

Gemeenteraad
Gemeentehuis Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN

Rijnstraat 8
Postbus 30940
2500 GX Den Haag

www.vrom.nl



Stappen zetten met DURP

Datum
25/10/2007

Kenmerk

Bijlage(n)
Stappen zetten met DURP (7394)

Geachte heer/mevrouw,

Na 7 jaar stimulerings- en implementatieprogramma is DURP het begrip geworden voor "digitale uitwisseling in ruimtelijke processen". En in die 7 jaar zijn er al veel overheden op allerlei niveaus bezig geweest om zich voor te bereiden op op die verandering van analoge naar digitale ruimtelijke plannen en het gebruik hiervan in ruimtelijke ordeningsprocessen.


Met ingang van 1 juli 2008 treedt de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening in werking. In deze wet is het digitale werken verankerd.

Bent u nog niet begonnen met het voorbereiden op die verandering? Of vraagt u zich af hoe u nu verder kunt? Of wat de samenwerkende partijen nog beschikbaar stellen om u verder te helpen?

Lees dan "Stappen zetten met DURP". Een handzame uitgave, waarvan wij verwachten dat het u weer een fase verder helpt op uw pad naar een klantgerichte overheid.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn geweest,

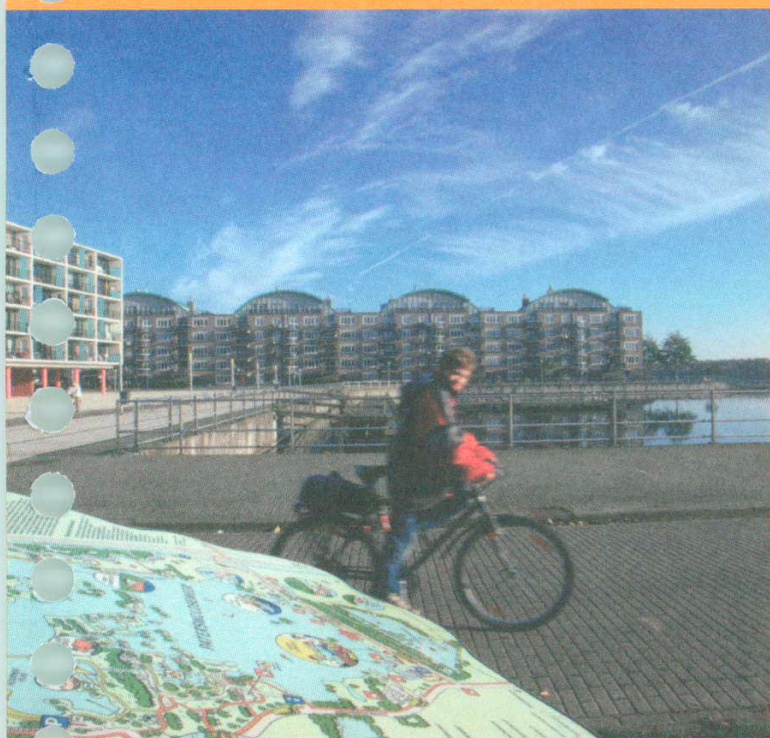
Hoogachtend,
de directeur Normstelling, Instrumenten en Beleidskaders,


drs.ing. P. Tolbijn



2007018078

Stappen zetten met DURP



VROM

Unie



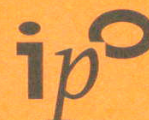
van Waterschappen



Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Interprovinciaal Overleg





Stappen zetten met DURP





Inhoudsopgave

Digitale plannen	03
Wettelijk kader	05
Processen en procedures	09
Standaarden	13
Actuele planologische situatie	17
Beschikbaar stellen en raadplegen	19
RO-Online	23
Aan de slag	27



Digitale plannen: duidelijkheid, efficiëntie en gemak

Herkent u de volgende situatie?

Archiefkasten vol met bestemmingsplannen en wijzigingen hierop. De wijzigingen bestaan vaak uit schetsen en plakkers op het originele plan. Vooral nieuwe medewerkers van de gemeente moeten veel uitzoeken en navragen voordat ze klanten uit kunnen leggen wat wel en niet mag. Daarbij zijn deze plannen vaak meer dan tien jaar oud en moeten ze volgens de nieuwe Wro (Wet ruimtelijke ordening) geactualiseerd worden. Als u dit herkent, weet u meteen waarom digitale plannen nodig zijn.

Op 1 juli 2008 wordt de nieuwe Wro van kracht. Vanaf dat moment is het digitale ruimtelijke plan authentiek en dus de basis voor rechtszekerheid. Overheden moeten dan het digitale plan gebruiken voor de dienstverlening naar burgers en bedrijven. Dat geldt ook voor interbestuurlijke processen met andere overheden en voor gerechtelijke procedures.

Wat levert het u op?

Lagere kosten en meer gemak

Burgers, bedrijven en medeoverheden gaan er inmiddels bijna voetstoots vanuit dat de informatie van de overheid op internet beschikbaar is. DURP zorgt ervoor dat dit straks ook werkelijk zo is. Makelaars,

notarissen, overheidsorganisaties, maar ook burgers en bedrijven, hoeven dan niet meer tijdens kantooruren naar het gemeentehuis, maar kunnen op internet ruimtelijke plannen inzien. Via RO-Online (zie ook pagina 23) zijn niet alleen de bestemmingsplannen, maar ook de ruimtelijke plannen van provincies en rijk via één loket te raadplegen.

Efficiëntere samenwerking tussen overheden

Gemeenten voeren overleg met provincies over bestemmingsplannen. Ook andere overheidsorganisaties kunnen er hun mening over geven. Tot nu toe betekent dit dat er steeds pakken papier worden verstuurd van gemeenten naar provincies en andere overheden. Door de nieuwe Wro wordt dit straks allemaal anders. Alle ruimtelijke plannen moeten digitaal beschikbaar worden gesteld en zijn straks via internet te raadplegen. Dat werkt sneller en efficiënter. Bovendien zijn wijzigingen eenvoudiger aan te brengen en is het resultaat overzichtelijker. Ruimtelijke ordening blijft een creatief proces. De digitalisering moet dan ook zodanig zijn dat de beleidsvrijheid gehandhaafd blijft. DURP heeft de afgelopen jaren laten zien dat dit kan.



Wat wil de overheid bereiken met DURP?

Duidelijkheid voor burgers en bedrijven

Ruimtelijke plannen, bestemmingsplannen van gemeenten en plannen van provincies en rijk zijn momenteel niet vergelijkbaar. Voor bedrijven die bijvoorbeeld in een groter gebied speuren naar locaties voor een nieuwe vestiging of uitbreiding, is het erg lastig zoeken. De plannen zijn immers allemaal anders opgebouwd. Bovendien zijn ze alleen beschikbaar op papier.

Het digitaal maken en gebruiken van ruimtelijke plannen met het pakket DURP-standaarden lost dit probleem op; het biedt burgers en bedrijven actuele ruimtelijke

plannen, die eenvoudig via internet zijn te raadplegen. De bestemmingsplannen hebben allemaal dezelfde opbouw, dus kan iedereen ze gemakkelijk met elkaar vergelijken.



“Digitale plannen dragen ook bij aan uw dienstbare overheid, omdat belanghebbenden de ruimtelijke plannen op die manier gemakkelijker beschikbaar kunnen stellen en kunnen raadplegen”.

Wettelijk kader:

Wet ruimtelijke ordening (Wro), Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en ministeriële regeling

Op 1 juli 2008 treedt de nieuwe Wro in werking. Alle nieuwe ruimtelijke plannen moeten vanaf die datum digitaal worden gemaakt, gebruikt en beschikbaar gesteld.

De nieuwe wetgeving op het gebied van digitale plannen vindt zijn basis in de nieuwe Wro, maar wordt verder uitgewerkt in het Bro en in een Ministeriële Regeling. De nieuwe Wro verschilt op diverse punten fundamenteel van de huidige wet (zie: www.vrom.nl/wro). De belangrijkste punten van de nieuwe Wro met betrekking tot digitale plannen zijn:

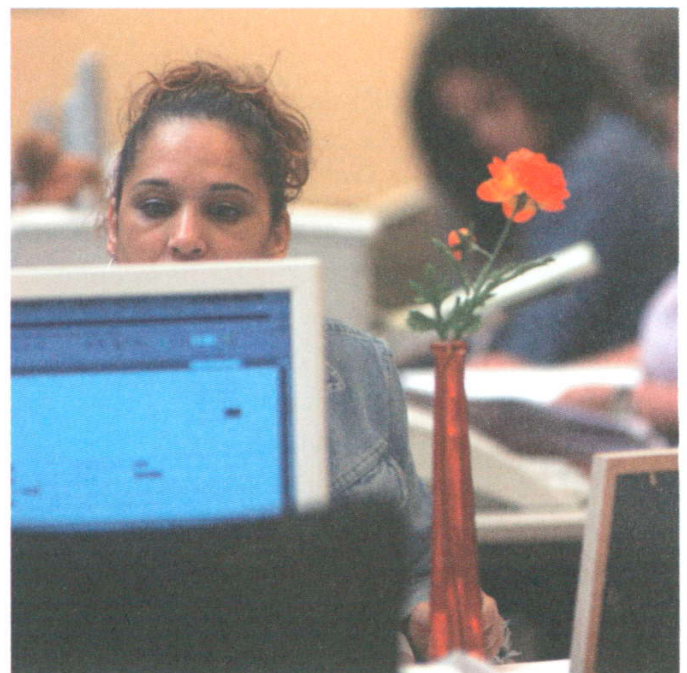
- Ruimtelijke plannen worden digitaal vastgesteld en vastgelegd.
- Ruimtelijke plannen moeten gedurende het gehele proces digitaal worden gemaakt. Dus bij het ontwerp, de vaststelling en als het plan van kracht is.
- Digitale ruimtelijke plannen worden voor een ieder ter beschikking gesteld.
- Het gaat om alle instrumenten in de Wro, dus ook om beheersverordening, projectbesluiten en structuurvisies.
- Er kunnen nadere regels worden gesteld in het Bro en de Ministeriële Regeling.
- Er moet ook een papieren archiefkopie worden gemaakt.
- Bij twijfel is het digitale plan bepalend.
- Het digitale plan is authentiek en integer.

Bovenstaande betekent dat het pakket DURP

standaarden 2006 op een aantal punten moet worden aangevuld (zie pagina 13). Het pakket DURP standaarden 2006 vormt, samen met de aanvullingen, het pakket regels (Pakket DURP standaarden 2008) dat verder wordt uitgewerkt in het Bro en de Ministeriële Regeling.

In het Bro staat met betrekking tot digitale plannen:

- Het Bro beschrijft per plan welke regels er gelden en waar deze regels beschreven staan.
- Per instrument kan naar aanvullende regels in de Ministeriële Regeling worden verwezen.





- Elk plan is tenminste objectgericht. Dat betekent dat er regels zijn voor geometrie, authenticiteit, inrichting en beschikbaarstelling.
- Er kunnen nadere regels worden gesteld aan geometrie, authenticiteit, vormgeving (vergelijkbaarheid), inrichting (opbouw en structuur), beschikbaarstelling en voorbereiding.
- Er is een standaard bepaald voor de geometrie: rijksdriehoekstelsel.
- De ondergrond maakt geen deel meer uit van het ruimtelijke plannen. Het plan verwijst nog wel naar de bij het tekenen gebruikte ondergrond.
- Er zijn algemene regels opgenomen op het gebied van rechtsgeldigheid (authenticiteit).
- De beschikbaarstelling omvat tenminste een toegankelijke en begrijpelijke verbeelding.
- Bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten bovendien in geïntegreerde vorm voor een ieder raadpleegbaar worden gemaakt.

De Ministeriële Regeling beschrijft per ruimtelijk plan welke standaarden en regels gelden bij het maken, gebruiken en beschikbaar stellen van het plan. In onderstaand schema staan de regels per plan.

Het schema laat zien dat een bestemmingsplan regels krijgt voor alle zes de onderdelen. De regels voor vormgeving zijn bijvoorbeeld beschreven in de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).





	Geometrie	Vormgeving	Inrichting	Authenticiteit	Beschikbaarstelling	Vorbereiding
	rijksdriehoekstelsel (IMRO)	standaard vergelijkbaarheid	praktijkrichtlijnen	standaard toegankelijkheid	standaard toegankelijkheid	ontwerpplan ook digitaal
Bestemmingsplan/ Inpassingsplan/ Rijksbestemmingsplan	*	*	*	*	*	*
Gemeentelijke structuurvisie	*		*	*	*	
Provinciale structuurvisie	*		*	*	*	
Rijksstructuurvisie	*		*	*	*	
Beheersverordening	*		*	*	*	
Projectbesluit	*		*	*	*	*
Vorbereidingsbesluit	*		*	*	*	
Provinciale verordening	*		*	*	*	
Aanwijzing 4.1 en 4.3 van Wro	*		*	*	*	
AMVB	*		*	*	*	
KB [10.4 Wro]	*			*	*	
Ontheffing buitenplans	*		*	*	*	
Buitentoeepassingsverklaring	*		*	*	*	



Het pakket standaarden DURP 2008 wordt als bijlage opgenomen bij de Ministeriële Regeling. Hierdoor wordt het gebruik van het pakket standaarden verplicht. Er zullen maximaal eens per twee jaar updates van de Ministeriële Regeling volgen. Door verdere standaardisering en technologische ontwikkelingen is de verwachting dat er elke paar jaar een aanvulling nodig is.



Vanaf 1 juli 2008 moeten ruimtelijke plannen digitaal worden gemaakt, beschikbaar worden gesteld en te raadplegen zijn. Begin 2008 is het pakket standaarden DURP 2008 met de Ministeriële regeling beschikbaar.

Maak als gemeenteambtenaar ook gebruik van de "handreiking bestemmingsplannen" die per december 2007 door de VNG beschikbaar wordt gesteld.

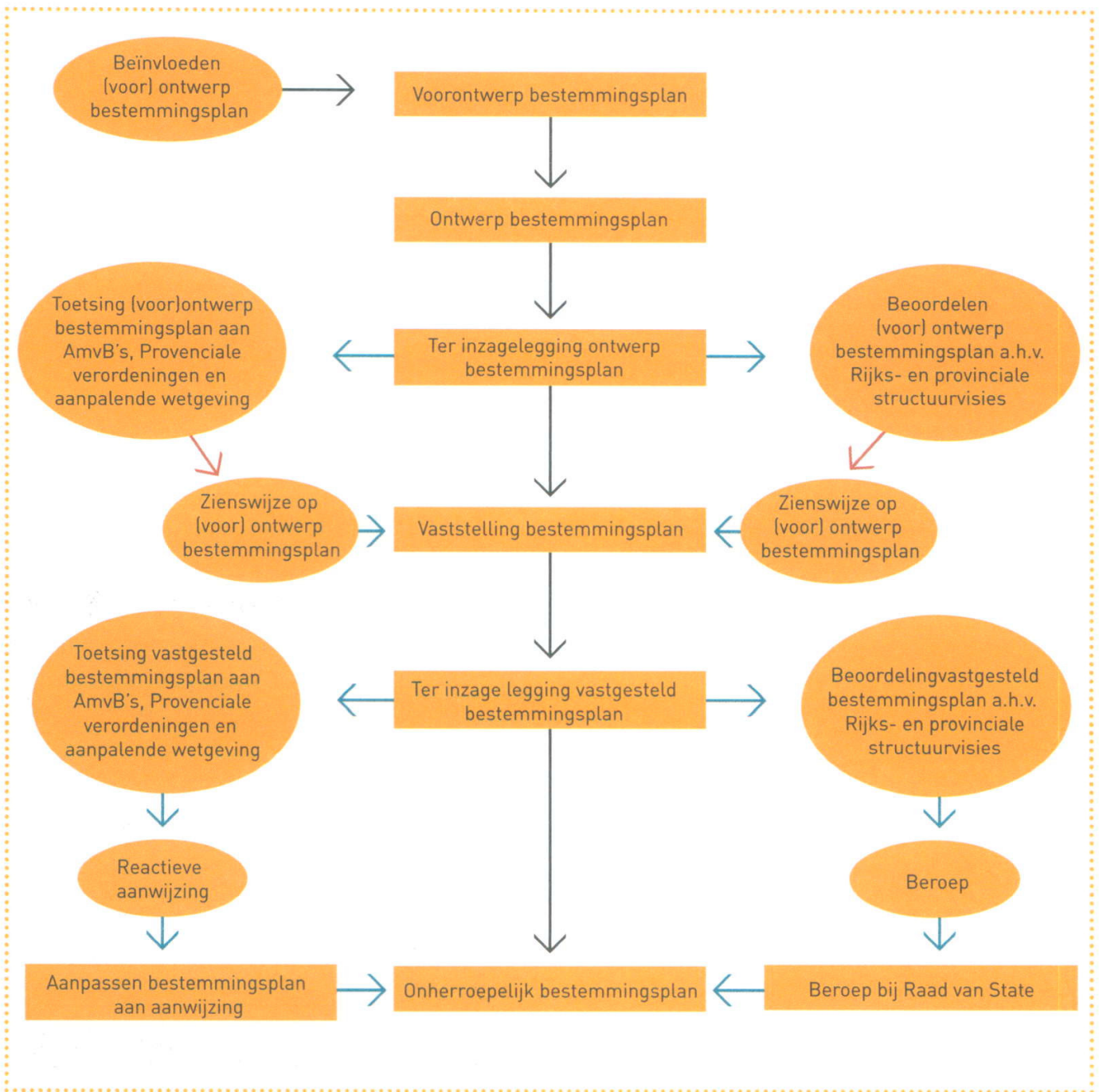
Processen en procedures

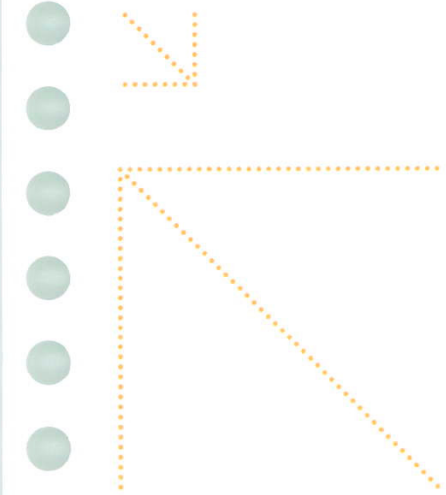
Ruimtelijke plannen moeten straks niet alleen digitaal worden gemaakt, maar ook digitaal worden gebruikt in de processen en procedures die worden genoemd in de Wro. Zo moet een bestemmingsplan al vanaf de fase van het ontwerpbestemmingsplan digitaal ter inzage worden gelegd.

Op deze manier hebben alle partijen die om een zienswijze wordt gevraagd op een snelle en eenvoudige manier toegang tot het ontwerpplan. VNG, IPO en VROM hebben samen afgesproken dat ook het voorontwerp digitaal beschikbaar wordt gesteld.

Het schema op pagina 10 geeft beknopt de stappen weer die een bestemmingsplan volgens de nieuwe Wro doorloopt.







Naast de officiële processen en procedures worden ruimtelijke plannen ook in verschillende andere processen binnen en tussen organisaties gebruikt. Voorbeelden hiervan zijn:

- Gemeentelijk dienstverlening aan burgers en bedrijven:
 - Het verstrekken van volledige, actuele, juiste en betrouwbare informatie aan burgers en bedrijven via het (digitale) loket. Dus niet alleen het vastgestelde plan maar ook aanvullingen en wijzigingen hierop.
 - Het snel geven van antwoorden op vragen van burgers en bedrijven, bijvoorbeeld bij de beoordeling van bouwaanvragen.
- De watertoets die de Waterschappen uitvoeren op (voor)ontwerpen.
- Het raadplegen van ruimtelijke plannen voor grotere gebieden, voor gebiedsuitwerking, ontwikkelingsplanologie et cetera.
- De handhaving van ruimtelijk beleid.
- De monitoring van beleid, zoals dit door DG Ruimte in samenwerking met provincies gebeurt voor de Nota Ruimte.

Nieuwe kansen

De digitale werkwijze vergt aanpassing van alle betrokken partijen. Organisaties moeten hier geld en menskracht voor vrijmaken. Tegelijkertijd biedt deze manier van werken organisaties nieuwe kansen om processen sneller en efficiënter te maken. Uiteindelijk zal dit leiden tot een betere dienstverlening naar burgers en bedrijven.

In het najaar van 2007 stelt VROM een uitgebreide procesbeschrijving beschikbaar voor bestemmingsplannen. Hierin worden de stappen uit voorgaand schema inhoudelijk-juridisch uitgewerkt.

De VNG werkt aan een handreiking voor bestemmingsplannen. Hierin wordt ingegaan op de interne processen bij de gemeente om te komen tot authentieke digitale plannen en op het beheer van ruimtelijke plannen



Onderzoek de gevolgen van de digitale processen voor de manier waarop u in uw organisatie samenwerkt. De beleidsvrijheid blijft gegarandeerd.

De standaarden

De partners binnen DURP (VNG, IPO, UvW, BZK en VROM) hebben in december 2005 voor het maken van digitale plannen het pakket standaarden DURP 2006 vastgesteld. Dit pakket betekende een grote stap voorwaarts; het is momenteel volop in gebruik en blijft ook straks de basis. Het pakket DURP standaarden 2008, dat momenteel wordt ontwikkeld, is hierop een aanvulling.

De aanvullingen zijn zo gekozen dat het pakket 2008:

- aansluit op de wettelijke instrumenten uit de nieuwe Wro;
- de juiste planstadia in zich heeft om alle aanvullingen en wijzigingen op ruimtelijke plannen beschikbaar te stellen;
- overheden in staat stelt eenvoudig hun digitale plannen elektronisch ter beschikking te stellen aan iedereen, waaronder RO-Online;
- plannen volledig vergelijkbaar in één omgeving samenbrengt (naast bestemmingen kunnen nu ook aanduidingen in bestemmingsplannen vergelijkbaar zijn).

Het pakket 2008 zal dus bestaan uit:

- een aangevulde Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) met hoofdgroepen voor bestemmingen, dubbelbestemmingen, aanduidingen en gebiedsaanduidingen;

- praktijkrichtlijnen voor alle (nieuwe) instrumenten uit de Wro;
- een aangevuld Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO) voor de nieuwe instrumenten en gewijzigde procedures;
- afspraken voor de digitale beschikbaarstelling en authenticiteit van alle ruimtelijke plannen (Standaard voor Toegankelijkheid).





Digitale plannen maken

Bij het maken van digitale plannen waarbij ook regels voor vormgeving zijn gesteld (bestemmingsplannen en inpassingsplannen) is de eerste stap het volgen van de indeling en structuur van de SVBP. In deze standaard is de systematiek van bestemmen beschreven.

U moet gebruik maken van de afspraken en de hoofdgroepen uit de SVBP2008:

- Bestemmingen
- Dubbelbestemmingen
- Aanduidingen
- Gebiedsaanduidingen.

Op geen enkele manier beperken deze afspraken en standaarden de inhoudelijke beleidsruimte en beleidsvrijheid van de gemeenten.

Het resultaat na gebruik van de standaarden zijn planobjecten en voorschriften. Wanneer een bestemmingsplan wordt opgesteld volgens SVBP 2008 is het eenvoudig om met behulp van de praktijkrichtlijn voor bestemmingsplannen (PRBP) en de betreffende software de koppeling van de planobjecten met IMRO 2008 en de planteksten aan te brengen.

Voor de overige gemeentelijke plannen zijn geen afspraken gemaakt voor de

vormgeving. Ze moeten wel allemaal digitaal en objectgericht worden opgesteld. Hiervoor zijn straks praktijkrichtlijnen beschikbaar. Hetzelfde geldt voor de provinciale en nationale plannen.

Het voorgaande betekent dat voor de overige gemeentelijke plannen, provinciale en nationale plannen in het pakket DURP standaarden 2008 geen standaarden voor de vormgeving zijn opgenomen.

Als u straks gaat werken met het pakket 2008, moet u bij het maken en beschikbaarstellen de volgende stappen in acht nemen:

- Start met de toepassing van de SVBP waar het bestemmingsplannen en inpassingsplannen betreft.
- Gebruik bij het maken van de geometrische objecten het rijkscoördinatenstelsel (rijksdriehoekstelsel).
- Leg met de praktijkrichtlijnen de koppelingen tussen de objecten en het IMRO.
- Gebruik de Standaard voor toegankelijkheid om een authenticiteitkenmerk toe te voegen bij het beschikbaarstellen van het ontwerpplan en het vastgestelde plan.
- Het authentieke plan kan via de regels van de Standaard voor toegankelijkheid ter beschikking worden gesteld en kenbaar worden maken.



- Deze standaard kan eveneens gebruikt worden voor de verbeelding en weergave in geïntegreerde vorm volgens het Bro.

Gebruiken

Als overheden hun ruimtelijke plannen maken volgens de standaarden en regels van het aangevulde pakket, kunnen deze worden gebruikt in ruimtelijke processen. Voorbeelden hiervan zijn de planvoorbereiding en wettelijke procedures uit Wro, zoals de beschikbaarstelling bij ontwerp en vaststelling.

In het tweede kwartaal van 2008 zal er software beschikbaar zijn voor het vervaardigen van ruimtelijke plannen op basis van DURP standaarden 2008. Tot die tijd kunt u blijven werken met de DURP standaarden 2006. Deze met 2006 gemaakte plannen (ook plannen die geconverteerd zijn van 2003 naar 2006 standaarden) kunt u ook op gelijke wijze als beschreven in de Standaard van Toegankelijkheid beschikbaar stellen. Ze worden ontsloten voor een ieder, door RO-Online.

Plannen met de standaarden 2006 hebben geen wettelijke status. Vanaf 1 juli 2008 is het digitale plan het authentieke plan. Deze zijn gemaakt conform het pakket DURP standaarden 2008. Door ze te converteren

van 2006 naar 2008 zouden ze af kunnen wijken van het analoge originele document. We stellen alles in het werk om hier ondersteuning bij te bieden. Het is op moment van schrijven van Stappen zetten met DURP echter nog niet bekend op welke wijze dit gebeurt. Houd www.helpdeskdurp.nl in de gaten voor de meest actuele informatie.

Handreiking en procesbeschrijving

In het najaar van 2007 komt er een handreiking beschikbaar voor de implementatie in de interne gemeentelijke organisatie. Ook verschijnt er dan een beschrijving van het bestemmingsplanproces voor de nieuwe Wro. Het is belangrijk om de beide producten vóór de start van het bestemmingsplanproces erbij te pakken.



De stappen die u moet zetten

Periode tot 1 juli 2008:

- Blijven werken met het pakket DURP standaarden 2006.
- Uw organisatie voorbereiden op de wettelijke verplichting om te gaan werken met digitale plannen.
- Handreiking VNG en procesbeschrijving bestemmingsplan als handvatten gebruiken.

Periode januari – juli 2008:

- Uw digitale plannen (gemaakt volgens het pakket 2006, inclusief 2003 geconverteerde plannen) bij wijze van oefening beschikbaar stellen aan een eerste versie van RO-Online.
- Zorgen dat al uw nieuwe ruimtelijke plannen met ingang van 1 juli 2008 opgebouwd kunnen worden volgens het pakket DURP standaarden 2008.

Vanaf 1 juli 2008:

- Uw nieuwe plannen opbouwen met het pakket DURP standaarden 2008 en digitaal ter beschikking stellen aan een ieder, waaronder RO-Online.



Actuele planologische situatie

De nieuwe Wro biedt mogelijkheden om af te wijken van het vastgestelde plan. De belangrijkste zijn de ontheffing en het projectbesluit. Om burgers en bedrijven volledig en juist te informeren, moet niet alleen het vastgestelde plan beschikbaar worden gesteld maar ook de ontheffingen en afwijkingen hierop. Daarnaast moeten burgers ook worden geïnformeerd over voorbereidingen op nieuwe plannen (voorbereidingsbesluit). Het verwerken van al deze besluiten wordt ook wel het beheer van ruimtelijke plannen genoemd.

Beheer van bestemmingsplaninformatie is in de eerste plaats een kwestie van het maken van goede werkafspraken en in de tweede plaats van adequate automatisering en ICT. Wie is binnen de organisatie verantwoordelijk voor vrijstellingen? Wie zorgt er vanuit de afdeling RO voor dat wijzigingen en aanpassingen tijdig worden doorgegeven aan afdeling I&A (Informatie & Automatisering)? En hoeveel tijd heeft de afdeling I&A dan om de wijzigingen door te voeren? Als deze afspraken duidelijk zijn, is beheer voor een belangrijk deel een kwestie van doen.

Als er nog geen ruimtelijk digitaal plan beschikbaar is, moet bij het inrichten van de beheerprocessen ook aandacht worden besteed aan:

- het periodiek beoordelen welke ruimtelijke plannen geactualiseerd moeten worden;
- het maken van een digitale contourenkaart van het plannenbestand en eventuele andere ruimtelijke informatie, vooral als er veel plannen geactualiseerd moeten worden;
- het maken van een jaarlijkse rapportage over het actueel houden van ruimtelijke plannen en het beheer van ruimtelijke informatie ten behoeve van het management en de gemeenteraad.

Het is belangrijk dat zowel het bestuur als het ambtelijk management het nut en de noodzaak van een goed beheer inzien. Het gaat niet alleen om het eenmalig digitaal opstellen en beschikbaar stellen van ruimtelijke plannen maar ook om het verwerken van wijzigingen. Dit vergt tijd, menskracht en middelen.



Het is belangrijk dat zowel het bestuur als het ambtelijk management het nut en de noodzaak van goed beheer inzien. Leg samen duidelijke werk- en procedureafspraken vast.

Beschikbaar stellen en raadplegen van ruimtelijke plannen

In de nieuwe Wro is het ruimtelijke plan in digitale vorm het authentieke document. Daarom moet de beschikbaarstelling anders worden ingericht. Hieronder vindt u een voorbeeld van het beschikbaar stellen van een digitaal bestemmingsplan, opgesteld volgens het pakket DURP standaarden . Deze werkwijze geldt voor alle digitale, ruimtelijke plannen.

Beschikbaarstelling bestemmingsplan

- De gemeenteraad heeft een besluit genomen over een (ontwerp)plan en legt het digitaal ter inzage. Er wordt ook één authentieke analoge afdruk gemaakt. De analoge versie is altijd een afdruk van het digitale plan.
- De gemeente zet vervolgens het digitale plan op een vaste plaats van een internetsite, bijvoorbeeld de eigen website www.durperdam.nl/ro/plannen/. Het authentieke digitale plan bestaat uit een samenhangende set bestanden, meestal verdeeld naar kaart, voorschriften en toelichting. De wijze waarop dit moet gebeuren staat beschreven in de Standaard voor Toegankelijkheid (onderdeel van het pakket DURP standaarden). Omdat het digitale plan bestaat uit een groep bestanden, maakt de gemeente een subdirectory aan, bijvoorbeeld www.durperdam.nl/ro/plannen/eva-meerwijk/.

- Uiteraard is dit alles niet alleen de taak van de RO-afdeling, maar ook van afdeling informatie & automatisering (I&A) . De medewerkers van beide afdelingen maken hierover werkafspraken. Zo wordt er een vaste locatie op de website gereserveerd. Ook maken de twee afdelingen afspraken over de snelheid waarmee I&A de digitale publicatie realiseert (in lijn met de wettelijke plichten).

Toegankelijk maken informatie

- De voorschriften en toelichting zullen in respectievelijk HTML- en PDF formaat beschikbaar worden gesteld en de





plankaarten in IMRO-GML, een XML-bestand. Deze bestandsformaten zijn prima door computers te lezen, maar niet door mensen. De gemeente moet de informatie dus toegankelijk maken, bijvoorbeeld met een geografische viewer op een website. Diverse softwarebedrijven hebben viewers op de markt gebracht. Hiermee is het mogelijk om in te zoomen op een overzichtskaart, te zoeken op adres of postcode en kaarten aan voorschriften te koppelen. Op de website van Geonovum (www.geonovum.nl) kunt u informatie vinden over softwareleveranciers.

- Het toegankelijk maken van de besluiten aan burgers en bedrijven moet vlot gebeuren: het raadsbesluit kan niet pas een week nadat het besluit is genomen bekend worden gemaakt aan het publiek. De websitebeheerder linkt het bericht over het nieuwe bestemmingsplan aan de interactieve kaart op de website.
- De gemeente kan voor het toegankelijk maken van informatie ook gebruikmaken van RO-Online. Deze website (zie pagina 23) kan het betreffende plan tonen voor de gemeente. In dat geval wordt de link naar de interactieve kaart www.ro-online.nl/kaart.php?gemeente=durperdam&plan=eva-meerwijk.

- De gemeente moet alle beschikbare ruimtelijke plannen in een gestandaardiseerd overzicht zetten. Dit overzicht staat op de officiële website van de gemeente, bijvoorbeeld www.durperdam.nl/ro/plannen/manifest.xml. Het bijwerken van het overzicht vindt plaats na elk nieuw ruimtelijk plan. Er komt software beschikbaar om het digitale overzicht bij te werken.

De digitale index

De lokale burgers worden via de gemeentelijke website geïnformeerd over het nieuwe plan. Burgers en bedrijfsleven van elders, provincies en rijksoverheid moeten echter ook worden geïnformeerd. Daarom moet de gemeente de weblocatie van het gestandaardiseerde overzicht ook opgeven in de nationale index voor internetpublicatie. Vooralsnog is dit een onderdeel van RO-Online (bijvoorbeeld www.ruimtelijkeplannen.nl/kenbaarheid/), maar in de toekomst zou dit mogelijk de digitale Staatscourant kunnen zijn. De weblocatie van het overzicht zal zich in de praktijk nauwelijks wijzigen.



- Maak samen met de RO-afdeling en de afdeling Informatie & Automatisering werkafspraken over o.a. de plaats van publicatie en de snelheid waarmee plannen in publicatie moeten zijn.
- Gebruik de standaard voor toegankelijkheid (onderdeel van pakket DURP Standaarden 2008)
- Laat iedereen weten waar uw digitale plannen te raadplegen zijn. Gebruik een webomgeving waar iedereen uw digitale plannen kan raadplegen.



RO-Online: dé overheidsweg voor ruimtelijke plannen

RO-Online, wat staat voor Ruimtelijke Ordening Online¹ is een website van de overheid waarop burgers, bedrijven en overheidsinstellingen ruimtelijke plannen kunnen raadplegen. De website gaat op 1 juli 2008 officieel de lucht in. RO-Online wordt dé toegangspoort voor ruimtelijke plannen in Nederland. De site maakt gebruik van het feit dat gemeenten, provincies en het rijk wettelijk verplicht zijn ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar te stellen. Uitzondering zijn vastgestelde ruimtelijke plannen onder de huidige (oude) WRO. Die zijn niet authentiek in digitaal formaat. Deze plannen worden ook opgenomen in RO-Online op basis van de DURP standaarden 2006. Dan kan zijn als volledig objectgericht plan of met alleen de objectgerichte plancontour en het plan (plankaart en voorschriften) gescand in een PDF.

Waarom RO-Online?

Het doel van RO-Online is het op transparante wijze bereikbaar maken van ruimtelijke plannen voor burgers, bedrijven en overheden. De site toont de volledige en actuele situatie van iedere willekeurige locatie in Nederland, op een betrouwbare en duidelijke manier. Alleen plannen met een authenticiteitkenmerk worden opgenomen in RO-Online. Gebruikers kunnen er dus vanuit gaan dat de informatie op RO-Online betrouwbaar is. Maar de

inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de gegevens blijft liggen bij de betreffende overheidsorganisaties. Uitzondering zijn ruimtelijke plannen onder de huidige (oude) Wro. Die zijn niet authentiek in digitaal formaat. Deze plannen worden ook opgenomen in RO-Online op basis van de DURP standaarden 2006.

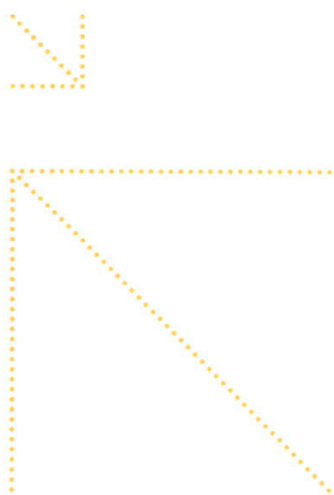
Hoe werkt RO-Online?

De website wordt gevoed vanuit een landelijke voorziening. Deze controleert regelmatig de lokale bronnen en haalt nieuwe plannen binnen, die vervolgens op RO-Online worden getoond. RO-Online is in feite dus niets anders dan een 'doorgeefluik'; het toont de gegevens van diverse overheidsorganisaties.

Wat kunt u ermee?

- Gemeenten kunnen, voor de verplichting in de nieuwe Wro om een interactieve kaart te maken, gebruik maken van RO-Online. De website kan een plan tonen via een specifieke hyperlink, bijvoorbeeld www.ro-online.nl/kaart.php?gemeente=culemborg&plan=evalanxmeer.

¹ RO-Online is straks bereikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl



- Gemeenten kunnen via RO-Online ruimtelijke plannen raadplegen van omliggende gemeenten en andere overheden.
- Andere overheidsorganisaties kunnen RO-Online inzetten in hun werkprocessen. Bijvoorbeeld provincies of het rijk kunnen bestemmingsplannen raadplegen om na te gaan of deze strijdig zijn met het provinciale of rijksbelang. Daarnaast kunnen ze het gebruiken als hulp bij het afstemmen en opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen en de conditioneringswerkzaamheden bij infrastructurele projecten van Rijkswaterstaat. RO-Online vervangt dan de archieven met analoge plannen van deze organisaties.
- Belangengroepen kunnen via RO-Online in een vroeg stadium ontwerp plannen van de overheid raadplegen, zonder alle gemeenten en provincies te bezoeken. Burgers en bedrijven ten slotte kunnen via RO-Online bestemmingsplannen raadplegen, bijvoorbeeld voor het aanvragen van een bouwvergunning.



Gegevensdiensten

RO-Online biedt de gegevens van ruimtelijke plannen, bijvoorbeeld de bestemmingsplannen van een gemeente, aan als dienst. Deze kunnen worden gebruikt in andere systemen, zoals die van de provincie. Daarnaast wordt het mogelijk om via RO-Online het bestemmingsplan van een gemeente of straat te tonen in een bestaande website, bijvoorbeeld de site van een makelaar die een huis te koop aanbiedt. In de toekomst zal het aantal mogelijkheden van RO-Online alleen nog maar groter worden.

Hoe zou RO-Online eruit kunnen zien?

The screenshot displays the RO-Online interface. On the left, there is a search sidebar with the following elements:

- Primaire interactie navigatie**
- Zoek locatie/gebied**
 - Dropdown: Noord-Holland
 - Text input: Amsterdam
 - Text input: Van Ostadestraat 149
 - Button: zoeken
 - Checkbox: Toon gebruiksmogelijkheden
- Zoek plan**
- Kaartoverzicht**
 - Thumbnail map showing the location of the search area in a larger context.

The main content area shows the search results:

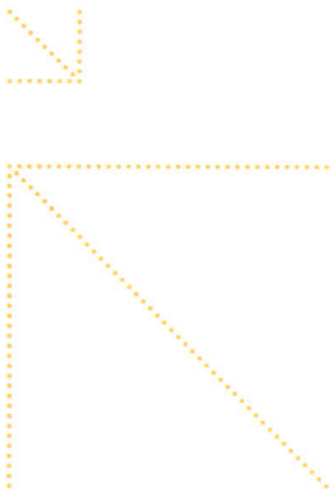
- Gevonden locatie**
- 1 Van Ostadestraat 149, Amsterdam**
- Buttons: [Informatie](#), [Informatie](#)

The central map shows a detailed zoning plan for the location. Below the map is a legend:

Legenda	Aanduidingen
Groen	Plaangebied
Natuur	Topografische ondergrond
Recreatie	Bouwvlak
Sport	Aanduidingsvlak
Tuin	+++ Wijzigingsbevoegdheid artikel 46

On the right side of the map, there is a detailed information panel for **1 Van Ostadestraat 149, Amsterdam**:

- Onderstaande informatie is juridisch bindend, maar raadpleeg ook de algemene bepalingen in het [bestemmingsplan](#). Deze kunnen ook belangrijke informatie over de lokatie bevatten.**
- Bestemd voor wonen**
 - > Wonen niet gestapeld
 - > Maximum aantal woonlagen: 12
 - > Bebouwingspercentage: 35 %
 - Zie [wonen <artikelnummer>](#)
- Wijzigingsbevoegdheid artikel 46**
 - Zie algemene bepaling artikel 46
- Tevens bestemd voor Hoogspanningsverbinding**
 - Zie bestemmingsbepaling <artikelnummer>
- Deze lokatie maakt deel uit van het plan:**
 - » [Bestemmingsplan De baarsjes](#)
 - Bestemmingsplan artikel 10
 - Vastgesteld, 10 januari 2003
- Er is een nieuw plan in ontwikkeling:**
 - » [Bestemmingsplan Amsterdam Centrum, wonen en leven](#)
 - Wijzigingsplan
 - Ontwerp: 2 maart 2007
- Deze lokatie komt ook voor in de provinciale plannen:**
 - » [Omgevingsplan betuwe in beweging](#)
 - » [Streekplan xxx](#)



← →

R0-online
Mijn navigatie
a & a Over R0-Online Help

Primaire interactie/navigatie

Zoek locatie/gebied

Noord-Holland

Gemeente

Stratenaam of postcode Nr.

zoeken

Toon gebruiksmogelijkheden

Zoek plan

Kaartoverzicht

titel

1 Gevonden locatie
Irislaan 35, Purmerend

» Terug naar [gemeentelijke ruimtelijke informatie voor deze locatie](#)

Kaart: [statisch](#)/[interactief](#) ?

kaart

1 **Irislaan 35, Purmerend**

[Omgevingsplan Betuwe in beweging](#)
Omgevingsplan
Vastgesteld 10-10-2006

De lokatie ligt in Landelijk gebied 2
Landelijk gebied 2 is onderdeel van <naam complex1>
<naam complex1> is onderdeel van <naam complex2>

Landelijk gebied 2 is bestemd voor:

- » Landbouw (Versterken)
- » Groen en natuur (Behouden en ontwikkelen)
- » zie [Beleidsuitspraken](#)

<naam complex1> is bestemd voor:

- » <hoofdfunctie> (<beleidsdoel>)
- » zie [Beleidsuitspraken](#)

<naam complex2> is bestemd voor:

- » <hoofdfunctie> (<beleidsdoel>)
- » zie [Beleidsuitspraken](#)

De lokatie komt tevens voor in de provinciale plannen:

[Streekplan Overbetuwe](#)

- » Streekplan
- » Vastgesteld 11-6-2005

[Waterhuishoudingsplan xxxx](#)

- » Provinciaal plan
- » Vastgesteld 15-3-2005

[Streekplan De Betuwe](#)

- » Streekplan
- » Ontwerp 11-6-2007

Naar boven





Aan de slag

U wilt aan de slag met digitale plannen. Maar hoe pakt u dit het beste aan? Op deze pagina's vindt u een aantal vragen die de basis kunnen vormen van uw plan van aanpak. Als u ze systematisch beantwoordt, heeft u uw plan al grotendeels op papier staan.

Organisatie

- Wie is de trekker van dit project? Ruimtelijke plannen zijn een verantwoordelijkheid van de sector ruimtelijke ordening, hier zou dus ook de projectleider vandaan moeten komen. Wie doet er verder aan mee?
- Wie gaat ermee werken? Alleen de afdeling Ruimtelijke Ordening, die de plannen maakt en beheert, of ook de afdelingen Bouwen & Wonen?
- Worden digitale plannen gebruikt voor het toetsen van bouwaanvragen?
- Willen we als gemeente een eigen handboek met modelvoorschriften opstellen?
- Als we plannen uitbesteden, hebben we dan goede uitbestedingsvoorwaarden?
- Met wie moeten we afspraken maken over het verwerken van vrijstellingen op de plannen?
- Hoe zorgen we dat benodigde menskracht en middelen hiervoor op tijd binnen zijn van bestuur en politiek?

- Kunnen we bij aanschaf en beheer van ICT-voorzieningen samenwerken met bijvoorbeeld omliggende gemeenten of met de provincie? Of als provincies samen?
- Hoe garanderen we dat alle betrokken medewerkers op tijd uit de voeten kunnen met digitale plannen
- Maken we een handreiking voor de medewerkers? Gebruiken we daarbij voorbeelden van andere overheden?

Inventarisatie / inhoudelijk

- Welke plannen zijn al digitaal beschikbaar? Bestemmingsplannen, structuurplannen, Art. 19 procedures, vrijstellingsbesluiten?
- Welke plannen voldoen al volledig aan de landelijke standaarden?
- Nieuwe bestemmingsplannen hoeven pas over tien jaar geactualiseerd te worden maar gebieden waarvoor geen bestemmingsplan beschikbaar is moeten binnen vijf jaar een actueel plan hebben. Hoe krijgen we dit voor elkaar?
- Gaan we bestemmingsplannen voor grotere gebieden samenvoegen tot één nieuw plan?
- Van hoeveel plannen moeten de plancontour objectgericht worden opgesteld en het plan zelf worden gescand?

Techniek

- Maken we de digitale plannen zelf of besteden we dit uit?



- Zijn wij technisch in staat om ruimtelijke plannen te ontvangen en te controleren als we uitbesteden?
- Zijn wij technisch in staat om plannen beschikbaar te stellen en raadpleegbaar te maken?
- Als we over gaan tot het uitbesteden van het maken van ruimtelijke plannen, zijn wij dan in staat om vrijstellingen hierop zelf te verwerken?

Nu al van start met DURP?

Wilt u nu al van start met DURP? Dat kan, met het pakket DURP standaarden 2006. Begin 2008 volgt een aanvulling op dit pakket onder de naam 'DURP standaarden 2008' (zie pag 13).



Bereid je voor op het digitale proces door een plan van aanpak op te stellen. Er zijn verschillende voorbeelden beschikbaar bij collega-gemeenten, provincies of departementen beschikbaar.

Houd www.helpdeskdurp.nl in de gaten voor het laatste nieuws over RO-Online, de meest recente uitgave van het pakket DURP Standaarden 2008 en diverse handreikingen.



Schema stappenplan
DURP



