners om de veiligheid te verbeteren de ruimte en stimuleren en ondersteunen ze waar mogelijk, zoals de Vereniging Veilig Bloemendaal en Buurt-WhatsApp groepen.

7.9 Brandveilig Leven

We zetten de komende jaren het traject van 'Brandveilig Leven' voort. Hierbij bezoekt de brandweer kwetsbare personen, zoals 80+- inwoners die nog zelfstandig wonen. De brandweer geeft dan preventieadviezen en brengt zo nodig een rookmelder aan.

7.10 Bluswatervoorzieningen

We gaan een regionale toekomstbestendige bluswatervoorziening realiseren door middel van het gebruik en de inzet van watertankwagens, waarbij we niet meer afhankelijk zijn van brandkranen.

8. Borging en monitoring veiligheidsbeleid

8.1 Raad

De raad stelt de beleidskaders voor de komende vier jaar vast en controleert de uitvoering. Voor veiligheid is het gehele college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk. Het integrale karakter van veiligheid maakt het noodzakelijk dat niet vanuit één perspectief naar veiligheid gekeken wordt. Binnen het college is de burgemeester de coördinerend portefeuillehouder veiligheid.

Naast de coördinatie van het veiligheidsbeleid heeft de burgemeester nog een aantal specifieke portefeuilles, namelijk openbare orde, criminaliteitspreventie, brandveiligheid en rampenbestrijding. Tevens heeft de burgemeester van Bloemendaal ook het gezag over de politie voor zover het de handhaving van de openbare orde betreft. De overige portefeuilles die te maken hebben met veiligheid zijn verdeeld over de verschillende wethouders, zoals milieu- en externe veiligheid, zorg, verkeersveiligheid en leefbare en veilige leefomgeving.

8.2 Lokale driehoek

In de lokale driehoek maken de burgemeester en officier van justitie samen met de politie afspraken over de aanpak van (on)veiligheid. Eén keer per twee maanden is er een lokale driehoek. Hier wordt de voortgang gemonitord en besproken met de politie en het Openbaar Ministerie.

8.3 Planning en control

De beleidscyclus veiligheid bestaat uit de volgende onderdelen:

- het Integraal Veiligheidsbeleid wordt eens in de vier jaar opgesteld;
- er wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld. De uitvoering loopt permanent door en wordt, waar noodzakelijk, bijgestuurd;
- eens in de vier jaar vindt er een evaluatie plaats van het gevoerde beleid. Dit is dan weer input voor het nieuwe integrale veiligheidsbeleid.

8.4 Communicatie

Bij communicatie over veiligheid gaat het niet alleen om objectieve informatieoverdracht maar ook over gedragsbeïnvloeding. Mensen moeten bijvoorbeeld bij een ramp op een veilige manier reageren. Burgers, ondernemers en andere instellingen moeten weten wat ze kunnen doen om bij te dragen aan hun eigen veiligheid en de veiligheid van anderen. Dit hebben we bijvoorbeeld gezien bij de preventiecampagne tegen inbraak.

Enkele Belangrijkste communicatielijnen

Als het gaat over veiligheid en openbare orde zijn drie soort communicatieboodschappen altijd nodig:

- **Informatievoorziening**
  "Wat is er aan de hand?", is de belangrijkste vraag. Mensen hebben het recht om zo feitelijk en transparant mogelijk te weten welk probleem of welke uitdaging zich voordoet. Het is zaak van de overheid om dit zo nauwkeurig mogelijk weer te kunnen geven. Feitelijk, to the point en zo snel mogelijk. Men kan dan zelf bepalen wat dit voor hem of haar betekent.

- **Schadebeperking**
  Mensen moeten weten wat ze moeten doen om de schade te beperken. "Houd deuren en ramen dicht, licht aan en deur op slot", is een bekende instructie. Maar hier zijn veel meer soorten informatie nodig. Deze zijn allemaal gericht op het sturen en beïnvloeden van gedrag. Wat moet een slachtoffer doen? Hoe moet je omgaan met een slachtoffer? Wat moet je doen tegenover een verdachte of dader? Hoe moeten bedrijven en organisaties handelen als er zich een gevaar of risico voordoet? Deze communicatie moet er ook voor zorgen dat de bevoegde instanties goed hun werk kunnen doen.

- **Integrale communicatie**
  Bij integraal veiligheidsbeleid past integrale communicatie. In strikte zin gaat het hier om interne communicatie, gericht op afstemming onder partners en het waarborgen van hun betrokkenheid bij veiligheidsthema's. Uitgangspunt is om door actief, tijdig, gericht en bij herhaling te laten zien wat de gemeente en haar partners doen om Bloemendaal veiliger te maken om zowel de beleving van (on)veiligheid als de kennis van het eigen handelingsperspectief gunstig te beïnvloeden.

  Om structuur aan te brengen in de communicatie en strategische inzet mogelijk te maken wordt afzonderlijk per thema aandacht besteed aan communicatie, in afstemming met de partners. De verantwoordelijkheid voor het communicatiebeleid en de uitvoering ervan berust bij de afdeling Communicatie van de gemeente Bloemendaal in afstemming met de Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Op regionaal niveau vindt dit plaats via de Regionale Crisisbeheersingsorganisatie van de Veiligheidsregio Kennemerland indien er sprake is van een ramp of crisis.