



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de gemeenteraad

doorkiesnummer (070) 373 8454	uw kenmerk	bijlage(n) 1
onderwerp Raadgever Vereenvoudiging regelgeving	ons kenmerk ECGR/U200700993	datum 12 juni 2007

Geachte leden van de gemeenteraad,

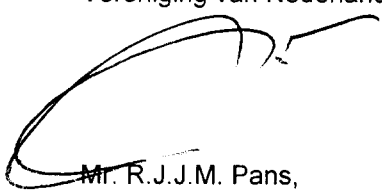
Met genoegen presenteren wij u de Raadgever Vereenvoudiging regelgeving. Deze raadgever informeert u over een belangrijk aspect van het werk van de gemeenteraad, het uitvoeren van zijn kaderstellende rol door het vaststellen van verordeningen. De gemeenteraad kan een belangrijke rol spelen bij vereenvoudiging van de gemeentelijke regelgeving. Deze raadgever geeft hiervoor handreikingen.

Steeds meer gemeenten zetten stappen om hun regelgeving te vereenvoudigen om op die manier de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen. Zowel gemeenten als het kabinet hebben de VNG gevraagd om gemeenten te steunen bij hun deregulering en de rijksoverheid aan te spreken op haar aandeel in deze vereenvoudiging. Op 1 januari 2007 is daarom bij de VNG het project Vermindering regelgeving en toezicht van start gegaan. Daarbij wordt samengewerkt met de betrokken departementen en andere partijen. Het VNG project Vermindering regelgeving en toezicht bestaat uit twee delen: de toetsing van alle VNG modellen en modelverordeningen en een ondersteuningsprogramma voor gemeenten.

Gemeentelijke regelgeving is niet altijd gelijk aan VNG modellen. Soms zijn er aanvullingen ten opzichte van het model in aangebracht. Ook kunnen gemeenten verordeningen hebben waarvoor geen VNG-modellen bestaan. Daarom is deregulering ook op gemeentelijke niveau nodig.

Meer informatie over dit project staat op www.minderregelsmeerservice.nl.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten


Mr. R.J.J.M. Pans,
Voorzitter directieraad

Postbus 30435 2500 GK Den Haag
Nassaulaan 12 2514 J5 Den Haag Tel 070 373 83 93 Fax 070 363 56 82 www.vng.nl





Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



Raadgever Vereenvoudiging regelgeving

Gemeentelijke regels zijn nodig voor de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en de bescherming van het milieu. Ze zorgen voor een leefbare samenleving en de noodzaak is daarom heel begrijpelijk. Maar burgers en bedrijven ervaren gemeentelijke regels toch vaak als een last.

Die opvatting is vaak ingegeven door:

- 1 Het gevoel dat zowel de rijksoverheid als de gemeenten aan 'overregulering' doen. Waar bemoeien ze zich mee?
- 2 Dienstverlening en bejegening door de overheid lijden onder ontoegankelijke en lange procedures. Deze klantvriendelijke benadering zorgt voor irritaties.

De oplossing voor het eerste punt is vereenvoudiging van regelgeving. En de oplossing voor het tweede punt is een verbeterde dienstverlening door kortere en inzichtelijkere procedures, toegankelijke formulieren, bereikbaarheid per internet, geen 'van het kastje naar de muur bejegening' meer en een goede telefonische bereikbaarheid.

Vereenvoudiging van regelgeving, ook wel deregulering genoemd is: onnodige regels afschaffen en nodige regels versimpelen. Wanneer is een regel onnodig? Als de risico's die zonder een dergelijke regel worden gelopen gering zijn. Terughoudendheid

met dereguleren past als activiteiten onomkeerbaar zijn; als iets achteraf niet meer (gemakkelijk) te herstellen is, dan is toetsing vooraf belangrijk, zoals bijvoorbeeld bij een bouwvergunning.

Rol VNG

Voor het strategisch thema vermindering regelgeving en toezicht worden in 2007 alle (ongeveer 150) VNG modelverordeningen en modellen kritisch herbeoordeeld. De VNG heeft voor dit strategische thema een tijdelijke bestuurlijke adviescommissie opgericht onder voorzitterschap van burgemeester mr. drs. G.A.A. Verkerk van Delft. Ook is een Taskforce opgericht, waarin de VNG en betrokken ministeries participeren. Onder voorzitterschap van burgemeester J. Wallage van Groningen. Centraal in het dereguleringsproces staat de vraag naar het nut en de noodzaak van een regel. Het uitgangspunt van het denkproces is de nulsituatie! Stel dat een regel er niet is, welk probleem/risico ontstaat er dan? Starten vanuit deze kritische grondgedachte bij het doorlopen van alle VNG modellen en modelveror-

deningen maakt schrappen en vereenvoudigen van een aanzienlijke hoeveelheid regels mogelijk. De modellen worden hierbij beoordeeld op:

- nut en noodzaak
- administratieve lasten voor burgers en bedrijven
- gebruiksvriendelijkheid

Dit betekent concreet:

- er worden geen tijdsgebonden bepalingen opgenomen, tenzij dit noodzakelijk is. Een verstrekte vergunning is dus, tenzij anders wordt vermeld, onbepaald geldig;
- er wordt alleen voor een vergunningstelsel gekozen als het echt nodig is;
- de regel mag niet onevenredig zwaar zijn voor het doel waarvoor hij is opgesteld;
- teksten zijn helder, duidelijk en toegankelijk voor de burger, die weet waar hij aan toe is;
- teksten zijn eenduidig geformuleerd.

Uitgangspunt: alle VNG modelverordeningen en modellen worden "minimaal" ingericht, met "oppluismogelijkheden" voor gemeenten die in andere omstandigheden verkeren.

Taak van de gemeente

Gemeentelijke regelgeving is niet altijd gelijk aan VNG modellen. Soms zijn er aanvullingen ten opzichte van het model in aangebracht. Ook kunnen gemeenten verordeningen hebben waarvoor geen VNG-modellen bestaan. Daarom is deregulering ook op gemeentelijk niveau nodig. Daarnaast zijn verbeteringen in de uitvoering van de regels en verbetering van dienstverlening nodig. De beoordeling van de regelgeving kan langs dezelfde beoordelingslijnen lopen als bij de modelverordeningen gebeurt.

Rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft een kaderstellende rol. In die rol past ook het vaststellen van verordeningen. Hierbij moet de raad zich afvragen of deze regels nodig zijn: wat gebeurt er als je niets regelt? Als er toch moet worden gereguleerd, hoe kan dit dan zo licht mogelijk gebeuren? Hierbij geldt: een vergunning is een zwaar middel, algemene regels en meldingen zijn lichter en hebben dus de voorkeur.

Aandachtspunt 1: Eén incident kan leiden (en doet dat in praktijk vaak ook) tot een nieuwe regel. Onderzoek eerst goed wat er gebeurd is en als het echt een incident is kies dan niet voor nieuwe regels. Incidenten zijn niet te voorkomen.

Aandachtspunt 2: Ga uit van het eigen denkvermogen en de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. De gemeente is niet overal voor verantwoordelijk en dat mag u best communiceren.

Instrumenten

Vaststellingsbevoegdheid voor verordeningen
Controlebevoegdheid op het doorlichten en vereenvoudigen van gemeentelijke regels

Landelijk beleid

Ook op landelijk niveau wordt gewerkt aan vermindering van Administratieve Lasten voor bedrijven door deregulering. In het regeerakkoord staat de ambitie van 25% lastenvermindering voor bedrijven. Daarnaast hebben het rijk en de VNG gezamenlijk een ondersteuningsprogramma voor gemeenten ontwikkeld.

Aanbod Ondersteuningsprogramma

- Een elektronische toolkit, www.minderregelsmeerservice.nl. Hier vindt u een tienstappen-plan om tot vereenvoudiging van de eigen regelgeving te komen, alsmede een databank goede voorbeelden.
- Een helpdesk Minder regels, meer service, telefoon: 070-373 80 20 Deze helpdesk biedt ondersteuning bij juridische en organisatorische vragen in het kader van deregulering.
- Het ministerie van Financiën biedt gemeenten in de vorm van vouchers financiële ondersteuning bij de aanpak van administratieve lasten. De regeling gaat medio juni 2007 in. Voor de voorwaarden en het aanvragen van de vouchers zie de website www.senternovem.nl

Aanbod VNG

- www.vng.nl. Op deze website staat ook een overzicht van de VNG modellen en de planning voor deregulering.
- Modellen en modelverordeningen (www.modelverordeningen.nl)