



# Update CO2 Heffing – EU / ETS Verhoging ASB

15-08-2025

# Marktontwikkelingen – CO2 belasting / ASB / EU-ETS

## CO2 Heffing / Plastic Tax / ASB

- De Plastic tax voor producenten komt er niet > om de daarmee gemiste belasting inkomsten (567 Mio) te dekken wordt gekeken naar een **significante verhoging van de ASB (afvalstoffenbelasting) en/of CO2 heffingen**.
- De Nederlandse CO2 heffing is voor de Industrie ook van de baan... (motie 24 juni 2025 / Bontebal) maar nog niet duidelijk is of AVI's daar ook onder vallen en of geheel van de 567 Mio naar ASB gaat.
- Als referentie waar liggen verschillen met huidige Belastingplan (25) en het impact rapport dat we eind februari opgestuurd hebben:
  - Kabinet wil CO2-heffing voor AVI's aanscherpen / tarief naar 295 euro/ton CO2 in 2030. Dit is een verdubbeling t.o.v. originele Belastingplan 2025 waar ook Plastic tax nog in zat.
  - Afbouw van de AVI-correctiefactor vanaf 2030 naar 0 in 2033 (dit houdt in dat een AVI sneller / meer gaat betalen voor CO2 uitstoot) > ook onderdeel van de Nederlandse CO2 Heffing.
  - En om daarnaast de afvalstoffenbelasting te verhogen en te hervormen (vrijstellingen vervallen op bepaalde stromen) en mogelijk vervallen van de in/uit regel (bijv. bodemas).
- Deze maatregelen (ASB en CO2) worden vooralsnog opgenomen in het pakket Belastingplan 2026. Compromis was dat als de **Plastic Tafel** voor aanvang van de augustus-besluitvorming van dit jaar (2025) tot een **uitvoerbaar en gedragen alternatief beprijzend** voorstel is gekomen dit alternatief wordt meegenomen. **Dit is niet gelukt. Wel wordt de impact van de extra heffingen onderzocht.**

- **Plastic tafel** heeft voorstellen gedaan en vooral gewezen op dat zij ZELF geld nodig hebben voor innovatie / financiering onrendabele top. Wel dat zij als industrie bereid zijn “extra” recycled content actief in te gaan zetten. Let op: *Daarin spreekt men van extra bovenwettelijk... mogelijk wordt nu reeds deel al gedaan (shampoo fles met recycled content etc).*
- Er is ook nadrukkelijk gesteld door het team **Plastic Tafel** (o.a. NVRD zat daarbij) en ook de VA dat de invoering van hogere tarieven een nadelig effect zou hebben op de concurrentie positie van de Nederlandse afval en recycling industrie / weglek effect naar buitenland en significante kosten verhoging voor burgers.

*NB: je kunt daar tegenin brengen dat verhoging ASB ook helpt om sneller/actiever in te zetten op beter scheiden van o.a. GFT+E stroom. Al stijgt ook prijs van verwerking van residustroom uit recycling.*

**Conclusie: er is geen (andere) invulling gevonden voor de 567 Mio taakstelling: impact financieel is nog niet duidelijk.**

**Impact van de EU- ETS op de prijs per ton die blijft sowieso bestaan / maar mogelijk vervalt extra Nederlandse heffing.**

**Meer duidelijkheid pas bij presentatie Miljoenen Nota / Begroting in september.**

**Invoering van de verhoging ASB lijkt moeilijk afwendbaar.**

vertaling naar euro's per ton

# Marktontwikkelingen – Mogelijke Impact ASB verhoging

## IMPACT: SIGNIFICANTE STIJGING KOSTEN VERBRANDING

- 
- Als referentie: **Huidige ASB is 39,70 per ton**
  - Impact verhogingen ASB (al dan niet deels als CO2 heffing) zal komende jaren in alle gevallen significant zijn
    - 2026 : **€ 5-7 per ton extra** via verhoging ASB of extra CO2 heffing
    - 2027 : **€ 15-20 per ton extra**
    - 2028 : **€ 40-65 per ton extra** (afhankelijk fasering 567mio)
    - 2030 : **€ 100 – 150 per ton extra** (afhankelijk pakket CO2)
  - Upper range 150 per ton in 2030 is als belastingmaatregelen uit de plannen worden doorgevoerd. Dat is incl. de versnelde afbouw van de AVI reductie factor voor CO2 (ingroeimodel) en de stap naar een hogere tarief per ton CO2 (verdubbeling naar 295 per ton CO2).*
  - Het is goed mogelijk dat invoering meer gefaseerd gedaan wordt. Zo wordt bijv. 2033 i.p.v. 2030 genoemd. Gaat dus primair om de trend naar significante verhoging te onderkennen zowel op verhoging ASB (meer duidelijk september) als de EU-ETS (beslissing in 2026).*

### Simpele rekensom impact van de taakstelling van 567 mio:

- Storten / Verbranden** in NL is samen ongeveer 9,2 mio ton > als beiden gelijk belast worden (567 mio / 9,2) = **60-65 euro per ton extra**
- Als het enkel geheven wordt op **verbranden 77-80 euro per ton extra**
- Dit is los van weglek effecten / als volumes dalen... blijft de taakstelling van 567 mio staan (dus hogere prijs per ton)

## OOK IMPACT OP RECYCLING STROMEN (RESIDU)

Let op: recycling heeft vaak nog 15-30% residu > Dat residu wordt verbrand > vooralsnog is deze stap niet vrijgesteld dat wil zeggen dat die tarieven ook stijgen:

- Per stroom is residu % verschillend. Voor 2026 is dit dus:
  - 10% residu > 0,50-0,70 per ton extra / 20% residu > 1,00 – 1,40 per ton extra / etc.
- Bij de significante verhogingen heffingen zal dit mogelijk ook impact hebben op concurrentiepositie NL recycling industrie. Kosten voor transport naar buitenlandse partijen zijn dan concurrerend.

### ADVIES:

- Advies om in budget 2026 al stijging van € 10 / ton mee te nemen blijft staan (analyse Feb 2025). Dit helpt om beleid naar meer recycelen te stimuleren (o.a. focus op GFT+E).
- Contact zoeken met verwerkers / recyclers. Met vraag wat tarieven 2026 zouden moeten worden en waarom dat zo is. (geen verassingen / onzin verhalen met te veel verhoging accepteren).
- Midwaste voert zelf de gesprekken over de standaard stromen. Betrek Midwaste ook bij de andere gesprekken (met name HRA). Actief contractmanagement.
- Focus in beleid met gemeenten op meer / slimmer scheiden (al dan niet met (extra) voor- of nascheiding) en dus minder verbranden. Nu actief schakelen gaat lonen!
- Meer duidelijkheid exacte impact per SEPT. 2025 (miljoenen nota).

# ASB verhogingen en CO2 heffing Update...t.o.v. februari 2025

|                                                                                                                       | 2024 | 2025 | 2026  | 2027    | 2028    | 2030          | 2033     | Opmerkingen                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|---------|---------|---------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Inschatting Februari 2025</b><br><b>CO2-Heffing INDICATIE</b><br><br>Let op hierin zaten dus GEEN ASB aanpassingen | € 0  | € 0  | € 2   | € 5     | € 10    | € 20 - € 45   | € 30 -50 | o.b.v. Belastingplan 2025 / Rapporten Ecorys / PWC en inschattingen door markt partijen.                                                                                                |
| <b>UPDATE Augustus 2025</b><br>Verschuiving Plastic Taks naar ASB / CO2heffing per 2028                               | € 0  | € 0  | € 5-7 | € 15-20 | € 40-65 | € 100 - € 150 | € 150    | O.b.v. inschatting van de effecten van nu bekende voorstellen voorjaarsnota / Belastingplan 2026 EN de verschuiving van Plastic tax naar de ASB (taakstelling belastingen van 567 mio). |

Exacte impact hangt af van fasering van de maatregelen, maar als de 567 mio taakstelling belastingen (in kader plastic tax) geheel wordt afgewikkeld via ASB per 2028 dan is de impact **minimaal € 60** per ton verbranding in AVI.

Hervormingen van de ASB regels hebben een extra effect (waaronder mogelijk het vervallen van een in/uit principe – dat principe zorgde ervoor dat over nuttige toegepaste bodemassen door de AVI's geen ASB werd afgedragen).

NB - AVI's gaven dat in/uit voordeel m.b.t. ASB overigens niet altijd terug aan de ontdoeners (gemeenten). Let daarmee dus op bij verklaringen van verhogingen tarieven door AVI's.

Als alle plannen worden doorgezet die nu voorliggen. Dan werkt hier de verdubbeling in 2030 / 2033 van het CO2 tarief per ton CO2 uitstoot hard door en het versneld afbouwen van AVI correctiefactor. Dit is ongeveer € 80 per ton effect in 2030/2033. Mogelijk vervalt deel van de plannen n.a.v. aangenomen motie afschaffen Nederlandse CO2 belasting.

Over EU-ETS invoering voor AVI's zou in 2026 een verder besluit moeten volgen (EU) en dan ook meer duidelijkheid over exacte impact. Die EU aanpak gaat sowieso ook voor NL gelden.

Een (te snelle) verhoging met meer dan 100 euro per ton heeft waarschijnlijk te grote gevolgen voor de recycling industrie in Nederland. Zeker als maatregelen in omliggende landen niet vergelijkbaar zijn, zullen er stromen gaan weglekken. Daar heeft de lobby vanuit de VA / AVI's etc. dan ook zeker kans van slagen om een deel van de verhogingen af te wenden.

Een stapsgewijze verhoging naar +/- 65 euro per ton komende lijkt wel een aannemelijke piste. Dergelijke verhogingen kunnen deels worden opgevangen door betere scheiding aan de bron / meer focus op het scheiden van GFT+E / Luiers en andere recyclestromen vanuit de stroom HRA.