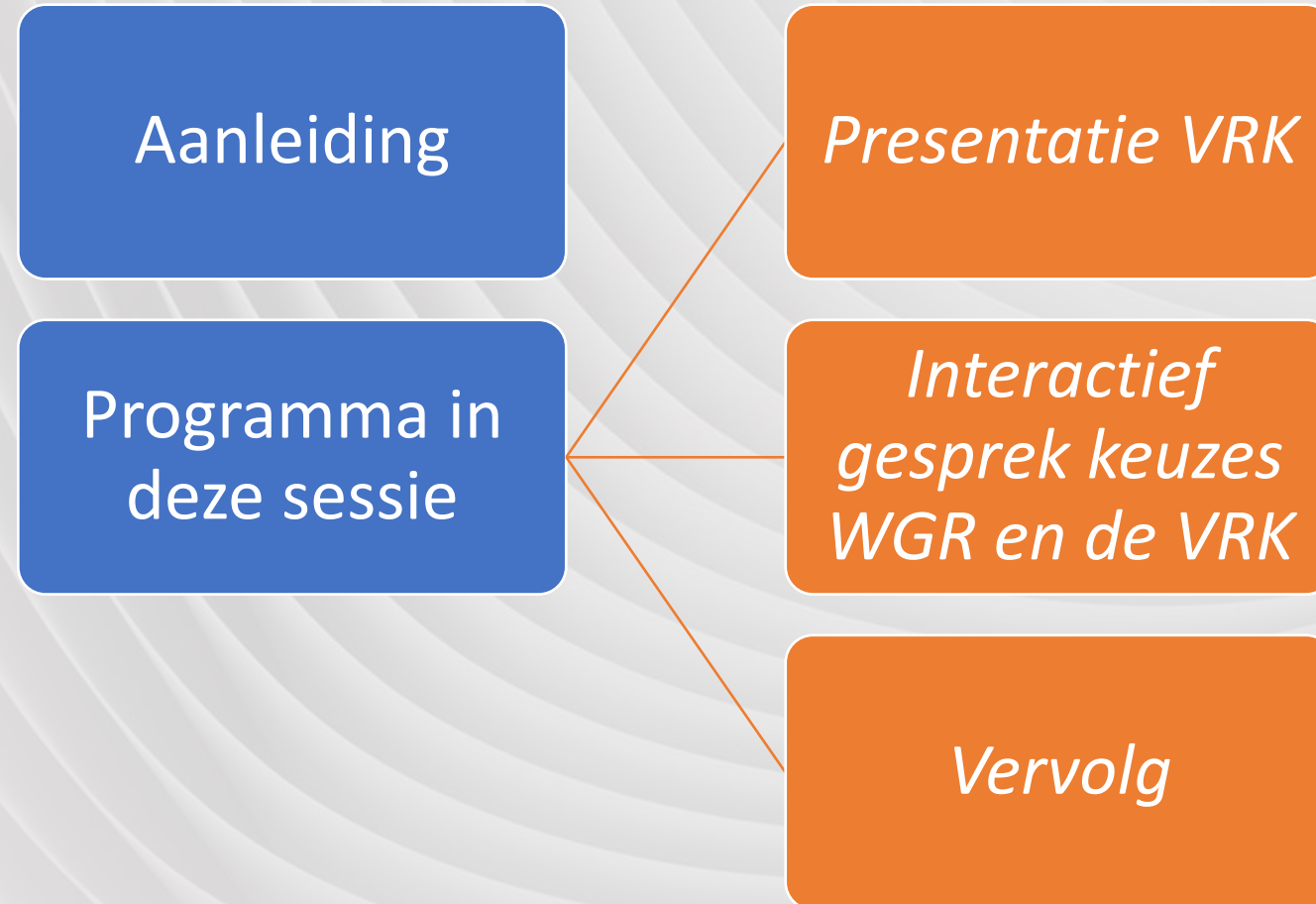




# Veiligheidsregio Kennemerland & Wet gemeenschappelijke regelingen



Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk,  
Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

welkom





Wijziging  
gemeenschappelijke regeling  
Veiligheidsregio Kennemerland  
- te regelen onderwerpen -


29 maart 2023

Marja Kreuk

# Waar komt de huidige tekst vandaan

 Kenmerk: regeling tussen de colleges


## Voorlopers

 Gewest Zuid-Kennemerland




 Hulpverleningsdienst Kennemerland (HDK)

 Veiligheidsregio Kennemerland i.o. (2008)

 Veiligheidsregio Kennemerland 1 nov. 2011

 Wijzigingen van 1 juli 2013 / 1 jan. 2017 / 1 januari 2019

## Waarom de tekst weer wijzigen?

-  Verandering in de Wet gemeenschappelijke regelingen (democratische legitimiteit)
-  Veilig Thuis bij VRK ondergebracht, bestuurlijke aansturing nog onvoldoende uitgewerkt
-  Juridische inzicht over stemverhoudingen

## Wijzigingen in het kader van de Wgr

- Meer documenten voor een zienswijze naar de raden?
- Een regionale raadsledencommissie?
- Afspraken over participatie burgers
- Meer stukken ter informatie naar raden?
- Afspraken over evaluatie regeling
- Uittreding – wat te doen met het vermogen
  
- NB nog geen door het bestuur vastgesteld concept

## Zienswijze raden? - welke stukken nu al -

### *Jaarlijks*

- Programmabegroting
- Jaarverslag (= *uitzondering tov andere regelingen*)

### *Eenmaal per vier jaar*

- Dekkingsplan Brandweer
- Beleidsplan crisisbeheersing + risicoprofiel

### *Incidenteel*

- Besluit toetreding tot een privaatrechtelijk samenwerkingsverband, bijv. een stichting
- Wijziging van de gemeenschappelijke regeling

## Meer betrokkenheid raden of burgers bij...? Soorten taken VRK

- Taken zijn uitvoerend en adviserend
- Schaarse beleidsdocumenten gaan over (vakmatige) invulling van die uitvoering en advisering
- Geen beleid dat burgers 'bindt', dat doet gemeente, bijv. verlenen vergunning, omgevingsvisie, nota gezondheidsbeleid, gezondheidsprogramma's etc. (advies VRK kan wel een rol spelen)
- Vaststellen prioriteiten via programma-begroting, binnen de financiële kaders van de gemeenten of op basis van specifieke subsidies of uitkeringen Rijk



# Vervolg taken VRK - brandweer

## Taken

- Uitvoering (blussen, hulpverlenen)
- Adviseren over brandveiligheid
- Voorlichten over brandveiligheid

## Beleidsdocumenten:

- Beleidsplan brandweer (bijv. over wijze van inspelen op vakmatige ontwikkelingen/ technieken, organisatie-ontwikkeling, digitalisering, samenwerkingsverbanden)
- Dekkingsplan (kazernes, opkomsttijden)

# Vervolg taken VRK - Crisisbeheersing

## Taken

- Maken van plannen/afspraken voor de wijze waarop de hulpdiensten en andere partners samenwerken tijdens een crisis
- Verspreiden kennis en kunde aan alle partners over crisismanagement
- Managen van informatie tijdens een crisis
- Beschikbaar stellen van kennis en capaciteit over crisismanagement tijdens een crisis
- Verzamelen van informatie over risico's

## Beleidsdocumenten

- Regionaal Risicoprofiel (welke rampen en crises kunnen de regio treffen)
- Beleidsplan crisisbeheersing (over prioriteiten in de bovenstaande onderwerpen)

## Vervolg taken - GGD

### Uitvoeren

- Signaleren en monitoren infectieziekten
- Inspecties technische hygiënezorg
- Invullen meldpunt Zorg&Overlast en Brede Centrale Toegang voor gemeenten
- Zorgcoördinatie / vroegsignalering
- Psychosociale hulpverlening bij ramp/crisis
- Gemeentelijke lijkschouw
- Reizigersadvisering

### Adviseren

- Gemeenten in verband met leefomgeving/ Omgevingswet
- Gemeenten in verband met uitvoering gezondheidsbeleid / invulling lokale nota volksgezondheid

## Vervolg taken GGD

### Toezicht

- Op kinderopvang
- Bij vervuilde woningen
- Op uitvoering WMO-taken




### Kennis verzamelen

- Epidemiologisch onderzoek
- (bijdragen aan) gezondheidsonderzoek

### Beleidsnota's

- Regionale nota volksgezondheid (= input voor gemeentelijk vast te stellen nota volksgezondheid)

## Vervolg taken VRK

-  **Jeugdgezondheidszorg**
  - Uitvoeren landelijk basistakenpakket 4-23
  - Consultatiebureau 0-4 Haarlemmermeer
  - Uitvoeren landelijk vaccinatieprogramma
  - Uitvoeren subsidietaken in opdracht gemeente
  
-  **GHOR**
  - Inrichten/in stand houden/faciliteren van een geneeskundige crisisorganisatie
  
-  **Ambulancezorg**
  - Op basis van regels zorgverzekeraars meldingen aannemen en patiënten vervoeren



## Vervolg taken - Zorg&Veiligheidshuis

- VRK is formele werkgever, maar invulling taken gebeurt door alle samenwerkende organisatie samen, dus OM, Politie, GGD, gemeenten

### Taken

- Zorgen voor een structuur waarin betrokken (overheids)organisaties kunnen overleggen over een combinatie van strafrecht, zorg en bestuurlijke maatregelen
- Coördineren van nazorg ex-gedetineerden
- Adviseren gemeenten over problematiek zorg&veiligheid

## Vervolg taken – Veilig Thuis

-  In opdracht van negen colleges, uitvoering van wettelijke WMO-taak
-  Taken zijn:
  - Beoordelen meldingen
  - Inrichten crisisdienst
  - Doen van onderzoek
  - Adviseren van burgers en ketenpartners

# Wie bepaalt de taken en de kwaliteit

- Taken/formatie worden vastgesteld via programmabegroting
- Kaders gevormd door:
  - Wetgeving
  - Inspectienormen
  - Landelijke richtlijnen en handreikingen (RIVM, Veiligheidsberaad, rijk)
  - Subsidie-eisen en eisen financiers (anders dan gemeenten)
- Handhaving van kwaliteit via:
  - Audits Nen- en ISO-normen
  - Inspectie Justitie&Veiligheid
  - Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd
  - Periodiek: benchmarks



## Conclusie

### Betrekken raden en burgers

- Taken van de VRK hebben grote maatschappelijke relevantie
- Daarom betrokkenheid / draagvlak belangrijk
- Betrokkenheid raad en burger gewenst, op basis van 'het goede gesprek' / onderzoekspanels / goede (interactieve) informatie / tevredenheidsonderzoeken
- Actief informeren raden en gemeenschappelijke adviescommissie past in dit plaatje
- Regeling 'verplicht' nu nog een jaarlijkse raadsledenavond. Over en weer nuttig en interessant, maar helaas belangstelling laatste jaren te gering.

## Vervolg conclusie betrekken raden en burgers

- Beleidsbepaling ligt bij de gemeenten zelf, bijv. gezondheidsbeleid, ruimtelijke ordening, WMO-beleid, bouwbesluit, integraal veiligheidsbeleid (hoofdstuk fysieke veiligheid)
- Taken VRK zijn uitvoerend/adviserend
- Formele wijzen van betrokkenheid, zoals geven zienswijze gemeenteraden / formele inspraak burgers liggen minder voor de hand

## Wat verder nog speelt in de WGR - nieuwe termijnen programmabegroting-




- ❏ Programmabegroting niet langer 1 augustus maar pas uiterlijk 15 september naar GS
- ❏ Doel wetgever: meer tijd gemeenteraden voor een zienswijze op programmabegroting
- ❏ Echter: jaarverslag moet op 15 juli naar GS
- ❏ Nu: programmabegroting en jaarverslag VRK moeten beide een zienswijze krijgen
- ❏ Effect: de raden moeten twee keer met de financiën van de VRK aan de slag, òf hele besluitvormingsproces toch voor 15 juli
- ❏ Zienswijze op jaarverslag is niet wettelijk, en meeste Gr'en kennen deze regel niet.
- ❏ Oplossing: jaarverslag ter informatie

## En tenslotte nog (de Wgr)

### Ook verplicht op te nemen in GR

-  Regeling voor effect op vermogen bij uittreden
-  Regeling voor evalueren

### Overwegingen

-  Wet verplicht tot het vormen van een gemeenschappelijke regeling voor veiligheidsregio + GGD
-  Wettelijk is de gemeente in de regio ingedeeld
-  Veel taken wettelijk bepaald

# Interactief gesprek



Handreiking

## Verbeterde democratische legitimatatie bij gemeenschappelijke regelingen?

Staatsblad  
van het Koninkrijk der Nederlanden

18e jaargang 2022

**18**

**Wet van 15 december 2021 tot wijziging van de  
Wet gemeenschappelijke regelingen en enige  
andere wetten in verband met het versterken  
van de democratische legitimatie van  
gemeenschappelijke regelingen**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden,  
Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:  
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om in de  
Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten de democ-  
ratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken.

# Keuzeonderwerpen WGR

## Zienswijze

Actieve informatieplicht

Evaluatie

Regionale raadsadviescommissie

Regionale enquetecommissie

Rekenkamer

Uitgebreide P&C cyclus

Uittredingsregeling

Participatie / inspraak

Procedure wijziging regeling

# Keuzeonderwerpen en beleidsdomeinen VRK

instrument	Brandweer en crisisbeheersing	Jeugdgezondheid	GGD	Zorg- en veiligheids-huis	Veilig Thuis
Zienswijze					
Actieve informatieplicht					
Evaluatie					
Regionale raadsadviescommissie					
Rekenkamer					
Uittredingsregeling					
Participatie / inspraak					
Procedure wijziging regeling					

*Nadere invulling van de  
bestuurlijke aansturing van  
Veilig Thuis binnen de VRK*



## - bestuurlijke aansturing Veilig Thuis -

- In 2020 hebben de colleges (behalve Uitgeest) aan de VRK de opdracht gegeven de taak Veilig Thuis uit te voeren (ipv een private stichting).
- Reden: efficiency, beperken bedrijfsvoeringsrisico's en meer bestuurlijke invloed wethouders
- Algemeen Bestuur (burgemeesters) daarmee nu juridisch eindverantwoordelijk
- Echter: politieke verantwoordelijkheid ligt bij portefeuillehouders WMO, meesten daarvan hebben geen plek in het VRK-bestuur. Vier van hen vormen wel een stuurgroep Veilig Thuis

## vervolg

### - bestuurlijke aansturing Veilig Thuis -







- Wens: bestuurlijke verantwoordelijkheid voor alle wethouders, op eenzelfde manier als verantwoordelijkheid portefeuillehouders Volksgezondheid voor GGD
- Dus conform regeling bij GGD: vormen van een **bestuurs**commissie 'Maatschappelijke Zorg'
- Ook voor taken van Vangnet en Advies (GGD) en Zorg&Veiligheidshuis
- Bestuurscommissie heeft gedelegeerde bevoegdheden
- Consequentie: Veilig Thuis ook benoemen in de gemeenschappelijke regeling (in plaats van een taak 'in opdracht')

# Stemverhoudingen in het Algemeen Bestuur

## Wat verder speelt - stemverhoudingen -

- Artikel 14 Wgr:
  - “De leden van het dagelijks bestuur mogen nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken.....”
- DB VRK bestaat uit bm's Haarlem, Haarlemmermeer, Velsen + 2 wethouders vanuit overige gemeenten
- Reden samenstelling: risicoprofiel, financiën, beroepsposen
- Drie van de negen AB-leden zitten in DB (wethouders zijn geen AB-lid)

## Wat verder speelt - stemverhoudingen vervolg -

 Uitgeest en Zandvoort	1 stem
 Bloemendaal en Heemstede	2 „
 Beverwijk en Heemskerk	3 „
 Velsen	4 „
 Haarlem en Haarlemmermeer	8 „
 Totaal 32 stemmen, waarvan V+H+H: 20	

### Wijziging:

- Alle gemeenten 1 stem
- Bij begroting/jaarrekening leidt gezamenlijke tegenstem van twee van de leden namens Haarlem, Haarlemmermeer of Velsen tot verwerping van het besluit.

Vervolg:  
procedure en  
tijdspad  
nieuwe  
regeling VRK

- 2023 - Q1 - informeren
- 2023 - Q2 - input voor ontwerpregeling
- 2023 - Q3 - september - ontwerpregeling
- 2023 - Q4 - zienswijzen ontwerpregeling
- 2024 - Q1 - februari - definitief voorstel
- 2024 - Q2 - mei/juni - collegebesluiten
- 2024 - Q2 - juli - nieuwe regeling VRK

Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer,  
Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

