



Gemeente Bloemendaal
t.a.v. de Gemeenteraad
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Postadres
Postbus 424
3760 AK Soest

Bezoekadres
Amersfoortsestraat 124B
Soesterberg

T (033) 467 70 70
F (033) 467 70 79
W www.kampeerauto.nl

Betalingen
Postbank 4426734
IBAN: NL37PSTB0004426734
BIC: PSTBNL21

Handelsregister
Gooi- en Eemland 40119174

Lid van FICM

Soesterberg, 2 februari 2007

Betreft:
Gevolgen van de opheffing van de Wet op de Openlucht Recreatie WOR;
Mogelijke realisatie van een Camperplaats (GOP).

Geachte raad,

Introductie

Sinds 1 november 2005 is een aantal artikelen van de Wet op de Openlucht Recreatie WOR ingetrokken. Het thans nog geldende vergunningstelsel voor het kamperen wordt 1 januari 2008 ingetrokken. Hierna houdt de WOR in zijn totaliteit op met bestaan en kunnen gemeenten zelf bepalen hoe hun recreatiebeleid wordt vormgegeven.

Om de gemeenten hierbij op weg te helpen is door het ministerie van LNV en de VNG in de "Groene reeks" onder nummer 129 een boekje uitgegeven met de titel:

"Het kampeerbeleid na de Wet op de openluchtrecreatie".

Dit is een handreiking voor bestuurders en ambtenaren. De Nederlandse Kampeerauto Club NKC, met ruim 14.000 leden de grootste kampeerdersvereniging in Europa, heeft via een klankbordgroep actief meegewerkt aan de totstandkoming van deze handreiking.

In het kader van de deregulering zijn als uitgangspunten geformuleerd:

- De intrekking van de WOR past binnen het streven van het huidige kabinet om de bureaucratie en de regelzucht te verminderen. Van gemeenten wordt verwacht dat zij dit streven zullen overnemen en terughoudendheid zullen betrachten bij het stellen van voorschriften.
- Voorschriften worden alleen nog vastgesteld voor die activiteiten die niet zonder deze voorschriften zijn te realiseren.

In de handreiking wordt speciale aandacht gegeven aan de positie van de kampeerauto, de camper. Reden hiervoor is dat aanschaf en gebruik van een camper relatief sterker groeit dan de meer conventionele manieren van kamperen zoals tent, vouwwagen en caravan. Een recent onderzoek van de Bovag bevestigt dit.

Kansen en mogelijkheden voor gemeenten

Nu al zijn er in Nederland meer dan 40.000 campers. In de ons omringende buurlanden rijden er meer dan 1.000.000 rond. In Duitsland worden thans zelfs meer campers dan caravans verkocht. En in geheel Europa wordt de komende jaren een nog sterkere toename in de verkoop van campers verwacht.

Veel gebruikers van deze campers, camperaars genoemd, bezoeken Nederland graag. In de verwachting dat zij hier net zulke goede campervoorzieningen zullen aantreffen zoals zij in hun eigen land gewend zijn. In omringende landen als Duitsland, Frankrijk, Italië, België etc. zijn namelijk vaak uitstekende campervoorzieningen.





Moderne materialen en uitrusting maken het mogelijk om een kampeerauto gedurende het gehele jaar te gebruiken. Onder alle weersomstandigheden, in de zomer in de warmte en in de winter in de kou en vorst. Voorzieningen die reguliere campings en recreatieterreinen kunnen bieden zijn veelal niet noodzakelijk en worden vaak door de camperaars zelfs niet gewenst. Bovendien geldt dat vooral in voor- en naseizoen deze voorzieningen vaak geheel of gedeeltelijk ontbreken of dat campings gesloten zijn.

Gemeenten kunnen hierop inspelen. Uit onderzoeken is gebleken dat ca. 1/3 van het aantal camperaars nimmer gebruik maakt van een camping of recreatieterrein. Zij prefereren een overnachtingplaats in de openbare ruimte of op een speciaal voor kampeerauto's ingerichte plaats. Met een relatief eenvoudig voorzieningenpakket en tegen een acceptabele prijs. Daarnaast is geconstateerd dat het bestedingspatroon van de campeeraar economisch aantrekkelijk is voor middenstand en instellingen van een gemeente. Een in Duitsland gehouden onderzoek komt op een gemiddelde besteding van € 75 tot € 90 per overnachting.

Voor gemeenten ligt hier dus een kans om voor haar inwoners en bedrijven een aantrekkelijke doelgroep aan te trekken. Waarbij het toeristenseizoen verlengd wordt en een aanzienlijke toestroom van zowel Nederlandse als buitenlandse camperaars is te verwachten. Voorwaarde hierbij is dat een gemeente aantrekkelijke mogelijkheden en geschikte faciliteiten voor overnachten biedt in de vorm van een Camperplaats.

Nadere uitwerking

Er vanuit gaande dat de WOR 1 januari 2008 ophoudt te bestaan zullen gemeenten voor die datum hun toekomstig kampeerbeleid vorm gaan geven.

Zoals gemeld biedt de VNG-Groene reeks 129 gemeenten hiervoor een handreiking.

Ook een enkele provincie zal met haar recreatiebeleid rekening houden met de nieuw ontstane situatie. De NKC heeft inmiddels alle provincies hierover benaderd.

Daarnaast wordt bij de VNG op dit moment gewerkt aan een gedeeltelijke herziening van de modelverordening APV. Naar verwachting zullen de bepalingen en suggesties met betrekking tot de positie van de camper overeenkomen met die vermeld in de Groene reeks 129.

Voor het overnachten in een camper buiten kampeertreinen beveelt de NKC aan om, zoals aangegeven in par. 5.4, ad 3 van de Groene reeks 129, een regeling op te nemen in de gemeentelijke APV. Bij voorkeur via bepalingen die het gemeentebestuur de gelegenheid geven om Camperplaatsen, door de NKC eerder aangeduid als Gereguleerde Overnachtings Plaatsen (GOP's), te realiseren of toe te staan. Relevante basisinformatie voor het inrichten van een Camperplaats (GOP) is als Bijlage 3 in de Groene reeks 129 opgenomen.

Daarnaast verdient het aanbeveling om in bestemmingsplannen bepalingen op te nemen die het particulieren en bedrijven mogelijk maken om, in het kader van kleinschalig kamperen, ook voor campers overnachtingplaatsen te creëren. Hierbij hoeft, anders dan voor kampeertreinen, slechts in beperkte mate voorzien te worden in sanitaire voorzieningen etc.

Een kampeerauto is immers selfsupporting. Er is slechts behoefte aan voorzieningen voor het periodiek innemen van drinkwater en het lozen van afval- en toiletwater.

Aanleg van deze -eenvoudige- voorzieningen vergroot de aantrekkingskracht van een Camperplaats aanmerkelijk. De mogelijkheid tot het verkrijgen van elektra wordt gewaardeerd, maar is geen noodzaak. Zie in dit verband de faciliteiten zoals die vaak voor de watersport gerealiseerd zijn.

Het bovenstaande geldt zowel voor een Camperplaats op openbaar gebied (GOP) als bij particulieren en bedrijven.



Wat kan de NKC voor uw gemeente doen?

In Nederland zijn al een 50-tal gemeenten overgegaan tot het inrichten c.q. aanwijzen van Camperplaatsen. Bij de realisatie van veel van deze plaatsen heeft de NKC haar medewerking verleend in de vorm van informatie, advisering en begeleiding. Waardoor de NKC, in alle bescheidenheid, beschikt over een schat aan ervaring en kennis. Zij wil deze desgewenst graag ter beschikking stellen aan gemeenten. Zowel ten behoeve van de beleidsvoorbereiding en –uitvoering als de realisering van de Camperplaats zelf.

Alle gelegaliseerde overnachtingsmogelijkheden voor campers in Nederland worden vermeld in een door de NKC aan haar leden verstrekt boekje. Dit boekje, Servicekatern Camperplaatsen genoemd, wordt in 2008 geheel vernieuwd en geactualiseerd. De in het boekje vermelde gegevens vinden ook hun weg naar buitenlandse publicaties, waardoor de gemeente ook internationaal aan bekendheid zal winnen. De huidige uitgave treft u hierbij ter informatie als bijlage aan.

Ook stelt de NKC aan gemeenten die op openbaar terrein een Camperplaats realiseren desgewenst een bord ter beschikking waarop in 4 talen de “spelregels” voor een goed gebruik van de Camperplaats zijn vermeld. De gemeente kan zelf ook enige aanvullende informatie op dit bord plaatsen.

Meer uitgebreide informatie is verzameld in het NKC informatiebulletin “Camperen”. Daarnaast is de NKC-beleidsnota “Een kampeerauto, een welkome gast of een bedreiging” verschenen. Hierin is aangegeven wat de onderlinge relatie tussen de camper, gemeenten en recreatiebedrijven is. Beide zijn eveneens als bijlage toegevoegd.

De NKC-website www.kampeerauto.nl, die in het voorjaar 2007 geheel herzien is, zal u nog meer informatie kunnen geven.

Verzoek

De NKC verzoekt uw Raad zodanige besluiten te nemen dat het realiseren van een Camperplaats (GOP) mogelijk wordt. Hierdoor wordt uw gemeente nog aantrekkelijker voor bezoeken door campers. Mogelijke instrumenten hiervoor kunnen zijn de aanpassing van de APV en het opnemen van specifieke bepalingen in bestemmingsplannen.

Het bestuur en de organisatie van de NKC is uiteraard bereid om zowel mondeling als schriftelijk met u mee te denken.

Uw nadere reacties zien wij graag tegemoet.

Hoogachtend,
namens het Algemeen Bestuur van de NKC

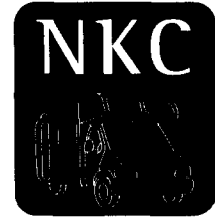
Bertus Borger
Voorzitter
E: bestuur@kampeerauto.nl

Bijlagen:

Het NKC informatiebulletin: “Camperen”

De NKC-beleidsnota: “Een kampeerauto, een welkome gast of een bedreiging”

Het NKC-Servicekatern: “Camperplaatsen”



Een kampeerauto: een welkome gast of een bedreiging?

Exploitanten van campings (en kampeerterrinen) zijn heel goed op de hoogte wat hun gasten willen. Zeker wanneer dat kampeeders zijn met een tent, vouwwagen en caravan. Maar wat gasten met een kampeerauto wensen is niet altijd even duidelijk. Blijven ze maar eventjes of blijven ze langer? Stellen ze de accommodaties en voorzieningen op prijs, of vinden ze deze maar overbodig of overdadig? Zijn ze tevreden over de gehanteerde tarieven of zijn deze in geen verhouding met wat ze eigenlijk wensen of krijgen?

En soms zijn die kampeerauto's wel heel irritant. Staan ze ergens op een openbare parkeerplaats of een speciaal aangewezen terrein, betalen daar weinig of niets voor en staan voor een dubbeltje op de eerste rang. Terwijl op de camping nog zulke mooie plekjes vrij zijn: gunnen ze een exploitant geen inkomsten?

Kortom: vragen, onbegrip, onwetendheid en onbekendheid zijn volop aanwezig.

De Nederlandse Kampeerauto Club NKC wil bevorderen dat zowel bij exploitanten van recreatieterreinen als bij gebruikers van kampeerauto's meer begrip ontstaat voor de onderlinge verhoudingen en de positie van de kampeerauto. Veel camperaars zijn lid van de NKC en krijgen via het magazine Kampeerauto al de nodige informatie. Ook over de overnachtingsmogelijkheden in Nederland. Waarbij de positie van campings regelmatig in redactionele artikelen en reacties van leden aan de orde komt.

Informatie naar de exploitanten cq. campings heeft tot op heden niet of slechts in zeer beperkte mate plaats gevonden. De NKC wil hier graag verbetering in brengen. Daarbij dient als eerste duidelijk gemaakt te worden wat de wensen van de camperaars zijn, hoe zij recreëren en overnachten. Welke voorzieningen worden daarbij op prijs gesteld en welke juist niet. En niet het onbelangrijkste: wat is een acceptabele prijs / kwaliteitsverhouding?

Camperaars:

3 soorten en onafhankelijk van tijd en weersomstandigheden.

Een student van de NHTV in Breda heeft uitgezocht hoe het gebruik van een kampeerauto in Nederland is. Hij kwam tot de conclusie dat er 3 soorten camperaars zijn:

1. Ongeveer 1/3 deel van het aantal camperaars wil absoluut onafhankelijk van anderen zijn. Zij zien het gevoel van vrijheid-blijheid als hun hoogste goed. En gruwen bij de gedachte gebruik te moeten maken van een camping en zullen alles doen om dat te vermijden. Liever trekken zij naar een andere plaats, zelfs naar een ander land of blijven gewoon weg. Het zal duidelijk zijn dat deze groep voor de exploitanten van campings in het geheel niet interessant is. Beter is het om te accepteren dat deze groep bestaat, maar de aandacht en initiatieven uitsluitend te richten op de overige soorten camperaars.
2. Ongeveer 1/3 deel van het aantal camperaars geniet ook van het gevoel van vrijheid-blijheid wat de kampeerauto hen biedt. Maar is minder kritisch ten aanzien van de mogelijkheden van overnachten. Maatgevend is vaak het einddoel van de reis. Daarbij maakt het niet uit of overnacht kan worden op een vrije camperplaats of op een camping. Omdat hier sprake is van uitsluitend overnachten, en niet van kamperen en recreëren,

zullen de faciliteiten die een camping kan bieden slechts ten dele gebruikt of gewaardeerd worden. De gevraagde overnachtingprijs dient wel met dit gegeven in overeenstemming te zijn. Anders zal toch gekozen worden voor een vrije overnachtingplaats met een meestal wel acceptabele prijs.

3. Het laatste 1/3 deel van de camperaars zal in principe altijd een camping als overnachtingplaats uitkiezen. Voor velen om redenen van een langer verblijf, een gevoel van veiligheid en de aanwezigheid van ruime faciliteiten. Hier is dus sprake van een vorm van kamperen zoals dat ook gebruikelijk is voor tenten, vouwwagens en caravans. En de aanwezige faciliteiten worden volop gebruikt en gewaardeerd. Maar een ander deel van deze soort camperaars komt naar een camping om uitsluitend te overnachten. Waarbij de aanwezige faciliteiten slechts ten dele gebruikt en gewaardeerd worden. Wanneer voor deze soort geen aangepaste tarieven gehanteerd worden is de kans groot dat zij vroeg of laat de smaak van vrij overnachten te pakken krijgen of naar een minder dure camping trekken. En de exploitant het nakijken heeft.

Voor alle drie bovengenoemde soorten geldt dat zij de gebruiksmogelijkheden van een kampeerauto optimaal willen benutten. Eigen toilet en sanitair, kookmogelijkheden, verwarming, verlichting, zit-en slaapmeubilair. Daarnaast zijn de meeste campers tegenwoordig zeer goed bestand tegen de heersende weersinvloeden. Regen, wind, vorst en sneeuw houden de campeeraar nauwelijks meer tegen om van zijn bezit te genieten. Waardoor veel campers niet meer naar de winterstalling gaan, maar het gehele jaar door gebruikt worden. De exploitanten van campings zouden hier veel meer op moeten inspringen. Veel terreinen zijn in november t/m maart gesloten. En als ze al open zijn blijkt dat de beschikbare plaatsen vaak niet draagkrachtig genoeg zijn voor de meestal wat zwaardere campers. Met als gevolg een omgeploegde grasmat of schade aan camper en verharding.

Campings en camperaars: beiden tevreden?

Het aantal campers in Nederland groeit gestaag en dat zal naar verwachting zo doorgaan. Zoals ook in het buitenland, vooral in Duitsland, Frankrijk en Italië. Veel camperaars uit die landen weten ons landje te vinden. Een deel daarvan zal zeker willen verblijven of overnachten op een camping. Zeker wanneer speciale voorzieningen zijn getroffen en de prijs/ kwaliteitsverhouding acceptabel is.

Deze groeiemarkt biedt kansen voor de campings.

Camperaars die naar een camping komen om te kamperen en te recreëren vragen slechts een enkele speciale voorziening, maar schikken zich verder geheel naar het "campinggebeuren". Een gast waar de exploitant nauwelijks extra aandacht aan hoeft te schenken; uitstraling, bekendheid en aantrekkelijkheid van de camping moeten het werk doen

Camperaars die alleen naar een camping komen om te overnachten zijn in het algemeen trekkers. Komen en gaan wanneer ze willen, ook in voor en naseizoen. Enkele speciale voorzieningen zijn noodzakelijk of gewenst. De overige op een camping aanwezige voorzieningen worden niet of slechts ten dele gebruikt. Het tarief voor overnachten dient in overeenstemming te zijn met dit beperkte gebruik.

Camperaars die geen specifieke voorkeur hebben voor de plaats van overnachten zijn extra aandacht van de exploitanten waard. Door het aanbieden van speciale en aantrekkelijke voorzieningen, vergroten van naamsbekendheid en een campervriendelijke uitstraling zal naar verwachting een groter deel van deze soort camperaars naar een camping getrokken worden dan tot op heden het geval is.

De groep camperaars die per definitie niet naar een camping komen verdient zoals eerder gesteld geen verdere aandacht van de exploitanten. Dus ook geen negatieve. Want de in het verleden

veelvuldig geuite bezwaren tegen de aanleg van speciale overnachtingplaatsen voor kampeerauto's werken contraproductief. Nederlandse camperaars trekken naar het buitenland, buitenlandse camperaars zullen ons land –gaan- mijden. Wat juist in een tijd waarin voor iedereen geldt dat andere inkomstenbronnen wenselijk zijn, funest is.

Camperaars en campings zouden in principe heel goed met elkaar kunnen opschieten. Zeker als beiden begrip voor elkaars standpunt en uitgangspunten hebben. Maar beide partijen moeten daaraan ook werken. De NKC en haar leden door in te zien dat een camping goede voorzieningen en service kan leveren. De exploitanten van campings door te realiseren dat er vele soorten camperaars zijn met zeer specifieke behoeften. Om vervolgens die voorzieningen te treffen die in deze behoeften voorzien: een campervriendelijke camping. Een positieve uitstraling is daarbij van essentieel belang; negatieve uitlatingen richting camperaars zullen meer kwaad dan goed doen.

De campervriendelijke camping.

Een campervriendelijke camping kenmerkt zich door kennis van de specifieke mogelijkheden die een kampeerauto biedt en daar bij inrichting en exploitatie rekening mee houdt. Hierbij kunnen de twee eerder genoemde categorieën camperaars onderscheiden worden t.w.

1. Camperaars die alle faciliteiten van de camping benutten en **gewone kampeeders** zijn.

Deze groep camperaars komt naar de camping om te kamperen: verblijven, recreëren, overnachten en genieten van alle mogelijkheden die een camping kan bieden. Speciale voorzieningen blijven beperkt tot een voldoende draagkrachtige en goed bereikbare plaats met goede afmetingen. Voor het overige wordt gebruik gemaakt van de voorzieningen die een camping ook de overige gasten biedt. De gehanteerde tarieven sluiten aan bij die voor de andere kampeeders.

De speciale voorzieningen voor kampeerauto's zijn:

- Draagkrachtige plaatsen:
- Goed bereikbaar nabij een verharde toegangsweg of rijpad
- Draagkrachtige, vlakke ondergrond: verhard (stenen of los verhardingsmateriaal), grasstenen, verbeterde ondergrond onder en in de grasmatten.
- Afmetingen verharding minimaal 4 x 8 meter, met uitloop naar toegangsweg of rijpad.

2. Camperaars die uitsluitend naar de camping komen om te overnachten, **de trekkers**.

Hiertoe behoren camperaars die regelmatig op een camping staan, maar in feite slechts beperkt gebruik maken van alle faciliteiten die een camping biedt. Een speciaal voor campers ingerichte plaats, met uitsluitend de meest noodzakelijke voorzieningen, volstaat. Met de hierbij behorende aangepaste tarieven: betalen voor iets wat je niet nodig hebt vindt niemand prettig.

En met ruime mogelijkheden voor aankomst en vertrek gedurende het gehele jaar.,

Hiertoe behoren ook diegenen die het niet zoveel uitmaakt waar overnacht kan worden.

Deze groep vraagt dus slechts een simpele plek om te overnachten. Recreëren staat niet voorop, een korte verblijfsduur vormt de basis. Voor de camping betekent dit voor kampeerauto's een aantal plaatsen aanleggen en reserveren die voldoen aan onderstaande specificaties:

- Goed bereikbaar nabij een verharde toegangsweg of rijpad.
- Draagkrachtige, vlakke ondergrond: verhard (stenen of los verhardingsmateriaal), grasstenen, verbeterde ondergrond onder en in de grasmatten.
- Afmetingen verharding ca. 3 x 6 tot 4 x 8 meter, met uitloop naar toegangsweg of rijpad.
- Minimum aantal plaatsen: 5, aanbevolen ca. 10.
- Aankomst en vertrek mogelijk tussen 06.00 en 24.00 uur.
- Bereikbaar en bruikbaar gedurende het gehele jaar.
- Mogelijkheid voor aansluiten op het elektriciteitsnet (tegen vergoeding).

- Mogelijkheid voor het in de nabijheid innemen van drinkwater.
- Lozingspunt voor afvalwater en toiletwater op of nabij de camping.
- Stormmogelijkheid voor eenvoudig huisvuil.
- Redelijke verlichting van overnachtingplaats en toegangswegen.
- Toiletten, douche en overige voorzieningen zijn welkom, maar niet absoluut noodzakelijk.
- Kosten per overnachting per camper, max. 2 personen: max. 8 tot 10 Euro.
- Kosten faciliteiten: begrepen in overnachtingprijs of tegen kostprijs.
- Eventuele toeristenbelasting: begrepen in overnachtingprijs of doorberekenen

Een camping die voor de “trekkers” speciale voorzieningen heeft getroffen zoals hierboven aangegeven, inclusief de genoemde tarieven, beschouwt de NKC als een campervriendelijke camping en zal, indien daar prijs op wordt gesteld, deze camping vermelden in haar speciale Servicekatern Camperplaatsen. Ook zullen buitenlandse zusterverenigingen gewezen worden op de mogelijkheden die campervriendelijke campings kunnen bieden.

Tenslotte....

Er zijn camperaars die het liefst op een camping verblijven en er zijn er die hier in het geheel geen behoefte aan hebben. De NKC beijvert zich om voor beiden mogelijkheden te vinden of te bevorderen. Zij pleit er dan ook voor dat campings specifieke voorzieningen voor campers realiseren tegen een acceptabele prijs. Maar ook dat gemeenten toestaan dat er binnen hun grenzen in een camper overnacht kan worden, waarbij een vergoeding en beperkende regels geaccepteerd worden. Dat alles in de wetenschap dat het aantal campers groeit en zal blijven groeien en dat dit zowel voor de campings als gemeenten kansen voor de toekomst biedt. En dat beide partijen met dit gegeven rekening houden en hun beleid daarop afstemmen. Met als gevolg dat:

.....een camper een geziene gast is bij campings en gemeenten.

Nadere informatie kan desgewenst verkregen worden bij:

Nederlandse Kampeerauto Club NKC
 Postbus 424
 3760 AK Soest
 T: (033) 4677070
 F: (033) 4677079
 E: camperplaatsen@kampeerauto.nl
 W: www.kampeerauto.nl

Voor geïnteresseerden is NKC-brochure “Camperplaatsen” beschikbaar met uitgebreide en gedetailleerde gegevens over de kampeerauto en het gebruik daarvan. Deze brochure wordt op aanvraag graag toegezonden.



LET OP:

**Deel document/Bijlage(n)
niet meegescand**

(voor eventuele toelichting: zie memo)