



Rekenkamercommissie Bloemendaal

Jaarverslag 2014

en

Jaarplan 2015

Januari 2015

Inhoudsopgave

Jaarverslag 2014	3
Inleiding	3
Algemeen.....	3
Activiteiten in 2014	3
Overleg met vertegenwoordigers van de Raad op 3 april en 12 juni 2014.....	3
Regionaal overleg	4
Overleg auditcommissie op 18 november 2014	4
Aanpassing verordening Rekenkamercommissie Bloemendaal 2014.....	4
Verrichtte onderzoeken in 2014 Externe inhuur.....	4
Onderzoek Stelsel van integriteitszorg gemeente Bloemendaal	5
Onderzoek Kwaliteit van raadsvoorstellen	5
Onderzoek Evalueerbaarheid van het beleid invoering Participatiewet, delen van de AWBZ en de jeugdzorg.....	6
Financiële verantwoording Rekenkamer.....	6
Jaarplan 2015	6
Algemeen.....	6
Onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen.....	7
Evaluatie naar het onderzoek “De burger praat mee”	7
De functie van het vereveningsfonds in het woonbeleid van de gemeente Bloemendaal.	7
Budget	7
Besluitvorming voor de Gemeenteraad	8

Jaarverslag 2014

Inleiding

Algemeen

Samenstelling rekenkamercommissie Bloemendaal

Naam	Functie	Rooster van aftreden
Mw. E.J. (Marlies) de Vries	Extern lid en secretaris	Aftredend op 17-09-2018
Dhr. A.H. (Lex) van Drooge	Extern lid	Aftredend op 17-09-2018
Dhr. G.A. (Geert) van der Velden	Extern lid	Aftredend op 17-09-2018
Dhr. W.H. (Wim) van den Hoek	Extern lid tot 17-09-2012 Extern lid en voorzitter vanaf 17-09-2012	Aftredend op 17-03-2015

De rekenkamercommissie Bloemendaal (hierna Rkc) wordt ondersteund door de griffie in de persoon van de heer G. de Graaf. De ondersteuning is uitsluitend ter facilitering.

De stukken van de rekenkamercommissie zijn te vinden op www.gemeenteraad.bloemendaal.nl.

Activiteiten in 2014

Overleg met vertegenwoordigers van de Raad op 3 april en 12 juni 2014

Na informatie over de werkwijze van de Rkc is op 3 april 2014 bij vertegenwoordigers van de nieuwe raad een korte inventarisatie gemaakt van suggesties voor nieuwe onderzoeken. De volgende suggesties zijn gedaan:

- de gemeente als projectontwikkelaar
- doelmatigheid procedures
- klachtenafhandeling (belastingdienst)
- samenwerkingsverbanden (belastingdienst)
- decentralisaties (sociaal domein)
- burgerparticipatie
- communicatie (intern/extern).

Over deze suggesties is op 12 juni 2014 opnieuw gesproken met vertegenwoordigers van de raad. Op basis van de uitkomst van die discussie heeft de Rkc besloten aan de hand van relevante stukken van Bloemendaal zich te oriënteren op burgerparticipatie. Daarna is besloten een onderzoek naar burgerparticipatie te doen. Dit onderzoek is in het jaarplan 2015 opgenomen.

Als vervolg op de suggestie over decentralisatie sociaal domein is het onderzoek Evalueerbaarheid van het beleid invoering Participatiewet, delen van de AWBZ en de jeugdzorg door de Rkc uitgevoerd.

Regionaal overleg

De Rkc maakt deel uit van een Regionaal overleg met rekenkamercommissies uit de regio Kennemerland, wat als kring onderdeel is van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK). De Rkc Bloemendaal is vertegenwoordigd geweest bij alle regionale overlegvergaderingen in 2014.

Overleg auditcommissie op 18 november 2014

Op 18 november 2014 is overleg geweest met de auditcommissie over de werkwijze van de Rkc en plannen voor 2015. De auditcommissie heeft aangegeven dat in de raad de wens leeft dat de Rkc een onderzoek instelt naar de Woonvisie. De Rkc hanteert voor zo'n onderzoek de voorlopige werktitel "De functie van het vereveningsfonds in het woonbeleid van de gemeente Bloemendaal." Zie hiervoor verder onder Jaarplan 2015.

Aanpassing verordening Rekenkamercommissie Bloemendaal 2014

Op 23 oktober 2014 heeft de raad de verordening Rekenkamercommissie Bloemendaal 2014 vastgesteld. Wijzigingen daarin zijn: het aantal leden is maximaal 5, samenwerkingsverbanden van de gemeente Bloemendaal behoren tot het werkkterrein en de jaarlijkse vergoedingen van de leden worden geïndexeerd.

Verrichte onderzoeken in 2014

Externe inhuur

Dit onderzoek is in 2013 uitgevoerd, maar besproken door de raad in 2014. In dit onderzoek doet de RKC de volgende aanbevelingen:

Verzoek aan burgemeester en wethouders:

1. onderscheid te maken bij de inschakeling van externe adviseurs tussen inhuur met aansturing en uitbesteding;
2. uniforme criteria vast te stellen wanneer er externe inhuur met aansturing plaatsvindt en waarom;
3. regels vast te stellen voor uniforme aansturing, evaluatie en verantwoording van externe adviseurs met aansturing;
4. voor de raad in het overzicht "inhuur adviseurs" bij een jaarverslag aan te geven:
 - a. wanneer er sprake is van inhuur met aansturing en wanneer van aanbesteding;
 - b. wat de redenen zijn van inhuur met aansturing en uitbesteding.
 - c. welk effect met de inhuur met aansturing wordt beoogd en of dat is bereikt.

De raad heeft op 23 januari 2014 besloten deze aanbevelingen als volgt te amenderen:

1. De aanbevelingen 1, 2, 4a, 4b en 4c uit het onderzoeksrapport Inhuur van externen gemeente Bloemendaal over te nemen maar aanbeveling 3 niet over te nemen;
2. het College op te dragen het overzicht "inhuur adviseurs" al op te nemen in het Jaarverslag over 2013.
3. Besluitpunten 3, 4 en 5 te schrappen."

Onderzoek Stelsel van integriteitszorg gemeente Bloemendaal

Het in 2013 uitgevoerde onderzoek is op 20 februari 2014 in de raad behandeld. Bij de behandeling van het onderzoek in de raad zijn de aanbevelingen van de Rkc overgenomen en heeft de raad unaniem een motie aangenomen met de overwegingen dat:

- de gemeenteraad er grote waarde aan hecht de kaders voor het integriteitsbeleid van raad en organisatie gezamenlijk richting te geven;
- de gemeenteraad van Bloemendaal zich wil versterken op het gebied van integriteit.

In deze motie wordt B&W opgedragen:

- de nieuwe gemeenteraad nauw te betrekken bij het formuleren van de visie en de kaders voor het integriteitsbeleid;
- invulling te geven aan versterking van het omgaan met integriteit binnen het college en de gemeenteraad.

Onderzoek Kwaliteit van raadsvoorstellen

Een van de belangrijkste taken van de raad is kaderstelling: via besluitvorming vastleggen wat men op een bepaald beleidsterrein wil bereiken met welke middelen en op welke termijn. Veelal geschiedt dit via een voorstel van het college van burgemeester en wethouders op basis van een conceptraadsbesluit. Een heldere, volledige kaderstelling is van groot belang omdat dit deze tevens een ijkpunt is voor de controlerende taak die de raad heeft, waarbij hij er op toeziet dat de gestelde doelstellingen worden gerealiseerd binnen de gestelde termijn met de daarvoor afgesproken middelen.

De probleemstelling van het onderzoek Kwaliteit van raadsvoorstellen is *Wat is de kwaliteit van de raadsvoorstellen in de gemeente Bloemendaal?*

De hierbij behorende onderzoeksvragen zijn:

Totstandkoming raadsvoorstellen
1. <i>Hoe komen de raadsvoorstellen tot stand?</i>

Kwaliteit raadsvoorstellen
2. <i>In hoeverre bieden de raadsvoorstellen voldoende basis voor de raad om zijn kaderstellende taak uit te kunnen voeren?</i>

Het onderzoek inclusief het ambtelijk overleg is geheel in 2014 afgerond.

Bij de begrotingsbehandeling op 30 oktober 2014 is een motie hogere kwaliteit raadsvoorstellen aangenomen waarin B&W wordt opgedragen:

1. het raadsperspectief meer mee te nemen in toekomstige raadsvoorstellen;
2. een verbeterd format en instructie voor het opstellen van raadsvoorstellen en raadsbesluiten op te stellen en de zienswijze van de raad hierover in te winnen;
3. toe te zien op een kernachtige en complete formulering van raadsbesluiten bij de raadsvoorstellen.

Zie voor het vervolg het Jaarplan 2015.

Onderzoek Evalueerbaarheid van het beleid invoering Participatiewet, delen van de AWBZ en de jeugdzorg

De Rkc heeft het Beleidsplan Sociaal Domein Bloemendaal 2015 – 2018 (hierna Beleidsplan SDB) kritisch getoetst op de kaderstelling met de vraag of de beleidsdoelen zodanig zijn geformuleerd dat in de toekomst goede evaluaties mogelijk zijn.

Op basis van een quick scan komt de Rkc tot de conclusie dat het Beleidsplan SDB geen duidelijke kaders biedt dat in de toekomst goede evaluaties mogelijk zijn.

Omdat het door tijdsdruk en onduidelijkheden niet mogelijk was om een scherpe kaderstelling te formuleren, heeft de Rkc aanbevolen om in het toen voorliggende besluitvormingstraject expliciet op te nemen dat komende maanden nadere invulling van de kaderstelling van het beleid zal plaats vinden. Deze scherpe kaderstelling zou dan op een later tijdstip ter besluitvorming aan de raad moeten worden voorgelegd, waardoor is gewaarborgd dat de raad te zijner tijd de beschikking heeft over een kader waaraan de uitvoering en resultaten van het beleid getoetst kunnen worden. De Rkc zal zoals gebruikelijk bij rekenkameronderzoeken in de toekomst evalueren in hoeverre de aanbevelingen zijn overgenomen en gerealiseerd.

Financiële verantwoording Rekenkamer 2014

De leden van de Rkc ontvangen een vaste maandelijkse vergoeding ¹ en de in Bloemendaal gebruikelijke reiskostenvergoeding.

De uitgaven voor de Rkc in 2014 bedragen:

Vergoeding 4 leden	€	28.306	
Vergoeding 5 ^e lid / uitbestedingsbudget	€	0	
Diversen (waaronder reiskosten)	€	<u>659</u>	
Totaal	€		28.965

Jaarplan 2015

Algemeen

In maart 2015 treedt de voorzitter van de rekenkamercommissie af. In december 2014 is de advertentie voor een nieuw te werven lid verschenen in het Haarlems Dagblad als ook op de website van de NVRR. In januari worden de sollicitatiebrieven beoordeeld en in februari zijn de gesprekken gepland. Begin maart kan de kandidaat dan beginnen met zich in te werken. Het voorzitterschap zal worden overgenomen door mw. E.J. de Vries, op dit moment extern lid en secretaris. Als secretaris heeft dhr. G.A. van der Velden, op dit moment extern lid, zich beschikbaar gesteld.

De Rkc wil, nu de nieuwe raad meer is ingewerkt, in het gesprek gaan over mogelijke onderzoeksonderwerpen, waaronder de woonvisie, waarover wij aan u specifieke vragen en keuzes willen voorleggen. Wij willen dit doen door in het voorjaar een workshop te organiseren.

¹ Artikel 2 lid 5 Verordening rekenkamercommissie Bloemendaal 2014

De Rkc stemt het jaarplan af met de 213a onderzoeken van de gemeente. Ook zal de Rkc overleggen met de auditcommissie.

De ambtelijke organisatie van de gemeente Bloemendaal en de gemeente Heemstede werken nauw met elkaar samen. Dit betekent dat voor de projecten die gezamenlijk door beide gemeenten worden vormgegeven en/of uitgevoerd ook de evaluaties van de rekenkamers van beide gemeente gezamenlijk uitgevoerd kunnen worden. De samenwerking tussen beide gemeenten is voor ons als Rkc een reden om begin dit jaar een overleg te plannen met de rekenkamer van Heemstede. In dit overleg zal dan de verkenning naar verschillende mogelijke samenwerkingsvormen centraal staan.

Onderzoek naar de kwaliteit van raadsvoorstellen

In november 2014 is het rapport aangeboden voor bestuurlijk wederhoor. In januari hebben wij een reactie hierop ontvangen. Vervolgens is dit rapport inclusief het wederhoor en de een eventuele reactie hierop van de Rkc, aangeboden aan de raad. Dit zal waarschijnlijk plaatsvinden in februari of maart in de commissie bestuur en middelen.

Evaluatie naar het onderzoek “De burger praat mee”

Dit is een onderzoek waarin burgerparticipatie centraal staat. Eerder is er onderzoek gedaan door de Rkc naar het communicatiebeleid, waarin burgerparticipatie ook een belangrijke rol speelde. Met dit onderzoek voldoet de Rkc aan de wens van de raad om een onderzoek uit te voeren naar burgerparticipatie, alsmede de in de verordening op de rekenkamer opgenomen wens om evaluaties uit te voeren naar rekenkameronderzoeken uit het verleden. De onderzoeksopzet is in november 2014 aan de raad toegestuurd.

Dit onderzoek bevindt zich in de beginfase. Er heeft een oriënterend gesprek plaatsgevonden met de gemeentesecretaris. Volgende stap is de documentanalyse en het houden van interviews met betrokken ambtenaren. De verwachting is dat het onderzoek voor de zomer klaar is voor ambtelijk wederhoor. Er is wat vertraging op dit onderzoek, vanwege het aantreden van de nieuwe gemeentesecretaris en vanwege het aftreden van de huidige voorzitter die actief bij dit onderzoek betrokken is.

De functie van het vereveningsfonds in het woonbeleid van de gemeente Bloemendaal.

Zoals onder “activiteiten in 29014” is aangegeven betreft dit de voorlopige werktitel voor een onderzoek.

De Rkc stelt zich voor in een workshop met de raad in maart 2015 een verdere verdieping van de onderzoeksvraagstelling te bespreken.

Budget

Benodigd budget voor 2015 :

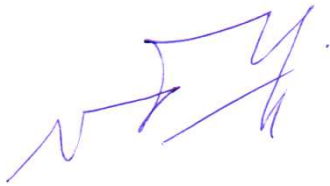
Vergoeding 4 leden	€	26.029	
Vergoeding 5 ^e lid / uitbestedingbudget	€	5.578	
Diversen (waaronder reiskosten)	€	<u>893</u>	
Totaal			€ 32.500

Besluitvorming voor de Gemeenteraad

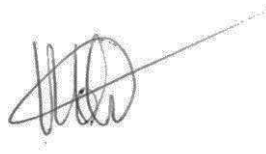
Het jaarverslag 2014 en het jaarplan 2015 is vastgesteld in een vergadering van de rekenkamercommissie en wordt conform de artikelen 3.2 en 3.4 van de Verordening rekenkamer Bloemendaal 2014 aan de raad ter kennisneming aangeboden.

Het jaarverslag en jaarplan wordt tevens in afschrift naar het college van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretaris toegezonden.

Rekenkamercommissie gemeente Bloemendaal,



drs. W. H. van den Hoek
voorzitter



drs. mw. E.J. de Vries
secretaris