

Retouradres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Aan de burgemeesters van:
Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer,
Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

datum 22 december 2022
kenmerk ML/DRL//ivw/CBK 2022-03793

onderwerp Aanbieding Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing Kennemerland 2023-2026

Geachte burgemeester,

De Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) bereidt het Regionaal Risicoprofiel 2023 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing 2023-2026 voor. Uiteindelijk is het aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland om beide documenten vast te stellen. Op grond van art. 14 en 15, lid 3 Wet veiligheidsregio's overlegt de burgemeester voorafgaand aan de vaststelling met de gemeenteraad over het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing. Na de termijn voor het overleg met de gemeenteraden, worden beide documenten geagendeerd in het Algemeen Bestuur, dit is gepland op 10 juli 2023.

Wij vragen u eventuele opmerkingen vanuit uw raad zo mogelijk uiterlijk eind mei 2023 aan het Dagelijks Bestuur ter kennis te brengen. Dit opdat het gevoelen van uw gemeenteraad (of commissie) meegenomen kan worden in de voorbereiding van de besluitvorming.

Op 22 en 28 februari worden digitale informatiebijeenkomsten gehouden voor gemeenteraadsleden, daarbij worden zowel het Regionaal Risicoprofiel als het Beleidsplan Crisisbeheersing verder worden toegelicht. Wanneer u daarnaast nadere toelichting wenst, kunt u terecht bij Maarten van Leeuwen, beleidsadviseur crisisbeheersing Kennemerland of bij Daniel Rios Loogman, hoofd Crisisbeheersing Kennemerland (zie gegevens in de aanhef van deze brief).

Het Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing op hoofdlijnen

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse op regionale schaal van risico's in (de omgeving van) Kennemerland/Haarlemmermeer. De inventarisatie is bedoeld om inzicht in die risico's te krijgen, zodat de veiligheidsregio ervoor kan zorgen dat alle partners zich adequaat kunnen voorbereiden op rampen en crises. U treft de volgende stukken aan.

- Het Hoofdrapport:
 - Hierin wordt een samenvatting gegeven van de belangrijkste risico's en ontwikkelingen in de Veiligheidsregio Kennemerland.
- Het rapport "Inventarisatie en Analyse":
 - Hierin zijn de risico's uitgewerkt die maatgevend zijn voor de VRK.

Ten opzichte van het risicoprofiel van 2018 is er weinig veranderd: de regio heeft met nagenoeg dezelfde crisistypen te maken als in de voorgaande jaren. Wel is de impact en waarschijnlijkheid van een aantal crisistypen toegenomen. Enkele van de meest in het oog springende risico's en ontwikkelingen zijn:

- Klimaatverandering;
- Energietransitie/energiezekerheid;
- Digitale verstoringen;
- Maatschappelijke onrust;
- Nieuwe infectieziekten.

Het risicoprofiel helpt de veiligheidsregio om gerichte keuzes te maken in haar taak om ervoor te zorgen dat de regio goed is staat is rampen en crises te beheersen. De prioriteiten op dat gebied worden verankerd in het beleidsplan.

Het Beleidsplan Crisisbeheersing noemt de volgende organisatorische zaken waaraan de komende vier jaar wordt gewerkt, om ervoor te zorgen dat de regio weerbaar is tegen de risico's die worden genoemd in het Regionaal Risicoprofiel.

I. Flexibele organisatie

De kern van crisismanagement is het organiseren én het op de juiste manier inzetten van slagkracht tijdens dynamische en complexe situaties. Niet de structuur van de crisisorganisatie staat daarbij centraal, maar de veiligheidsvraagstukken waar de regio zich voor gesteld ziet. De ambitie is steeds te zorgen voor een organisatie die past bij de aard van zich voordoende ramp of crisis, om zo een maximale inspanning te kunnen leveren.

II. Interregionale samenwerking en samenwerking met (crisis)partners

De onvoorspelbaarheid en complexiteit van ongekende crises vereisen dat de VRK blijft investeren in een sterk en flexibel netwerk van (crisis)partners, dat zowel tijdens, voorafgaand aan als na afloop van crisis adequaat kan reageren. We zien dat de crisisbeheersing bij onze partners afgelopen jaren geprofessionaliseerd is.

Waar dat zinvol en mogelijk is wordt ook opgetrokken met andere veiligheidsregio's; soms met alle 25, soms in coalities met een paar veiligheidsregio's. Op grond van een landelijke indeling wordt daarbij vooral samengewerkt met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Water en Noord-Holland Noord ('Noord-West 3') of ook met Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland daarbij ('Noord-West 4').

III. Informatiegestuurd werken

Een goede informatiepositie is een randvoorwaarde voor flexibele en effectieve crisisbeheersing. De VRK streeft naar een compleet en actueel inzicht in de grootste (fysieke) veiligheids- en gezondheidsrisico's in de regio, om zo informatiegestuurd en risicogericht te kunnen werken.

IV. Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

De komende jaren krijgt het thema 'burgerhulp' meer aandacht bij de VRK, inclusief de wijze waarop burgerhulp een bijdrage kan leveren tijdens incidenten en crises. Daarnaast zullen inwoners worden geïnformeerd over de risico's in de regio, en krijgen zij een handelingsperspectief aangereikt, zodat ze adequaat kunnen optreden bij incidenten, en zichzelf en elkaar in veiligheid kunnen brengen.

V. Kwalitatieve borging vakbekwaamheid crisisorganisatie

De veiligheidsregio's worden aangesproken op het goed functioneren van de crisisorganisatie en daarin zijn vakbekwame crisisfunctionarissen van groot belang. De VRK gaat er daarom voor zorgen dat er inzicht is in de vakbekwaamheid van alle crisisfunctionarissen, ook als de primaire verantwoordelijkheid voor die vakbekwaamheid niet is belegd bij de veiligheidsregio zelf.

Dynamiseren en actualisatie Regionaal Risicoprofiel

Het geactualiseerde Regionaal Risicoprofiel krijgt ten opzichte van eerdere versies een dynamisch karakter. Dit betekent dat het risicoprofiel jaarlijks zal worden voorzien van een update, om recht te doen aan veranderingen in de omgeving en maatschappij. Die update zal ook met de gemeenteraden worden gedeeld. Daarmee vervalt de noodzaak om het risicoprofiel vierjaarlijks volledig te herzien. Bij de opstelling van een nieuw beleidsplan over vier jaar zal er een actueel risicoprofiel ter beschikking zijn en gemeenteraden kunnen daarover beschikken bij het geven van een zienswijze op het beleidsplan. Het Regionaal Risicoprofiel wordt voortaan één keer in de acht jaar volledig herzien.

Financiële consequenties

Het beleidsplan is geschreven vanuit het perspectief van de bestaande financiële kaders van de VRK, te weten de inkomsten uit inwonerbijdragen van de regiogemeenten, en de inkomsten uit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (Bdur). Die kaders zijn landelijk wel in beweging. Het Rijk zet in op versterking van de crisisbeheersing in Nederland, naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, op basis van evaluaties van eerdere crises, en met een oog op rampen en crises van de toekomst, die zich kenmerken door toenemende complexiteit, grenzeloosheid en onvoorspelbaarheid. Om ervoor te zorgen dat ook de 25 veiligheidsregio's hierin hun rol kunnen spelen, wordt landelijk geleidelijk € 83 miljoen aan de brede doeluitkering rampenbestrijding toegevoegd, met een aantal specifiek te realiseren doelen. Het beleidsplan crisisbeheersing van de VRK sluit aan op die doelen.

Waar nog verdere versterking van de crisisbeheersing in Kennemerland/Haarlemmermeer door het bestuur van de VRK noodzakelijk wordt geacht, zal dit worden meegenomen in het reguliere begrotingsproces van de VRK, waarin de gemeenteraden ook zijn meegenomen.

Hoogachtend,
Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland.