

– 5 MAART 2025

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bloemendaal
Postbus 201
2050 AE OVERVEEN



05 mrt 2025 / 001002

Betreft: Oordeel IBT omgevingsrecht 2024

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over onze beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) omgevingsrecht. Uw gemeente voert vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (U&H)¹ uit met betrekking tot het bouwen en gebruiken van gronden in uw gemeente.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. In de artikelen in het Omgevingsbesluit is de reikwijdte en het detailniveau van de U&H-beleidscyclus beschreven. Ook onder de Omgevingswet gelden de zogenaamde kwaliteits- en procescriteria. Het doel van de wetgever is dat gemeenten en waterschappen hun U&H-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. In de procescriteria is beschreven dat u voor uw U&H-taken een strategie (U&H strategie) en een uitvoeringsprogramma moet hebben vastgesteld. Daarnaast dient u de inhoud en uitvoering hiervan periodiek (jaarlijks) te monitoren en te evalueren. De provincie beoordeelt jaarlijks aan de hand van deze documenten of u aan de verplichtingen uit de procescriteria voldoet.

Een tijdige en goede naleving van de procescriteria U&H is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de U&H-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele U&H-structuur om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

In dit eerste jaar van de Omgevingswet hebben wij getoetst of de gemeenten alle gevraagde documenten hebben aangeleverd en of deze actueel waren. Er zijn 10 gemeenten geselecteerd, waarvan de documenten ook inhoudelijk zijn beoordeeld.

¹ In de Omgevingswet worden de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken 'uitvoerings- en handhavingstaken' (U&H) genoemd.

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Interbestuurlijk Toezicht
BEL/BS

Telefoonnummer 0800 0200 600
ibt-alg@noord-holland.nl

1 | 7

Verzenddatum

26 februari 2025

Kenmerk

2180867/2379013

Uw kenmerk



2025000005

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

De documenten van uw gemeente zijn ook inhoudelijk beoordeeld. Een overzicht van de opgevraagde documenten voor het toezichtjaar 2024 en een samenvatting van de aandachtspunten, die wij bij de inhoudelijke beoordeling van uw gemeente zijn tegengekomen vindt u in de bijlagen bij deze brief.

Bevindingen aanleveren documenten

Voor uw gemeente hebben wij vastgesteld dat u alle gevraagde documenten en informatie heeft aangeleverd. Zie bijlage 1. U ontvangt hiervoor een compliment.

Inhoudelijke beoordeling van de documenten

Wij hebben op 13 januari 2025 onze bevindingen besproken met uw ambtenaren die betrokken zijn bij de U&H taken.

Op basis van de beoordeling van de documenten krijgt u het oordeel:

'Veel verbetering noodzakelijk'

Voor de belangrijkste aandachtspunten die naar voren zijn gekomen bij de inhoudelijke toetsing verwijzen wij naar bijlage 2.

Handreiking kwaliteits- en procescriteria

In het voorjaar van 2025 ontvangt u de handreiking kwaliteits- en procescriteria. Deze handreiking is bedoeld om gemeenten en waterschappen te ondersteunen bij het voldoen aan de kwaliteits- en procescriteria en het inrichten van de VTH-beleidscyclus. In deze handreiking staat duidelijk uitgelegd welke (wettelijk vereiste) informatie in de documenten opgenomen moet worden.

Wijziging datum voor aanleveren opgevraagde documenten

Wij zien regelmatig dat de jaarverslagen van het afgelopen jaar en de uitvoeringsprogramma's pas in de loop van het jaar, soms zelfs pas in juni van het lopende jaar, worden vastgesteld. Een uitvoeringsprogramma dient natuurlijk voor het lopende jaar te worden vastgesteld.

Voor 2026 is de deadline voor het aanleveren van opgevraagde documenten 1 februari 2026.

Verordening kwaliteitscriteria

Over het landelijk onderzoek naar de verordening over de kwaliteitscriteria ontvangt u in het voorjaar meer informatie.

Horizontale verantwoording

Wij adviseren u, in het kader van de horizontale verantwoording, deze brief kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

Omdat wij niet alle gemeenten inhoudelijk hebben kunnen beoordelen zullen wij dit jaar de resultaten van de inhoudelijke toetsing niet openbaar maken. Voor IBT Omgevingsrecht zal dus op de website van de provincie Noord-Holland geen kaart beschikbaar zijn met de kleuren van de scores voor de gemeenten.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen: 2

Bijlage 1: Overzicht gevraagde documenten Omgevingswet

Voor het domein Ruimtelijke Ordening en Bouwen:

Document:	Aangeleverd/ Ontbreekt
1) Upload de periodieke (jaarlijkse) rapportage waarin het huidige beleid is geëvalueerd en waarin is aangegeven dat het beleid zo nodig is aangepast aan de nieuwe inzichten;	Aangeleverd
2) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	Aangeleverd
3) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadsinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	Aangeleverd
4) Jaarverslag van het uitvoeringsprogramma 2023;	Aangeleverd
5) Collegebesluit vaststelling jaarverslag;	Aangeleverd
6) Bewijs dat jaarverslag naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
7) Uitvoerings- en handhavingsstrategie waarin prioriteiten, doelen en activiteiten zijn opgenomen;	Aangeleverd
8) Collegebesluit van vaststelling U&H-strategie;	Aangeleverd
9) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
10) Uitvoeringsprogramma 2024 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;	Aangeleverd
11) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	Aangeleverd
12) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
13) Adviescommissie archeologie/cultuurhistorie het raadsbesluit dat de instelling van de Adviescommissie is vastgesteld;	Aangeleverd
14) Kwaliteit basistakenpakket omgevingsdiensten: het raadsbesluit inzake het stellen van regels over de uitoefening van de uitvoerings- en de handhavingstaken door de omgevingsdiensten.	Aangeleverd

Voor het domein Milieu:

Document:	Aangeleverd/ Ontbreekt
1) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	Aangeleverd
2) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	Aangeleverd
3) Collegebesluit vaststelling jaarverslag 2023;	Aangeleverd
4) Bewijs dat jaarverslag naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
5) Collegebesluit van vaststelling Uitvoerings-en Handhavingsstrategie;	Aangeleverd
6) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
7) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	Aangeleverd
8) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar Raad sturen.	Aangeleverd

Bijlage 2: Aandachtspunten inhoudelijke toetsing

De belangrijkste aandachtspunten uit de inhoudelijke toetsing voor de gemeente Bloemendaal zijn:

- Het is belangrijk dat de U&H strategie wordt afgestemd met andere bestuursorganen, indien deze door het beleid worden geraakt of dat er samenwerking nodig is (art. 2.2, lid 1 Omgevingswet). U heeft beschreven welke taken andere diensten zoals de Veiligheidsregio en de Omgevingsdienst op zich nemen. Het is niet duidelijk of ook met andere bestuursorganen, zoals de buurgemeenten, is afgestemd of dat er afstemming nodig is met de politie en het Openbaar Ministerie.
- In artikel 13.6 lid 1 onder a van het Omgevingsbesluit staat: "Vloeien de doelen voort uit de prioriteitsstelling en/of uit bestuurlijke keuzes". Naast de taken voor vergunningverlening en handhaving dient ook duidelijk te zijn welke prioriteiten het bestuur en/of de gemeenteraad heeft gekozen. Daarvoor zijn de risicoanalyse en de omgevingsanalyse/analyse van problemen belangrijk. Het is aan het bestuur en de gemeenteraad om een keuze te maken welke prioriteiten belangrijk zijn en in de U&H strategie aan te geven hoe de gemeente daar uitvoering aan gaat geven. In de U&H strategie is niet duidelijk gemaakt wat de prioriteiten en/of bestuurlijke keuzes zijn.
- De uitvoerings- en handhavingsdoelen die in de U&H strategie zijn opgenomen dienen concreet, meetbaar en tijdgebonden te worden uitgewerkt (artikel 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit). Zonder meetbare doelstellingen is het niet mogelijk om te bepalen of de gewenste resultaten gehaald worden en of, op basis van het niet halen van de doelstellingen, er aanpassingen moeten komen in het beleid of de personele en financiële middelen.
- In artikel 13.10 van het omgevingsbesluit is opgenomen dat de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk zijn gemaakt in de U&H strategie en in de begroting zijn gewaarborgd. Voor de gemeente Bloemendaal is alleen de beschikbare personele capaciteit vermeld. Dat is niet voldoende.
In de U&H strategie moet aangegeven worden welke middelen nodig zijn om het beleid en de daarvoor noodzakelijke werkzaamheden uit te voeren. Dit wordt vergeleken met de beschikbare capaciteit en middelen. Als er meer capaciteit nodig dan er beschikbaar is moeten er extra middelen toegevoegd

worden. De benodigde middelen moeten worden geborgd in de begroting.

- Het Omgevingsbesluit legt de zorg voor een adequate organisatie bij het college. Artikel 13.9 lid 1 van het Omgevingsbesluit luidt: Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma is gewaarborgd? In het uitvoeringsprogramma 2025 is als aandachtspunt opgenomen dat de huidige beschikbare vaste personele bezetting niet voldoende is om alle taken op het gewenste niveau uit te voeren.

- Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de doelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van de U&H-strategie of het uitvoeringsprogramma en de uitgevoerde activiteiten. Als input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het nieuwe uitvoeringsprogramma wordt gedaan.



Provincie Noord-Holland

Postbus 123 | 2000 MD Haarlem

Port Betaald



A14CC - #X820X0X#00#0000#

