

Aan de Gemeenteraad

Gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE Overveen
T 14 023
www.bloemendaal.nl

Datum : 3 juni 2025
Zaaknummer : 1311410
Behandeld door : het college
Onderwerp : Evaluatie uitvoering en handhaving omgevingstaken
Verzonden :
Bijlage(n) : BMC-onderzoek 'Op weg naar een toekomstbestendig team
OTH' (bijlage 1)
Brief van de provincie (bijlage 2)
Bestuursrapportage (bijlage 3)

Geachte leden van de raad,

Met deze brief bieden wij u aan: de Bestuursrapportage Uitvoering en Handhaving omgevingstaken 2025, de beoordelingsbrief interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie en het rapport 'Op weg naar een toekomstbestendig team OTH' uitgevoerd door BMC.

Team Omgevingsvergunningen, Toezicht en Handhaving

Alvorens in te gaan op de inhoud en conclusies van de rapportages en de brief, brengen wij kort nog even de taken en uitvoering van het team Omgevingsvergunningen, Toezicht en Handhaving (OTH) onder de aandacht. Team OTH behandelt gemiddeld 398 omgevingsrechtelijke vergunningaanvragen per jaar. Deze vergunningen zien voornamelijk op bouwzaken. Over zo'n 10% van de vergunningaanvragen wordt een bezwaar- en/of beroepsprocedure gevoerd. Bij de bezwaarprocedures wordt zo'n 40% ingetrokken, na een geslaagde informele aanpak. In 2024 is slechts één bezwaarzaak (deels) gegrond verklaard. Het college stelt daarmee vast dat bouwvergunningen en procedures adequaat worden behandeld.

Bestuursrapportage 2025, BMC-onderzoek en Interbestuurlijk toezicht

De Bestuursrapportage bestaat uit de Evaluatie Uitvoeringsprogramma Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH) 2024 en het Uitvoeringsprogramma Uitvoering & Handhaving 2025. Het college evalueert jaarlijks of uitvoering en handhaving van de omgevingstaken nog adequaat zijn. De evaluatie biedt een basis voor het, voor zover nodig, aanpassen van het beleid en de strategieën en voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het volgende jaar.

Het toezicht op het doorlopen van deze beleidscyclus wordt gehouden door de Provincie Noord-Holland. Ieder jaar beoordeelt de provincie of het VTH beleid naar behoren is uitgevoerd. Naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet en de krappe arbeidsmarkt, waardoor de continuïteit van de uitvoering en handhaving van omgevingstaken onder druk staat, is door het college besloten om een 213a-onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid te laten uitvoeren door BMC. Het onderzoek is in 2024 door BMC uitgevoerd en heeft als hoofdvraag hoe het team Omgevingsvergunningen, Toezicht en Handhaving (OTH) binnen de kaders van de Omgevingswet, het maatschappelijke, bestuurlijke en politieke speelveld in de gemeente Bloemendaal en de krapte op de arbeidsmarkt toekomstbestendig kan functioneren.



Heroriëntatie (beleids)regels

Volgens het BMC-onderzoek is heroriëntatie nodig op de beleidsregels en de regels in de 'Bruidsschat' van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Uit het onderzoek is gebleken dat er veel sectorale beleidsnota's zijn die een hoge mate van detailniveau hebben. Dit kan leiden tot onderlinge tegenstrijdigheden in de advisering. Dit wordt juist bij team OTH concreet zichtbaar. Eerder 213a-onderzoek uit 2013 binnen de gemeente stelde al vraagtekens bij de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de vele beleidsregels van de gemeente, en dat is bevestigd door het BMC-rapport.

De belangrijkste knelpunten voor vergunningverlening en handhaving worden op dit moment geïnventariseerd. Nadat de belangrijkste knelpunten in beeld zijn gebracht, zal een concreet plan worden gemaakt voor de actualisatie van beleidsregels die nu niet goed toetsbaar en handhaafbaar zijn en zal worden vastgesteld hoe wordt omgegaan met eventuele knelpunten in de huidige bestemmingsplannen (het tijdelijke Omgevingsplan) in het uiteindelijke Omgevingsplan. Het eenvoudiger en duidelijker maken van de regels zorgt er ook voor dat een en ander uiteindelijk goed in het definitieve omgevingsplan landt.

Formatie en overige bevindingen

Een andere belangrijke conclusie die zowel uit het 213a-onderzoek, de beoordeling van de Provincie en de Bestuursrapportage komt, is dat de formatie niet op sterkte is en dat het team OTH te veel afhankelijk is van inhuur. De reden hiervan is de eerdergenoemde krapte op de arbeidsmarkt op dit specifieke vakgebied in Nederland.

Daarnaast heeft de Provincie over het jaar 2024 geconstateerd dat er verbetering noodzakelijk is ten aanzien van de tijdigheid van vaststelling van de stukken, het vaststellen van concrete uitvoerings- en handhavingsdoelen, de prioritering van de doelen, de inzichtelijkheid van de borging van de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen.

Huidige stand van zaken

Ter realisatie van de nodige verbeteringen is een actielijst gemaakt, waarmee de ambtelijke organisatie inmiddels voortvarend aan de slag is gegaan. Om de doelen uit het VTH-beleid te behalen, blijft het van belang dat de formatie op orde is – een blijvende uitdaging gelet op de arbeidsmarktkrapte in voornamelijk het fysieke domein en de schaalomvang van onze gemeente. Daarnaast zal een efficiëncyslag gemaakt moeten worden in het omgevingsbeleid. Wij willen daarmee zorgen voor een robuuste organisatie met een adequate uitvoering en handhaving van de omgevingstaken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester

, secretaris