

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering	:	26 april 2012
Nummer	:	nader
Commissie	:	Commissie Samenleving
Portefeuillehouder	:	wethouder A. Bruggeman
Afdeling	:	Publiekszaken
Opsteller	:	M. Eisenberger
Productiedatum	:	21 maart 2012
Vaststellingsdatum	:	21 maart 2012
B&W	:	
Fatale datum	:	n.v.t.
Registratienummer	:	2012008976
Reg.nrs(s) bijlage(n)	:	2012008478; 2012008534; 2012008532
Onderwerp	:	Notitie Uitgangspunten toekomstige positie Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

---

### **Korte inhoud voorstel**

Het besluit over de uitgangspunten toekomstige inrichting Paswerk heeft als doel de keuze en de besluitvorming voor een scenario voor de toekomst van Paswerk mogelijk te maken. Op basis daarvan kan een begin worden gemaakt met de daadwerkelijke transitie en hervorming van het bedrijf Paswerk.

Burgemeester en wethouders stellen uw raad voor in te stemmen met de Notitie Uitgangspunten toekomstige positie Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk).

#### **1. Aanleiding**

Als gevolg van de invoering van de Wet Werken naar Vermogen (WWnV) per 1 januari 2013 vinden er grote veranderingen plaats bij de sector Sociale Werkvoorziening (SW) en bij gemeenten. Om uitvoering te kunnen geven aan de wetwijzigingen is het van groot belang dat er de komende maanden door de aan de Gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten stappen worden gezet voor wat betreft de relatie, de toekomstige organisatie en de juridische structuur van Paswerk.

#### **2. Probleem-en doelstelling/oplossingen/effecten**

##### De probleemstelling

In het voorjaar van 2011 is tegen deze achtergrond de projectstructuur 'Toekomst voor Paswerk' in het leven geroepen. De kern van de opdracht luidt als volgt:

'Ontwerp een strategie voor de toekomstige ontwikkeling van Paswerk, waarin duurzaam wordt voorzien in een zinvolle arbeidsinschakeling van mensen met een arbeidsbeperking en waarin de lasten voor de overheid van de inkomensvoorziening, begeleiding en scholing van deze doelgroep zoveel mogelijk beperkt blijven tot de financiële kaders van de daarvoor geldende regelingen'.

Om deze opdracht uit te voeren is, zoals hierboven is aangegeven, een projectgroeporganisatie in het leven geroepen bestaande uit een stuurgroep en vier werkgroepen. De stuurgroep Paswerk bestaat uit bestuurders Wsw, de directeur Paswerk en het hoofd sociale zaken Haarlem.

De werkgroepen worden bemenst door medewerkers van Paswerk en ambtenaren uit de deelnemende gemeenten. De volgende vier werkgroepen hebben betrekking op vier met elkaar samenhangende projecten:

1. Paswerk in bedrijf
2. Bestuur van Paswerk
3. Locatie van Paswerk
4. Aanvraag herstructureringsgelden en implementatie

##### *Ad. 1 Paswerk in bedrijf*

In deze werkgroep zijn met betrekking tot de toekomstige inrichting Paswerk een drietal scenario's

uitgewerkt, die zich bevinden in de range van een breed leer-/werkbedrijf tot een bedrijf dat uitsluitend een SW-bedrijf is dat zich richt op beschutte werkplekken (corsanr. 2012008532) . De definitieve besluitvorming over de scenario's door de verschillende gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling, is voor de zomer van 2012 aan de orde.

#### *Ad. 2 Het bestuur van Paswerk*

Het dagelijks bestuur van Paswerk heeft zich gecommitteerd om het functioneren van de huidige bestuursstructuur van Paswerk te onderzoeken en medio 2012 een nieuwe bestuursstructuur te formuleren. Op dit moment loopt het onderzoek naar het functioneren van de Gemeenschappelijke regeling en de mogelijke bestuursmodellen. De besluitvorming met betrekking tot het bestuursmodel is medio 2012 aan de orde.

#### *Ad. 3 De locatie van Paswerk*

Deze werkgroep heeft nog geen planning omdat het een en ander afhankelijk is van de toekomstrichting van het bedrijf Paswerk.

#### *Ad. 4 Aanvraag herstructureringsgelden en implementatie*

Het kabinet heeft € 400 miljoen ter beschikking gesteld voor de omvorming van de SW-sector. Gemeenten (namens deze de colleges van Burgemeester en Wethouders) moeten uiterlijk 30 april 2012 een herstructureringsplan indienen bij het ministerie van Sociale Zaken & Werkgelegenheid. Een gemeentelijke werkgroep heeft samen met Paswerk de aanvraag voorbereid.

Op 13 februari 2012 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem de notitie *Uitgangspunten strategische relatie gemeente Haarlem met Paswerk* vastgesteld (zie bijlage, corsanr. 2012008534).

De wethouders van de IASZ gemeenten hebben kennis genomen van deze notitie en hebben vervolgens afgesproken dat zij gezamenlijk de uitgangspunten formuleren met betrekking tot de toekomst van Paswerk.

#### Doelstelling:

Het besluit over de uitgangspunten toekomstige inrichting Paswerk heeft als doel de keuze en de besluitvorming voor een scenario voor de toekomst van Paswerk mogelijk te maken. Op basis daarvan kan een begin worden gemaakt met de daadwerkelijke transitie en hervorming van het bedrijf Paswerk.

De oplossing is het formuleren van uitgangspunten bij het bepalen van de toekomstige positie van Paswerk.

#### **1. Zorg voor kwetsbare groep Wsw-ers staat voorop**

Een voorziening zoals Paswerk moet behouden blijven voor de mensen die in de categorie 'Beschut werken' vallen.

#### **2 Gemeentelijke keuzevrijheid**

Met betrekking tot de Wsw en WWnV activiteiten die Paswerk uitvoert, willen de kleine gemeenten in beginsel keuzevrijheid (vrijheid van inkoop). Met betrekking tot de keuzevrijheid (vrijheid van inkoop) voor de SW dienen wel de volgende kanttekeningen worden gemaakt:

- Voor de huidige Wsw-activiteiten zijn afspraken gemaakt in de Gemeenschappelijke regeling. Om voor de huidige Wsw-ers keuzevrijheid te bedingen, zal de Gemeenschappelijke regeling moeten worden aangepast
- Een zorgvuldige kosten- batenanalyse zal vooraf moeten gaan aan het aanpassen van de Gemeenschappelijke regeling.
- Een andere mogelijkheid is het opheffen van de Gemeenschappelijke regeling. Ook hier zal een zorgvuldige kosten-batenanalyse aan vooraf moeten gaan.

#### **3. Paswerk lijkt de meest aangewezen partner voor de groep 'beschut werken'.**

Paswerk heeft veel kennis en ervaring met betrekking tot werk voor de doelgroep sociale werkvoorziening. Met betrekking tot de groep 'beschut werken' valt het onderscheid te maken tussen het huidige Wsw-bestand en de nieuwe instroom voor beschut werken. Paswerk zou beide groepen kunnen bedienen. Voor de huidige groep Wsw-ers geldt dat zij vaak al lange tijd bij Paswerk werkzaam zijn.

#### **4. Terugbrengen tekorten op de uitvoering van de SW**

Als Paswerk de nieuwe uitvoeringsorganisatie voor de Wet sociale werkvoorziening wordt, dan zal deze wettelijke taak zo efficiënt mogelijk uitgevoerd moeten worden. Het negatieve subsidieresultaat (Rijkssubsidie- WSW Cao-loon) zal moeten worden beperkt door actief te sturen op uitstroom, verhoging opbrengsten (door detachering en dienstverlenende activiteiten) en doelmatige bedrijfsvoering (verlaging materiële kosten).

### **5. Bevorderen van de doorstroom en uitstroom van de SW naar een zo regulier mogelijke werkplek**

Deelnemende gemeenten vinden het belangrijk dat de doorstroom en uitstroom uit de SW de belangrijkste doelstelling is voor Paswerk. Met doorstroom wordt bedoeld dat de SW-ers zoveel mogelijk buiten de traditionele muren van Paswerk werkzaam zijn door middel van individuele detachering of groepsdetachering. Uitstroom uit de SW betekent dat de medewerker uiteindelijk in dienst komt van een reguliere werkgever al dan niet met behulp van jobcoaching of andere begeleiding. Paswerk kan dit bereiken door een actieve werkgeversbenadering.

### **6. Transparante bedrijfsvoering Paswerk**

De exploitatie van de SW op dit moment onvoldoende transparant. In de huidige structuur wordt niet voldoende onderscheid gemaakt tussen activiteiten Wsw en activiteiten reïntegratie Wwb. Inzicht in de huidige bedrijfsvoering SW is voor gemeenten noodzakelijk om te kunnen sturen op financiën, beleid en uitvoering. Bovendien is dit inzicht noodzakelijk bij het maken van een keuze voor één van de drie scenario's.

#### *Kanttekeningen*

#### **De definitieve tekst van de Wet Werken naar Vermogen is nog niet gepubliceerd.**

De gemeente is al begonnen met de voorbereiding van de implementatie van de WWvN maar de definitieve wettekst is nog niet bekend. Het wetsvoorstel zal voor de zomer van 2012 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Het kan zijn dat in de uitwerking van de WWvN zoals geformuleerd in de hoofdlijnennotitie van het rijk, onderdelen die van rechtstreekse invloed zijn op de strategische relatie met Paswerk en dus op de geformuleerde uitgangspunten, anders uitpakken dan verwacht.

#### **Besluitvorming vindt plaats binnen de Gemeenschappelijke Regeling.**

Besluitvorming over Paswerk vindt plaats binnen de Gemeenschappelijke Regeling waaraan de gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlem, Heemstede en Zandvoort deelnemen. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van Paswerk en in de afzonderlijke gemeenteraden.

Politieke besluitvorming dient in 2012 plaats te vinden. Zo krijgt Paswerk tijd om de herstructurering te realiseren. Het betreft de besluitvorming omtrent de scenariokeuze en daaraan gelieerd de inrichting van het bestuursmodel van Paswerk. Tegelijkertijd loopt de aanvraag inzake de herstructureringsfaciliteit die met de raden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten moet worden besproken in april 2012.

#### **Planning:**

1. Uitgangspunten en strategische keuzes gemeenten:
  - Keuze gemeente Haarlem
  - Keuze gemeenten Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede
  - Keuze gemeente Zandvoort
  - Gereed voor april 2012
  
2. Keuze strategische koers Paswerk
  - Keuze koers Paswerk
  - Vaststelling door DB en AB Paswerk
  - Gemeenteraden akkoord
  - In samenwerking met de deelnemende gemeenten werkt Paswerk de organisatiestructuur uit
  - Gereed voor de zomer van 2012
  - Uitwerking eind 2012
  
3. Inrichting organisatie Paswerk
  - Paswerk zet organisatie klaar en voert reorganisatie uitOrganisatie klaar en ingericht op 1 januari 2013

### **3. Financiële aspecten/risico's**

Aan het bepalen van de uitgangspunten zijn geen financiële consequenties als zodanig verbonden. Deze zullen eerst zichtbaar zijn bij de keuze voor de strategische koers.

### **4. Voorstel**

Ons college stelt uw raad voor in te stemmen met de Notitie Uitgangspunten toekomstige positie

Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk).

## **5. Uitvoering**

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

R.Th.M. Nederveen , burgemeester.

A.Ph. van der Wees , secretaris.

### Advies Commissie

De commissie benadrukt dat er vandaag alleen gesproken wordt over de uitgangspunten die in een later stadium gehanteerd worden bij de discussie over de toekomstscenario's voor Paswerk. Geconstateerd wordt dat het raadsvoorstel een aantal aanpassingen behoeft op dit punt en D66 zal een amendement indienen. Het onderwerp wordt om die reden geagendeerd als bespreekpunt aangezien er zal worden geamendeerd.

De raad der gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 maart 2012;

b e s l u i t:

In te stemmen met de Notitie Uitgangspunten toekomstige positie Werkvoorzieningschap Zuid-Kennemerland (Paswerk).

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Bloemendaal,  
gehouden op 26 april 2012.

, voorzitter

, griffier