

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	13 december 2018
Commissievergadering d.d.	:	29 november 2018
Commissie	:	Commissie Bestuur en Middelen
Portefeuillehouder	:	Burgemeester E. Roest
Programmaonderdeel	:	102. Openbare orde en veiligheid 102001. Openbare orde en veiligheid
Registratienummer	:	2018014297
Productiedatum	:	26 september 2018

Onderwerp

Dit voorstel gaat over de 95% versie Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 Politie Eenheid Noord-Holland (IMV)

Voorgesteld besluit:

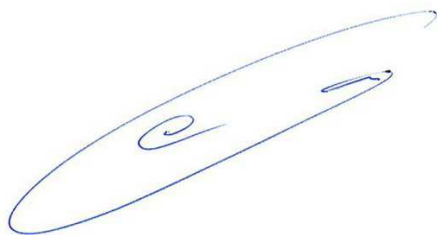
De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van de burgemeester van 10 oktober 2018

b e s l u i t:

in te stemmen met de 95% versie van Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 Politie Eenheid Noord-Holland

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Bloemendaal, gehouden op 13 december 2018



, voorzitter



, griffier

Besluit raad: aangenomen

Stemmen voor: 18

Stemmen tegen: 0

Afwezig: 1

Voorgesteld besluit

De burgemeester stelt de gemeenteraad voor kennis te nemen van en in te stemmen met het ontwerp (95%) IMV 2019-2022 en eventueel een zienswijze kenbaar te maken.

De vier prioriteiten in dit IMV zijn:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
2. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
3. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

Aanleiding en beoogd effect

Eens per vier jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de politie-eenheid vast, zo stelt de Politiewet 2012 in artikel 39. Op grond van artikel 38b van de Politiewet 2012 hoort de burgemeester de gemeenteraad over het ontwerp beleidsplan.

In het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2019-2022 zijn thema's opgenomen, waarop een integrale impuls of intensivering op het niveau van de eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk is. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de eenheid Noord-Holland.

Gemeenten, openbaar ministerie en politie maakten in 2017 en 2018 afspraken over de wijze waarop integraal en eenheidsbreed wordt samengewerkt aan de uitvoering van het beleidsplan. Over de taken en verantwoordelijkheden, het besluitvormingsproces, de kerngroep en de capaciteit en middelen die gezamenlijk worden opgebracht om de uitvoering vorm te geven. Deze samenwerkingsafspraken zijn leidend voor hoe de intensivering op de thema's in dit IMV in de periode 2019-2022 gestalte krijgt.

Beoogd resultaat

Dit Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid heeft als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de eenheid Noord-Holland. De verplichting dit beleidsplan vast te stellen komt voort uit de Politiewet.

Politieke keuzeruimte

U kunt uw zienswijze kenbaar maken op deze 95% versie van het IMV 2019-2022.

Geprioriteerde thema's in het IMV

De vier thema's zijn in het IMV zijn:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving
2. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein
3. Contraterrorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit

De gekozen thema's in het IMV versterken en ondersteunen de lokale aanpak door integraal samen te werken, een efficiëntieslag te maken, expertise te leveren en het waterbedeffect tegen te gaan. De thema's van de (concept) lokale Integrale Veiligheidsplannen (IVP's) hebben naast het Eenheidsveiligheidsbeeld en de gemeentelijke prioriteitenpeiling als input gediend voor het IMV. Tijdens het proces is het Eenheidsveiligheidsbeeld gepresenteerd aan alle betrokken partners, zijn prioriteiten uitgevraagd, en is tevens aan hen input gevraagd over de 70% versie van het IMV.

Argumenten

De burgemeesters en hoofdofficier van justitie hebben er voor gekozen dit géén politiebeleidsplan te laten zijn, maar een Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid. De thema's in het IMV zijn zodanig gekozen dat zij de lokale aanpak versterken en ondersteunen door integraal samen te werken, een efficiëntieslag te maken, expertise te leveren en het waterbedeffect tegen te gaan. *Het wil niet zeggen dat thema's die niet opgenomen zijn in het IMV, niet worden aangepakt. Dit gebeurt op lokaal niveau onder regie van de basisteamdriehoek.*

Kanttekeningen en risico's

IMV: kort en krachtige beleidsambities op hoofdlijnen.

Het is een weloverwogen besluit concrete activiteiten en doelstellingen geen onderdeel te laten zijn van dit IMV, maar deze onderdeel te laten zijn van uitvoeringsplannen die jaarlijks worden opgesteld door de kerngroep. Dit zorgt voor flexibiliteit en wendbaarheid.

Verschuiven beleidsplanperiode voor betere positionering gemeenteraden

De beleidsplanperiode 2019-2022 is onhandig in de zin dat de gemeenteraadsverkiezingen (en de installaties van de nieuwe gemeenteraden en vaststelling van lokale veiligheidsplannen) precies dienen plaats te vinden als de voorbereidingen voor het nieuwe beleidsplan in volle gang zijn. Dat is een ongewenste samenloop. Om die reden wordt in dit beleidsplan expliciet vermeld dat de mogelijkheid bestaat het beleidsplan te verlengen (tot en met 2023), zodat tijdens de volgende beleidsperiode de nieuwe gemeenteraden kunnen participeren in dit proces. Voorgesteld wordt dat de burgemeesters en hoofdofficier van justitie aan het einde van deze beleidsperiode besluiten over een eventuele verlenging van dit beleidsplan met één jaar.

Landelijke Veiligheidsagenda Ministerie Justitie & Veiligheid

De beleidsdoelstellingen die de minister (conform artikel 20 Politiewet) kan stellen en die verplicht moeten worden opgenomen in dit beleidsplan van de eenheid heeft de Landelijke Veiligheidsagenda. Omdat de Landelijke Veiligheidsagenda nog niet is vastgesteld, kan die nog niet worden opgenomen in dit ontwerp beleidsplan.

Eens per vier jaar worden, conform artikel 18 van de Politiewet 2012, landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie vastgesteld, ook wel bekend als de landelijke veiligheidsagenda. Deze veiligheidsagenda wordt opgesteld door de minister, de regioburgemeesters en het college van procureurs-generaal. De gezamenlijke veiligheidsagenda en de prioriteiten op regionaal en lokaal niveau zijn complementair. De realisatie van de landelijke beleidsdoelstellingen mag dus niet ten koste gaan van de lokale en regionale prioriteiten.

Eind 2018 loopt de huidige Veiligheidsagenda (2015-2018) af. De lopende agenda richt zich op de aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen die zowel op landelijk als lokaal niveau spelen en waar afstemming op landelijk niveau wenselijk is voor een optimaal resultaat.

Momenteel wordt in verkennende zin gesproken over de veiligheidsagenda voor de periode 2019-2022. Inzet is te komen tot een beperkte set aan landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie die zich richten op die zaken waarvoor een landelijke overkoepelende aanpak onmisbaar is. Op deze wijze wordt maximaal ruimte gegeven aan het lokaal gezag als het gaat om het stellen van prioriteiten voor de politie.

Ook wordt overwogen om een paragraaf op te nemen over thema's waarvan de minister van Justitie en Veiligheid (J&V) en de gezagen gezamenlijk het belang van een gerichte aanpak onderschrijven maar waar (landelijk) geen concrete prestatiedoelstellingen aan worden gekoppeld. De afspraken daarover worden immers op lokaal, c.q. regionaal niveau gemaakt.

Dit zal waarschijnlijk (merendeels) gaan om thema's die ook in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) en de lokale integrale veiligheidsplannen worden opgenomen. Vaststelling van de landelijke veiligheidsagenda zal naar verwachting eind dit jaar plaatsvinden, zodat de uitkomst nog in (de definitieve versie van) het RBOP kan worden meegenomen.

Sterkteverdeling politie

De verdeling van de beschikbare politiesterkte waaronder de beschikbare wijkagenten maakt, opnieuw conform de Politiewet, onderdeel uit van het beleidsplan.

Pas onlangs is definitief vastgesteld welke extra politiesterkte de eenheid Noord-Holland toegekend krijgt als gevolg van de Regeerakkoordgelden. Tijdens het (RBOP) van 19 juli jl. hebben burgemeesters en hoofdofficier op hoofdlijnen afspraken gemaakt over de verdeling van die extra sterkte over de onderdelen van de eenheid. Omdat de nadere uitwerking van die afspraken wordt gehinderd door de vakantieperiode is in dit ontwerpbeleidsplan alle bekende informatie over de nieuwe sterkteverdeling opgenomen, inclusief een toelichting op de daarover bestuurlijk gemaakte afspraken.

In de definitieve versie van het beleidsplan treft u de definitieve versie van de sterkteverdeling van de politie per 1 januari 2019 aan.

Middelen

Aan het vaststellen van dit IMV zijn geen financiële consequenties verbonden. Eerder, in oktober 2017, hebben burgemeesters, de hoofdofficier en de politiechef afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten die gemoeid zijn met de uitvoering van dit beleidsplan.

Specifieker betreft dat de kosten die gemoeid zijn met de kerngroep en de kosten die samenhangen met de uitvoering van de projectplannen van de vier prioriteerde thema's. Daarover is afgesproken dat gemeenten (50%), openbaar ministerie en politie (50%) daaraan evenredig bijdragen.

Participatie

Totstandkoming IMV

In het procesvoorstel IMV 2019-2022, dat in oktober 2017 bestuurlijk is vastgesteld, zijn afspraken gemaakt over de opzet van het IMV en het proces. Een werkgroep, die bestond uit een afvaardiging namens gemeenten openbaar ministerie, politie, het samenwerkingsverband integrale veiligheid en de adviseur regioburgemeester, hebben de activiteiten uit het procesvoorstel uitgevoerd.

Belangrijk uitgangspunt was dat alle betrokken partijen voldoende gelegenheid kregen te participeren bij het maken van het ontwerp IMV dat nu voor u ligt.

Zo zijn de lokale prioriteiten (-concept-IVP's) een belangrijke basis geweest voor de keuze van de vier IMV thema's. Ook het Eenheidsveiligheidsbeeld, een informatieproduct opgesteld door de politie eenheid Noord-Holland, was voor die keuze een belangrijke bron. Alle belanghebbenden hebben kunnen deelnemen aan informatiesessies over het Eenheidsveiligheidsbeeld. Ook hebben alle belanghebbenden de gelegenheid gekregen via de prioriteitenpeiling te laten weten welke thema's zij graag in het IMV zouden terug zien. Tot slot zijn zowel bij het schrijven van het IMV als de feedback op conceptversies van het IMV alle partners in de gelegenheid gesteld (soms meermaals) hun inbreng te leveren.

De samenleving en de ontwikkelingen en gebeurtenissen van incidenten en misdrijven op allerlei terreinen bepalen voor een groot gedeelte de inzet op en aanpak van criminaliteit. Door allerlei onderzoeken zoals een Nationale en lokale Veiligheidsmonitor worden burgers actief betrokken en gevraagd welke criminaliteit of overlast als 'eerste' zou moeten worden aangepakt. Burgerinitiatieven worden ondersteund en leveren zo een bijdrage aan de aanpak van criminaliteit. De gemeenteraden worden gevraagd een zienswijze te geven op de veiligheidsplannen.

Vervolgproces/evaluatie

Uitvoering

Voor ieder IMV-thema maakt de projectleider jaarlijks een uitvoeringsplan. Daarin staat welke doelstellingen worden nagestreefd en hoe die worden behaald. Beschreven wordt welke producten wanneer worden opgeleverd (en wat de meerwaarde ervan is). Ook wordt beschreven welke capaciteit en middelen nodig zijn om de doelstellingen te realiseren. De V10 (de voorzitters van de basisteams Driehoeken) stelt de uitvoeringsplannen bestuurlijk vast, nadat de niet aan de V10 deelnemende burgemeesters daarover zijn geconsulteerd.

Verantwoording

Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld over de voortgang van de thema's.

Bijlagen

Ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 (ook wel concept IMV of 95% versie). (2018014324)

Burgemeester van Bloemendaal,
E.J. Roest.